

UCHWAŁA NR L/676/22
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 24 października 2022 r.

w sprawie określenia kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2023 roku

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) oraz art. 109 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku (Dz. U. z 2022 r. poz. 690 z późn. zm.¹) uchwała się, co następuje:

§ 1. Określa się kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2023 roku, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego zostały opublikowane w Dz. U. z 2022 r. pod poz. 830, 1079, 1383 i 1561

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Określenie kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2023 roku.

2. Omówienie podstawy prawnej:

1) ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) art. 18 pkt 20, który stanowi, iż do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa;

2) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690 z późn. zm.) art. 109 ust. 8, który stanowi, iż kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty są ustalane przez zarząd województwa, według kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty, ustalonej przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Przygotowanie przez Wojewódzki Urząd Pracy projektu kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy zostało poprzedzone konsultacjami roboczymi z powiatowymi urzędami pracy. Następnie podjęte zostały konsultacje formalne ze starostami powiatów oraz prezydentami miast na prawach powiatu. W procesie konsultacji kryteria uzyskały akceptację.

W dniu 30 września 2022 r. projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Wojewódzką Radę Rynku Pracy w Toruniu.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Realizacja na szczeblu województwa spójnej regionalnej polityki w zakresie promocji zatrudnienia wymaga ustalenia obiektywnych kryteriów podziału środków Funduszu Pracy dla poszczególnych powiatów. Kryteria podziału powinny uwzględniać lokalne uwarunkowania i możliwości racjonalnego wykorzystania przyznaných środków. Art. 109 ust. 8 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wskazuje również, że określając kryteria, sejmik województwa powinien wziąć pod uwagę w szczególności:

- 1) liczbę bezrobotnych;
- 2) stopę bezrobocia;
- 3) strukturę bezrobocia;
- 4) kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 5) efektywność działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych.

Kryteria podziału środków Funduszu Pracy na 2023 rok powinny służyć zmniejszeniu problemu bezrobocia poprzez:

- 1) premiowanie powiatów zapewniających efektywne wykorzystanie środków Funduszu Pracy przeznaczanych na aktywizację zawodową osób bezrobotnych;
- 2) premiowanie powiatów zapewniających pełne wykorzystanie środków współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego na skuteczną

aktywizację, ukierunkowaną na osoby w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy, zgodnie z kierunkami określonymi w regionalnej polityce rynku pracy;

- 3) promowanie działań służących dopasowaniu kwalifikacji osób bezrobotnych do potrzeb regionalnego rynku pracy poprzez zwiększenie środków Funduszu Pracy dostępnych w powiatach o wysokim udziale bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych.

Wyliczenia wskaźników dokonywane będą w oparciu o liczby średniomiesięczne z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku. Kwota przypadająca na powiat będzie zależeć w 70% od poziomu bezrobocia (stopy bezrobocia, liczby bezrobotnych ogółem, w tym osób bezrobotnych bez kwalifikacji), w 25% od efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych (działań dotyczących subsydiowanych form aktywizacji w 15% oraz podjęć pracy niesubsydiowanej w 10%) i w 5% od poziomu wykorzystania w 2021 roku kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczonych w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

5. Ocena skutków regulacji:

Kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań, wymienionych w art. 108 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, realizowanych przez powiaty w 2023 roku są dostosowane do zapisu § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, a jednocześnie pozwolą na racjonalne oraz uwzględniające lokalne uwarunkowania lokowanie środków Funduszu Pracy dla poszczególnych powiatów, a także realizację celów wojewódzkiej polityki rynku pracy.

KRYTERIA USTALANIA KWOT ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY NA FINANSOWANIE PROGRAMÓW NA RZECZ PROMOCJI ZATRUDNIENIA, ŁAGODZENIA SKUTKÓW BEZROBOCIA I AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ ORAZ INNYCH FAKULTATYWNYCH ZADAŃ REALIZOWANYCH PRZEZ POWIATY W 2023 ROKU

I. Kryteria ustalania kwot środków opierają się na następujących zmiennych:

1. natężenie bezrobocia mierzone wskaźnikiem średniej stopy bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku,
2. skala bezrobocia mierzona średnią miesięczną liczbą bezrobotnych, według stanu w końcu miesiąca, z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku,
3. skala bezrobocia wśród osób bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych mierzona średnią miesięczną liczbą bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych według stanu w końcu miesiąca, z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku,
4. wskaźnik zatrudnienia subsydiowanego mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku po zastosowaniu działań aktywizacyjnych powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia, wyposażenia stanowisk pracy lub finansowaniem kosztów podjęcia działalności gospodarczej,
5. wskaźnik powrotów po zatrudnieniu subsydiowanym mierzony średnią miesięczną liczbą osób powracających do rejestrów bezrobotnych po zatrudnieniu subsydiowanym (po pracach interwencyjnych i robotach publicznych) w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku,
6. wskaźnik działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym, rozumianych jako szkolenie, staż oraz przygotowanie zawodowe dorosłych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku,
7. wskaźnik powrotów po aktywizacji o charakterze edukacyjnym mierzony średnią miesięczną liczbą osób powracających do rejestrów bezrobotnych po szkoleniach, stażach i przygotowaniu zawodowym dorosłych, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku,
8. wskaźnik zatrudnienia niesubsydiowanego mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku,
9. wskaźnik wykorzystania w 2021 roku środków przeznaczonych w powiecie na realizację projektów pozakonkursowych PUP współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego (PO WER i RPO WK-P).

Zgodnie z art. 109 ust. 8 ustawy kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty, są ustalane przez zarząd województwa według kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty, ustalonej przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

Wysokość kwot środków Funduszu Pracy kierowanych do urzędów pracy województwa kujawsko-pomorskiego na działania aktywizacyjne w 25% będzie uzależniona od efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych, w 70% od poziomu bezrobocia a w 5% od poziomu wykorzystania w 2021 roku środków przeznaczonych w powiecie na realizację projektów pozakonkursowych PUP współfinansowanych z EFS w ramach PO WER i RPO WK-P.

Środki Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty przyznane dla województwa kujawsko-pomorskiego, zostaną podzielone według kryteriów przyjętych na 2023 rok. Ogólna kwota FP dla województwa zostanie podzielona według następującego wzoru:

$$A_{pn} = P_a \times \left[0,70 \times \frac{(B_{kzn} \times 1,01 + B_n \times 0,99) \times K_n}{\sum_{n=1}^{23} (B_{kzn} \times 1,01 + B_n \times 0,99) \times K_n} + 0,15 \times \frac{A_n}{\sum_{n=1}^{23} A_n} + 0,1 \times \frac{N_n}{\sum_{n=1}^{23} N_n} + 0,05 \times \frac{E_n}{\sum_{n=1}^{23} E_n} \right],$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- A_{pn}** – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w 2023 roku na finansowanie zadań w powiecie wymienionych w art. 108 w ust. 1 pkt 1, 9-14, 16-22, 22b-22c, 22f-22i, 24a-25, 41, 48, 51 i 52 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690 z późn. zm.) dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- P_a** – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w 2023 roku na finansowanie zadań w województwie wymienionych w art. 108 w ust. 1 pkt 1, 9-14, 16-22, 22b-22c, 22f-22i, 24a-25, 41, 48, 51 i 52 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690) dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- B_{kzn}** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku;
- B_n** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych pomniejszona o średnią miesięczną liczbę bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku;
- K_n** – współczynnik korygujący wynoszący 1,0 dla powiatu o najniższej średniej stopie bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku i zwiększony dla pozostałych powiatów o 0,003 za każdą 0,1 punktu procentowego stopy bezrobocia w powiecie ponad stopę bezrobocia w powiecie o najniższej stopie bezrobocia;
- A_n** – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie pomniejszona o średniomiesięczną liczbę osób rejestrujących się w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku po zastosowaniu działań aktywizacyjnych

(łącznie - powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia, wyposażenia stanowisk pracy lub finansowaniem kosztów podjęcia działalności gospodarczej oraz działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym);

N_n – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie w związku z podjęciem pracy niesubsydiowanej w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku;

E_n – współczynnik wynoszący 1,0 dla poziomu wykorzystania w 2021 roku środków przeznaczonych w powiecie na realizację projektów pozakonkursowych PUP współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego i zwiększony/zmniejszony o 0,002 za każde 0,01 punktu procentowego wskaźnika w PUP powyżej/poniżej średniego wskaźnika dla województwa;

n – oznacza dany powiat.

II. Kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie przez powiaty innych fakultatywnych zadań wymienionych w art. 108 ust. 1 pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31-34, 36-38, 43, 49, 50 i 58 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690) ustala się według następującego wzoru:

$$Ppn = Pi \times \frac{Bwn}{B},$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Pp_n – kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie przez powiaty innych fakultatywnych zadań;

Pi – kwota środków Funduszu Pracy jaka może być wydatkowana w 2023 roku na finansowanie innych zadań fakultatywnych w województwie;

Bw_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych w powiecie, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku;

B – średnia miesięczna liczba bezrobotnych w województwie, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2022 roku;

n – oznacza dany powiat.

O ustalonym przez Zarząd Województwa według ww. kryteriów podziale kwot, Marszałek Województwa informuje Ministra Rodziny i Polityki Społecznej.