

UCHWAŁA NR XI/235/19
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 13 listopada 2019 r.

w sprawie określenia kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2020 roku

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 z późn. zm.¹) oraz art. 109 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1482 z późn. zm.²), uchwała się, co następuje:

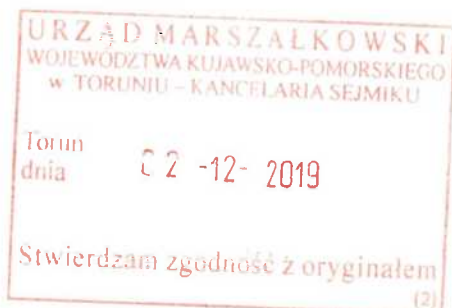
§ 1. 1. Określa się kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2020 roku, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Kryteria podziału środków Funduszu Pracy na 2020 rok powinny służyć głównie zmniejszeniu problemu długotrwałego bezrobocia poprzez:

- 1) wzrost efektywności pośrednictwa pracy;
- 2) wzrost efektywności realizowanych programów rynku pracy;
- 3) lepsze adresowanie pomocy i udzielanego wsparcia osobom bezrobotnym.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodnicząca Sejmiku
(1)

Elżbieta Pińiewska
Elżbieta Pińiewska

Główny Specjalista

Anna Sobierajska (1)

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1571.

² Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1622.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Określenie kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2020 roku.

2. Omówienie podstawy prawnej:

1) ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 z późn. zm.) art. 18 pkt 20, który stanowi, iż do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa;

2) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1482 z późn. zm.) art. 109 ust. 8, który stanowi, iż kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty są ustalane przez zarząd województwa, według kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty, ustalonej przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

WUP jak co roku przygotował projekt kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy, co zostało poprzedzone konsultacjami roboczymi z powiatowymi urzędami pracy. Następnie podjęte zostały konsultacje formalne ze starostami powiatów, prezydentami miast na prawach powiatu oraz dyrektorami powiatowych urzędów pracy, w efekcie których żaden powiat nie przekazał żadnej propozycji zmian, tym samym kryteria uzyskały pełną akceptację.

W dniu 19 września 2019 r. projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Wojewódzką Radę Rynku Pracy w Toruniu.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Konieczność realizacji na szczeblu województwa spójnej regionalnej polityki w zakresie promocji zatrudnienia oraz uwzględniającego lokalne uwarunkowania i możliwości racjonalnego lokowania środków Funduszu Pracy, wymaga ustalenia obiektywnych kryteriów podziału tych środków dla poszczególnych powiatów na realizację celów polityki rynku pracy w województwie. Art. 109 ust. 8 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, po nowelizacji obowiązującej od 27 maja 2014 roku wskazuje również, że określając kryteria, sejmik województwa powinien wziąć pod uwagę w szczególności:

- 1) liczbę bezrobotnych;
- 2) stopę bezrobocia;
- 3) strukturę bezrobocia;
- 4) kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 5) efektywność działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych.

Kryteria podziału środków Funduszu Pracy na 2020 rok powinny służyć głównie zmniejszeniu problemu długotrwałego bezrobocia poprzez:

- 1) wzrost efektywności pośrednictwa pracy;
- 2) wzrost efektywności realizowanych programów rynku pracy;
- 3) lepsze adresowanie pomocy i udzielanego wsparcia osobom bezrobotnym.

Wyliczenia wskaźników dokonywane będą w oparciu o liczby średniomiesięczne z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku. Kwota przypadająca na powiat będzie zależeć w 70% od poziomu bezrobocia (stopy bezrobocia, liczby bezrobotnych ogółem, w tym osób długotrwale bezrobotnych), w 25% od efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych (działań dotyczących subsydiowanych form aktywizacji w 15%, zarówno działań zatrudnieniowych i tych o charakterze edukacyjnym, oraz podjęć pracy niesubsydiowanej w 10%) i w 5% od poziomu wykorzystania w 2018 roku kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczonych w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

W projekcie kryteriów na 2020 grupę bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy ograniczyć jedynie do osób długotrwale bezrobotnych, ze względu na utrzymującą się dużą skalę bezrobocia w tej populacji, jak i duży udział w ogólnej liczbie bezrobotnych wynoszący w powiatach od 48,5% do 71,9% przy średniej dla województwa 57,8% (dane w końcu 2018 r.). Pomimo spadku liczebności grupy długotrwale bezrobotnych o 14,4% w odniesieniu do końca 2017 r., jej udział w liczbie bezrobotnych ogółem zmniejszył się tylko o 2,4 pkt. proc.

Wzorem roku ubiegłego z uwagi na dużą skalę wydatków z Funduszu Pracy w powiatach proponujemy uwzględnić stopień wykorzystania w 2018 roku środków przeznaczonych na realizację projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego oraz Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Kryteria korespondują z rozwiązaniami dotyczącymi podziału środków FP przyjętymi w województwie kujawsko-pomorskim w poprzednich latach, m.in. w zakresie uwzględniania efektywności działań podejmowanych przez PUP, wyrażających się zwiększeniem podjęć pracy przez osoby bezrobotne zarejestrowane w urzędach pracy.

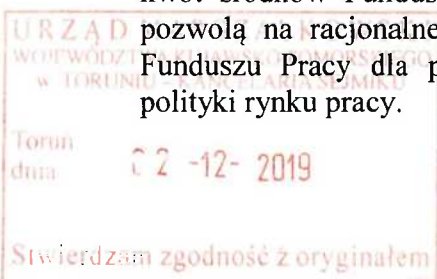
Utrzymano zmiany wprowadzone w kryteriach stosowanych w województwie w poprzednim roku uwzględniające zapisy wynikające z nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz z rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie.

W kwocie środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie z dnia 25 sierpnia 2014 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1294) Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej ustali kwotę, będącą w dyspozycji samorządu województwa, z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, w wysokości wynikającej z umowy, o której mowa w art. 109 ust. 7 ustawy.

Środki te zostaną przyznane powiatowym urzędом pracy z zastosowaniem niniejszych Kryteriów uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

5. Ocena skutków regulacji:

Kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań, wymienionych w art. 108 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, realizowanych przez powiaty w 2020 roku są dostosowane do zapisu § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, a jednocześnie pozwolą na racjonalne oraz uwzględniające lokalne uwarunkowania lokowanie środków Funduszu Pracy dla poszczególnych powiatów, a także realizację celów wojewódzkiej polityki rynku pracy.



Specjalista

M. J.
Kobierajska (1)

KRYTERIA USTALANIA KWOT ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY NA FINANSOWANIE PROGRAMÓW NA RZECZ PROMOCJI ZATRUDNIENIA, ŁAGODZENIA SKUTKÓW BEZROBOCIA I AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ ORAZ INNYCH FAKULTATYWNYCH ZADAŃ REALIZOWANYCH PRZEZ POWIATY W 2020 ROKU

I. Kryteria ustalania kwot środków opierają się na następujących zmiennych:

- 1) natężenie bezrobocia mierzone wskaźnikiem średniej stopy bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku,
- 2) skala bezrobocia mierzona średnią miesięczną liczbą bezrobotnych, według stanu w końcu miesiąca, z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku,
- 3) skala bezrobocia wśród osób bezrobotnych długotrwale mierzona średnią miesięczną liczbą bezrobotnych długotrwale według stanu w końcu miesiąca, z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku,
- 4) wskaźnik zatrudnienia subsydiowanego mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku po zastosowaniu działań aktywizacyjnych powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia, wyposażenia stanowisk pracy lub finansowaniem kosztów podjęcia działalności gospodarczej,
- 5) wskaźnik powrotów po zatrudnieniu subsydiowanym mierzony średnią miesięczną liczbą osób powracających do rejestrów bezrobotnych po zatrudnieniu subsydiowanym (po pracach interwencyjnych i robotach publicznych) w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku,
- 6) wskaźnik działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym, rozumianych jako szkolenie, staż oraz przygotowanie zawodowe dorosłych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku,
- 7) wskaźnik powrotów po aktywizacji o charakterze edukacyjnym mierzony średnią miesięczną liczbą osób powracających do rejestrów bezrobotnych po szkoleniach, stażach i przygotowaniu zawodowym dorosłych, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku,
- 8) wskaźnik zatrudnienia niesubsydiowanego mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku,
- 9) wskaźnik wykorzystania w 2018 roku środków przeznaczonych w powiecie na realizację projektów pozakonkursowych PUP współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego (PO WER i RPO WK-P).

Zgodnie z art. 109 ust. 8 ustawy kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty, są ustalane przez zarząd województwa według kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty, ustalonej przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

W związku z przyjętą od 2015 r. zmianą algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, wysokość kwot środków Funduszu Pracy kierowanych do urzędów pracy naszego województwa na działania aktywizacyjne w 25% nadal będzie uzależniona od efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych, w 70% od poziomu bezrobocia a w 5% od poziomu wykorzystania w 2018 roku środków przeznaczonych w powiecie na realizację projektów pozakonkursowych PUP współfinansowanych z EFS w ramach PO WER i RPO WK-P.

Środki Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty przyznane dla województwa kujawsko-pomorskiego, zostaną podzielone według kryteriów przyjętych na 2020 rok. Ogólna kwota FP dla województwa zostanie podzielona według następującego wzoru:

$$A_{pn} = P_a \times \left[0,70 \times \frac{(D_n \times 1,01 + B_n \times 0,99) \times K_n}{\sum_{n=1}^{23} (D_n \times 1,01 + B_n \times 0,99) \times K_n} + 0,15 \times \frac{A_n}{\sum_{n=1}^{23} A_n} + 0,1 \times \frac{N_n}{\sum_{n=1}^{23} N_n} + 0,05 \times \frac{E_n}{\sum_{n=1}^{23} E_n} \right],$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- A_{pn}** – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w 2019 roku na finansowanie zadań w powiecie wymienionych w art. 108 w ust. 1 pkt 1, 9-14, 16-22, 22b-22c, 22f-22i, 24a-25, 41, 48, 51 i 52 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2019 r. poz. 1482 z późn. zm.) dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- P_a** – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w 2019 roku na finansowanie zadań w województwie wymienionych w art. 108 w ust. 1 pkt 1, 9-14, 16-22, 22b-22c, 22f-22i, 24a-25, 41, 48, 51 i 52 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2019 r. poz. 1482 z późn. zm.) dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- D_n** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych długotrwale, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku;
- B_n** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych pomniejszona o średnią miesięczną liczbę bezrobotnych długotrwale, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku;
- K_n** – współczynnik korygujący wynoszący 1,0 dla powiatu o najniższej średniej stopie bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku

i zwiększony dla pozostałych powiatów o 0,003 za każdą 0,1 punktu procentowego stopy bezrobocia w powiecie ponad stopę bezrobocia w powiecie o najniższej stopie bezrobocia;

- A_n** – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie pomniejszona o średniomiesięczną liczbę osób rejestrujących się w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku po zastosowaniu działań aktywizacyjnych (łącznie - powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia, wyposażenia stanowisk pracy lub finansowaniem kosztów podjęcia działalności gospodarczej oraz działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym);
- N_n** – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie w związku z podjęciem pracy niesubsydiowanej w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku;
- E_n** – współczynnik wynoszący 1,0 dla poziomu wykorzystania w 2018 roku środków przeznaczonych w powiecie na realizację projektów pozakonkursowych PUP współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego i zwiększony/zmniejszony o 0,001 za każde 0,01 punktu procentowego wskaźnika w PUP powyżej/poniżej średniego wskaźnika dla województwa;
- n** – oznacza dany powiat.

II. Kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie przez powiaty innych fakultatywnych zadań wymienionych w art. 108 ust. 1 pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31-34, 36-38, 43, 49, 50 i 58 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2019 r. poz. 1482 z późn. zm.) ustala się według następującego wzoru:

$$Pp_n = P_i \times \frac{Bw_n}{B}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- Pp_n** – kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie przez powiaty innych fakultatywnych zadań;
- P_i** – kwota środków Funduszu Pracy jaka może być wydatkowana w 2020 roku na finansowanie innych zadań fakultatywnych w województwie;
- Bw_n** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych w powiecie, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku;
- B** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych w województwie, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2019 roku;
- n** – oznacza dany powiat.

O ustalonym przez Zarząd Województwa według ww. kryteriów podziale kwot, Marszałek Województwa informuje Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
w TORUNIU - KANCELARIA SEJMIKU

Torun
dnia 02-12-2019

Stwierdzam zgodność z oryginałem

Główny Specjalista

Anna Sobierajska