

Załącznik
do Uchwały nr XXXII/319/12
Sejmiku Województwa Lubuskiego
z dnia 19 listopada 2012 r.

STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO 2020

Zielona Góra, listopad 2012 r.

SPIS TREŚCI

1. PRZESŁANKI I ZAKRES AKTUALIZACJI STRATEGII	4
2. POTENCJAŁY I WYZWANIA WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO	8
2.1 Obszar 1: Gospodarka regionalna i rynek pracy	8
2.2 Obszar 2: Infrastruktura transportowa i teleinformatyczna	11
2.3 Obszar 3: Społeczna i terytorialna spójność regionu	12
2.4 Obszar 4: Zarządzanie rozwojem regionu	13
3. OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI	15
3.1 Miasta wojewódzkie i ich obszary funkcjonalne	16
3.2 Ośrodki subregionalne i lokalne	18
3.3 Obszary wiejskie, w szczególności o słabym dostępie do usług publicznych	21
3.4 Obszary przygraniczne	24
3.5 Obszary zagrożone powodzią	25
3.6 Obszary o najwyższych walorach kulturowych i przyrodniczych, w tym objęte ochroną prawną	26
3.7 Obszary potencjalnej eksploatacji złóż surowców o strategicznym znaczeniu	27
3.8 Obszary o najkorzystniejszych warunkach dla prowadzenia gospodarki rolnej	27
3.9 Obszary strategicznej interwencji a cele operacyjne	28
4. WIZJA ROZWOJU I CEL GŁÓWNY	30
4.1 Wizja	30
4.2 Cel główny	30
4.3 Wskaźniki realizacji	30
5. CEL STRATEGICZNY 1: Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka regionalna	32
5.1 Cele operacyjne	32
5.2 Kierunki interwencji	35
5.3 Wskaźniki realizacji	39
6. CEL STRATEGICZNY 2: Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna	41
6.1 Cele operacyjne	41
6.2 Kierunki interwencji	42
6.3 Wskaźniki realizacji	44
7. CEL STRATEGICZNY 3: Społeczna i terytorialna spójność regionu	45
7.1 Cele operacyjne	45
7.2 Kierunki interwencji	46
7.3 Wskaźniki realizacji	49
8. CEL STRATEGICZNY 4: Region efektywnie zarządzany	50
8.1 Cele operacyjne	50
8.2 Kierunki interwencji	52
8.3 Wskaźniki realizacji	54
9. STRATEGICZNE PRZEDSIĘWZIĘCIA O CHARAKTERZE REGIONALNYM I PONADREGIONALNYM	55

10. SPÓJNOŚĆ STRATEGII ROZWOJU WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO Z EUROPEJSKIMI, KRAJOWYMI I PONADREGIONALNYMI DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI	57
10.1 Dokumenty strategiczne poziomu międzynarodowego	57
10.2 Dokumenty strategiczne poziomu krajowego	59
10.3 Dokumenty strategiczne poziomu ponadregionalnego	65
11. PODSTAWOWE ZAŁOŻENIA POLITYKI PRZESTRZENNEJ WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO	66
11.1 Województwo Lubuskie w Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030	66
11.2 Polityka przestrzenna województwa	67
12. SYSTEM REALIZACJI I MONITOROWANIA STRATEGII	69
12.1 System realizacji strategii	69
12.2 System monitorowania strategii	70
13. RAMY FINANSOWE STRATEGII	73
SPIS RYSUNKÓW I TABEL	77

1. PRZESŁANKI I ZAKRES AKTUALIZACJI STRATEGII

Strategię Rozwoju Województwa Lubuskiego (SRWL) przyjęło Uchwałą Sejmiku Województwa Lubuskiego w dniu 6 marca 2000 r. (Uchwała Nr XV/91/2000) jako pierwszą w kraju strategię regionalną. Została ona opracowana przez Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego we współpracy z ekspertami - prof. Grzegorzem Gorzelakiem i prof. Bohdanem Jałowieckim. Dokument zawierał podstawowe wytyczne dla polityki regionalnej samorządu wojewódzkiego, a jego realizacja miała zapewnić trwały i zrównoważony rozwój regionu. Strategia odegrała istotną rolę przede wszystkim jako instrument w procesie pozyskiwania zewnętrznych środków kierowanych do regionu m.in. z programów przedakcesyjnych i strukturalnych Unii Europejskiej.

Szereg istotnych dla województwa zmian, zarówno w mikro, jak i makrootoczeniu, po kilku latach funkcjonowania strategii sprawiło, że pojawiła się konieczność dokonania jej analizy, korekty i uzupełnienia. Zmiany te spowodowane były faktem przystąpienia Polski do struktur Unii Europejskiej oraz dynamicznymi procesami zachodzącymi w rozwoju społeczno-gospodarczym. Uchwałą Nr XXXVII/260/2005 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 19 grudnia 2005 r. przyjęto dokument: *Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego. Aktualizacja z horyzontem czasowym do 2020 roku*. Strategia stała się podstawą m.in. opracowania Lubuskiego Regionalnego Programu Operacyjnego i innych dokumentów wdrożeniowych w okresie programowania Unii Europejskiej na lata 2007 - 2013.

Potrzeba ponownego przeglądu *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego* i podjęcie w 2010 roku decyzji o kolejnej jej aktualizacji, wynikały z wielu przesłanek, które wpłynęły na sytuację polityczną, gospodarczą i społeczną, tak wewnątrz regionu, jak i w jego otoczeniu.

W rozwoju województwa bardzo ważną rolę odgrywają rzeczywiste zmiany w sferze produkcji, wymiany i konsumpcji, w tym wpływ na nie funduszy strukturalnych Unii Europejskiej. Województwo lubuskie jest jednym z tych polskich regionów, które bardzo skutecznie wykorzystują środki unijne. Pozwoliły one na realizację wielu przedsięwzięć zapisanych w wizji województwa lubuskiego i celach strategicznych. Warto zwrócić uwagę na inwestycje infrastrukturalne, takie jak: drogi krajowe i wojewódzkie, oczyszczalnie ścieków czy rozpoczęcie budowy Lubuskiego Parku Przemysłowo-Technologicznego. Wiele środków skierowano na rozwój przedsiębiorczości, co przynosi efekty w postaci ograniczenia skutków światowego kryzysu w gospodarce regionu.

Do najistotniejszych czynników zewnętrznych, stanowiących przesłankę do aktualizacji, zaliczają się: zmiany w aktach prawnych regulujących zasady prowadzenia polityki rozwoju oraz tworzenie i aktualizowanie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i międzynarodowego. W 2010 roku Unia Europejska przyjęła Strategię *Europa 2020*, rozpoczęły się też prace nad przygotowaniem programów europejskiej polityki spójności na lata 2014-2020.

Zgodnie z nowym systemem zarządzania rozwojem kraju, podstawowymi dokumentami strategicznymi są: długookresowa i średniookresowa strategia rozwoju kraju oraz 9 zintegrowanych strategii sektorowych, w tym najważniejsza dla regionów *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020. Regiony, miasta, obszary wiejskie*, przyjęta 13 lipca 2010 roku. W kwietniu 2012 roku weszła w życie *Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030*, a we wrześniu 2012 roku – średniookresowa *Strategia Rozwoju Kraju 2020*. Samorząd województwa zobligowany jest do aktualizacji strategii rozwoju w celu dostosowania jej do dokumentów o charakterze nadrzędnym. Strategia powinna być też spójna z Planem zagospodarowania przestrzennego województwa. Przyjęta

w marcu 2012 roku *Zmiana Planu zagospodarowania przestrzennego Województwa Lubuskiego* dostosowana jest do obowiązującej wówczas KPZK z 2001 roku i SRWL z 2005 roku. W celu zapewnienia pełnej spójności obu dokumentów – Strategii i Planu, będzie on musiał być znowelizowany, w zgodzie z nową wersją SRWL i KPZK.

Podjmując w roku 2010 prace nad aktualizacją lubuskiej strategii, należało odpowiedzieć sobie na identyczne pytania, jak te postawione w roku 1999: w jakim punkcie na ścieżce rozwoju znajduje się region i jaka będzie prawdopodobna droga jego rozwoju? Gdzie region powinien się znaleźć w określonym momencie, wyznaczonym horyzontem strategii (tj. za 10 lat)? W jaki sposób osiągnąć pożądany stan?

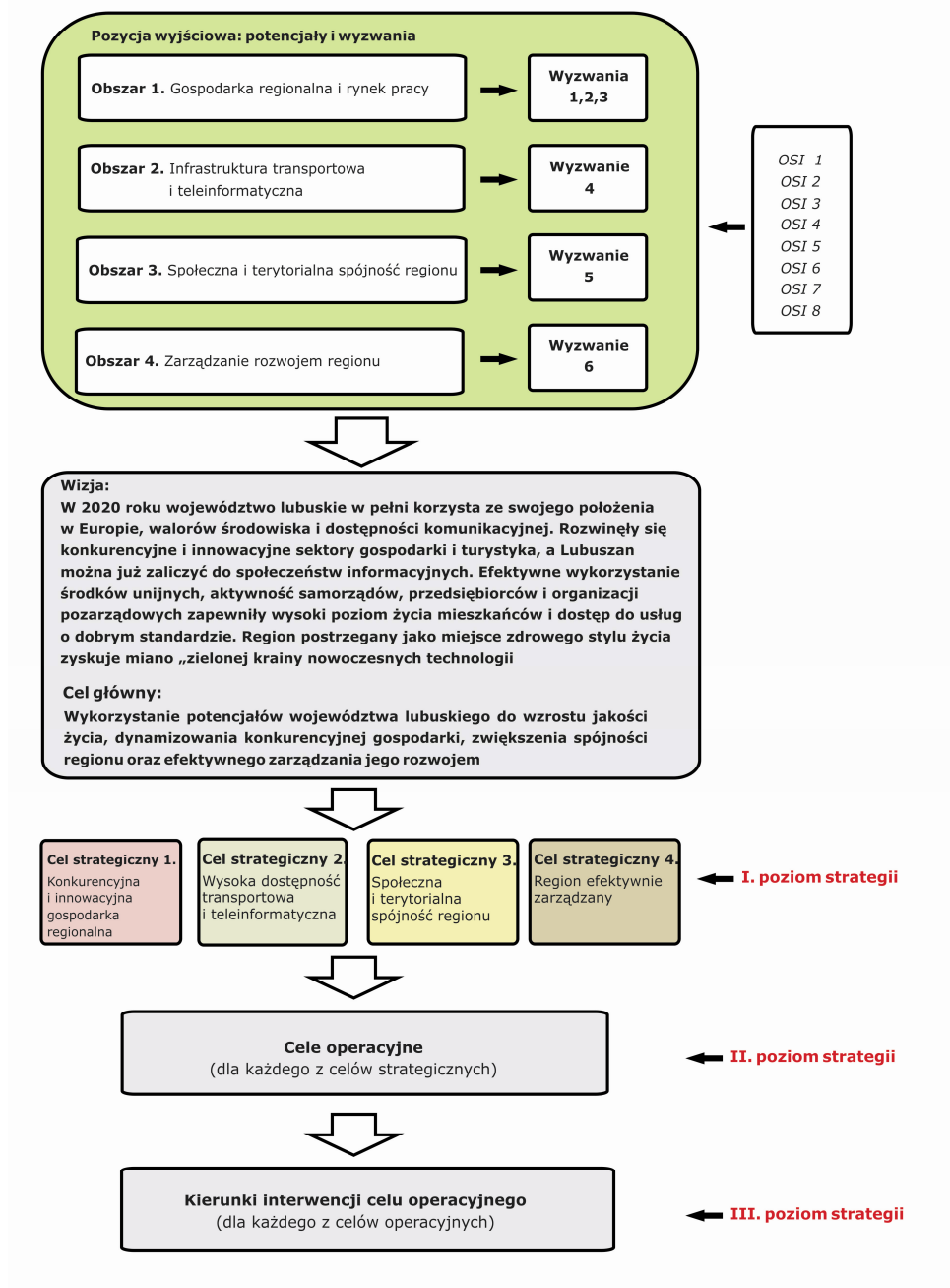
Odpowiedź na pierwsze z pytań przedstawiono w formie strategicznej diagnozy społeczno-gospodarczej. W toku prac nad określeniem punktu wyjścia powstały dwa raporty: *Średniookresowa ocena oddziaływania Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego na rozwój Województwa Lubuskiego* oraz *Lubuska Mapa Potrzeb i Aspiracji*. Pierwszy z nich jest analizą efektów realizacji SRWL w ostatnich latach, a poprzez porównanie danych statystycznych dla województwa lubuskiego z pozostałymi regionami kraju, stanowi odpowiedź na pytanie o podstawowe kierunki rozwoju Lubuskiego. Drugi dokument jest efektem prac warsztatowych, przeprowadzonych we wszystkich powiatach województwa lubuskiego, z udziałem władz samorządowych, przedstawicieli instytucji okołobiznesowych i zrzeszeń pracodawców, reprezentantów organizacji społecznych, liderów opinii publicznej itp. Zawarta w dokumencie diagnoza miała za zadanie określić wewnętrzne potencjały oraz bariery rozwojowe, które zostały ujęte w analizie SWOT. Oba dokumenty nie są wprawdzie częściami SRWL, stanowią jednak jej dopełnienie, szczególnie w części diagnostycznej.

Zasadnicze elementy nowej Strategii, m.in. wizja, cele strategiczne, cele operacyjne oraz kierunki interwencji, zostały przygotowane głównie w ramach prac Zespołu ds. aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego, usytuowanego w Urzędzie Marszałkowskim. Zostały one przyjęte przez Zarząd Województwa Lubuskiego i przedyskutowane podczas debaty z udziałem lubuskich parlamentarzystów, radnych i członków Rady ds. rozwoju województwa lubuskiego. Zaproponowane cele są kontynuacją kierunków wyznaczonych w dotychczas obowiązującej Strategii. Wprowadzono nowe nazewnictwo celów i dostosowano ich układ do dokumentów unijnych i rządowych. Głównymi priorytetami rozwoju województwa lubuskiego w kolejnej dekadzie są: zwiększenie konkurencyjności i innowacyjności gospodarki, poprawa dostępności komunikacyjnej i telekomunikacyjnej w układzie zewnętrznym i wewnętrznym, zapewnienie większej spójności społecznej i terytorialnej oraz wzmocnienie szeroko rozumianego zarządzania rozwojem. Osiągnięcie pożądanego stanu planuje się poprzez realizację celów operacyjnych oraz kierunków interwencji, rozumianych jako wskazanie działań niezbędnych do osiągnięcia celu.

Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 stanowi najważniejszy dokument samorządu województwa, określający kierunki rozwoju regionalnego i wskazujący obszary szczególnej interwencji. Łączy w sobie diagnozę stanu regionu, stojące przed nim wyzwania rozwojowe i aspiracje jego mieszkańców. Strategia funkcjonować będzie jako plan postępowania władz regionalnych, tak w procesie zarządzania województwem, jak i w inicjowaniu oraz rozwijaniu mechanizmów współpracy pomiędzy samorządem terytorialnym, sferą biznesową i mieszkańcami województwa. Uwzględnienie w Strategii dokumentów planistycznych szczebla międzynarodowego i krajowego gwarantuje skorelowanie procesów rozwojowych województwa lubuskiego z podstawowymi założeniami europejskiej i krajowej polityki rozwoju regionalnego.

Podczas prac nad nową wersją dokumentu strategicznego wykorzystano dotychczasowy dorobek województwa w zakresie tworzenia koncepcji rozwoju regionalnego. Skorzystano także z praktyk płynących z efektywnego wdrażania Lubuskiego Regionalnego Programu Operacyjnego oraz pozostałych programów i strategii sektorowych. Po opracowaniu pierwszego projektu Strategii przeprowadzono konsultacje społeczne, zlecono przeprowadzenie Prognozy oceny oddziaływania SRWL na środowisko oraz ekspertyzę o charakterze analizy ex-ante. W zespole, który ją opracował, znaleźli się wybitni znawcy polskiej i europejskiej polityki regionalnej. W SRWL 2020 uwzględniono rekomendacje z tych dokumentów, a także najważniejsze wnioski z konsultacji.

Rysunek 1: Struktura Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020



Struktura SRWL 2020 ma charakter liniowy (Rysunek 1). Na podstawie szczegółowej diagnozy (Załącznik I) oraz analizy SWOT (Załącznik II) przygotowana została **pozycja wyjściowa województwa lubuskiego – potencjały i wyzwania**, w ramach której podsumowano diagnozę oraz przedstawiono elementy prognozy. Pozycja wyjściowa została opisana w czterech **obszarach**, obejmujących całość problematyki gospodarczej, przestrzennej, społecznej i organizacyjnej województwa lubuskiego. W każdym z 4 obszarów zidentyfikowano **wyzwania**, sformułowane w odpowiedzi na najważniejsze oczekiwania i potrzeby społeczności województwa lubuskiego. Część strategiczna SRWL 2020 jest bezpośrednią i ustrukturyzowaną odpowiedzią na wyzwania. Realizacji **celu głównego strategii** służyć będzie realizacja 4 **celów strategicznych**. Każdemu celowi strategicznemu przyporządkowane są **cele operacyjne**, a tym z kolei **kierunki interwencji**. Zakłada się, że w ramach poszczególnych kierunków interwencji będą realizowane konkretne projekty.

2. POTENCJAŁY I WYZWANIA WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Aktualna sytuacja rozwojowa województwa lubuskiego stanowi podstawę do programowania działań rozwojowych do roku 2020. W ramach prac związanych z przygotowywaniem SRWL dokonano przekrojowego spojrzenia na potencjały rozwojowe regionu i przedstawiono je w załączniku *Diagnoza strategiczna*. Kapitał materialny stanowi o konkurencyjności regionu i wraz z kapitałem przyrodniczym decyduje o atrakcyjności Lubuskiego jako miejsca zamieszkania i pracy. Kapitał społeczny przejawiający się w sile powiązań, zarówno tych instytucjonalnych, jak i nieformalnych, wraz z kapitałem ludzkim będącym sumą wiedzy, wykształcenia, talentów i aspiracji mieszkańców regionu stanowią o wyjątkowości województwa, decydując o jego wizerunku.

W oparciu o diagnozę strategiczną oraz analizę SWOT, a także *Średniookresową ocenę oddziaływania Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego na rozwój Województwa Lubuskiego*, przygotowana została syntetyczna ocena pozycji wyjściowej, a także bezpośrednia lista wyzwań rozwojowych wynikających z obserwowanych zjawisk i procesów. Potencjały i wyzwania Lubuskiego zostały przedstawione w czterech obszarach:

1. Gospodarka regionalna i rynek pracy;
2. Infrastruktura transportowa i teleinformatyczna;
3. Społeczna i terytorialna spójność regionu;
4. Zarządzanie rozwojem regionu.

Te cztery obszary stanowiły bezpośredni punkt odniesienia dla formułowania wizji, celu głównego oraz czterech celów strategicznych.

2.1 Obszar 1: Gospodarka regionalna i rynek pracy

Koncentracja różnego rodzaju działalności gospodarczych w województwie lubuskim jest zasadniczo proporcjonalna do liczby ludności. 1,01 mln mieszkańców regionu (najmniejsze ludnościowo województwo) generuje PKB na poziomie 85,4% średniej krajowej per capita, co należy uznać za poziom dość dobry (średnią zawiąza Mazowsze z Warszawą), a dynamikę wzrostu PKB w ostatnich latach należy uznać za zadowalającą.

Charakterystycznymi cechami gospodarki regionalnej jest wysoka liczba przedsiębiorstw w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców, w tym duża liczba spółek z udziałem kapitału zagranicznego oraz wysokie zatrudnienie w przemyśle i budownictwie, przy korzystnym, dosyć niskim odsetku osób pracujących w rolnictwie. Warto także podkreślić, że produktywność lubuskiego rolnictwa jest wysoka. Podobnie jak na terenie całego kraju, nakłady na badania i rozwój są niewielkie. Efektem są niskie wartości wskaźników innowacyjności.

Silą województwa stają się niektóre z branż przemysłowych (m.in. motoryzacyjna, chemiczna, materiałów budowlanych, informatyczna, drzewna). Szczególnie szybki rozwój tych branż zaznacza się od kilku lat. Nowi inwestorzy, w tym zagraniczni, są ważnym elementem wzmacniającym rozwój gospodarki regionu. Szczególnym przykładem sukcesu jest Kostrzyńsko-Słubicka Specjalna Strefa Ekonomiczna, gdzie do roku 2010 w 70 firmach powstało ponad 15 tys. miejsc pracy. Szanse dla rozwoju gospodarki regionu wiążą się także z eksploatacją kopalin energetycznych, w szczególności węgla brunatnego, m.in. w okolicach Gubina. Mimo korzystnego położenia, walorów przyrodniczych i kulturowych, ciągle powoli rozwija się szeroko pojęty sektor usług związanych z turystyką. Baza noclegowa jest stosunkowo uboga, a ta istniejąca – słabo wykorzystywana.

Dwa, liczące po ponad 100 tys. mieszkańców miasta wojewódzkie – Gorzów Wlkp. i Zielona Góra, są lokomotywami rozwoju koncentrując kluczowe potencjały rozwojowe regionu. Niewątpliwie taki, bipolarny układ osadniczy ma zalety – dostępność mieszkańców regionu do miast wojewódzkich należy do najlepszych w Polsce. Słabością jest jednak brak wyraźnej, silnej metropolii.

Ważnym miernikiem poziomu kapitału ludzkiego danego regionu jest liczba działających na jego terenie szkół wyższych i liczba studentów korzystających z ich oferty edukacyjnej. W 2010 roku na obszarze województwa lubuskiego funkcjonowało 8 szkół wyższych. Niewielka ilość uczelni działających w regionie przekłada się na liczbę studentów pobierających nauki w szkołach wyższych - w roku akademickim 2010/11 nieco ponad 24 tys., najmniej spośród wszystkich regionów. Największą i najważniejszą uczelnią w regionie jest Uniwersytet Zielonogórski. W listopadzie 2011 roku na jego 10 wydziałach kształciło się 15,5 tys., a pracowało niemal 913 nauczycieli akademickich. Warto wskazać, że jeszcze w 2008 roku studentów było ponad 17 tys. a nauczycieli akademickich ponad 1 tys.

Poziom wykorzystania kapitału ludzkiego należy uznać za niewystarczający - na koniec 2010 roku stopa bezrobocia rejestrowanego w województwie wynosiła 15,6% (średnia krajowa dla tego okresu wynosiła 12,3%) . Najniższy poziom bezrobocia notowano w Zielonej Górze 7,6% i Gorzowie Wlkp. 7,8%.

Za jeden z największych atutów Lubuskiego uważany jest kapitał przyrodniczy, tj. bogate walory środowiska naturalnego i jego różnorodność (las, akweny wodne, rzeki). Tak wysoka jakość kapitału przyrodniczego jest jednym z ważnych elementów podnoszących jakość życia mieszkańców regionu, a także stanowi szansę rozwoju turystyki. Zasoby naturalne, w szczególności kopaliny energetyczne – węgiel brunatny, gaz ziemny i inne – mogą w przyszłości stać się jednym z ważnych czynników wpływających na rozwój regionu. Na wielu terenach występują wciąż braki w infrastrukturze ochrony środowiska.

Przez województwo lubuskie przepływa wiele większych rzek Polski (m.in. Odra, Warta, Bóbr, Noteć, Nysa Łużycka). W związku z tym należy podkreślić realne zagrożenia związane z powodzią oraz istotność inwestycji w obiekty infrastruktury ochrony przeciwpowodziowej (zbiorniki retencyjne, wały przeciwpowodziowe, kanały ulgi, poldery stałe i przepływowe, urządzenia melioracyjne), a także pozostałe prace związane z regulacją rzek. Stan czystości rzek nie jest zadowalający, ale należy zaznaczyć, że większość zanieczyszczeń pochodzi z innych województw.

Wyzwanie 1: Budowa gospodarki opartej na wiedzy i innowacji

Stworzenie konkurencyjnej i innowacyjnej gospodarki regionalnej, przy niskich wskaźnikach w tym zakresie i jednocześnie niezłych warunkach środowiskowych, wymaga konsekwentnej realizacji strategii innowacyjnego rozwoju, której podstawą powinien być *Regionalny System Innowacji*. Warunkiem skutecznego funkcjonowania RSI jest też odpowiednio zaprojektowana sieć współpracy. Tworzenie gospodarki opartej na wiedzy wymaga również inwestycji w kapitał ludzki. W szczególności dotyczy to szkolnictwa wyższego, którego parametry sytuują region lubuski nisko w rankingach regionalnych. W interesie województwa leży konieczna poprawa konkurencyjności własnego potencjału akademickiego, zdolnego zatrzymać młodzież o ponadprzeciętnych uzdolnieniach i bardziej rozbudowanych ambicjach. Szczególną rolę w tym względzie ma do spełnienia Uniwersytet Zielonogórski, a także Państwowe Wyższe Szkoły Zawodowe w Gorzowie Wlkp. i Sulechowie.

Budowanie nowoczesnej gospodarki opartej na wiedzy i innowacji powinno być realizowane w odniesieniu do dziedzin kluczowych dla formowania przewagi konkurencyjnej regionu:

- przemysł i usługi (również w kontekście innowacyjności, wysokich technologii),
- działalność badawczo-rozwojowa (aktywizacja ośrodków akademickich i współpraca z sektorem biznesu),
- nauka i edukacja (lepsze dostosowanie oświaty do potrzeb rynku pracy), w tym poprawa szans absolwentów szkół zawodowych, średnich i wyższych na rynku pracy poprzez poprawę jakości i atrakcyjności kształcenia dostosowanego do wymagań pracodawców przy jednoczesnej poprawie dostępności do placówek edukacyjnych,
- turystyka (wykreowanie własnej, specyficznej oferty).

W każdym z wymienionych obszarów istotne znaczenie przypisywać należy inwestycjom (województwo lubuskie wyróżniają możliwości poszerzania terenów inwestycyjnych, wykorzystujących strategiczne położenie regionu, dostępność gruntów oraz przebieg paneuropejskich szlaków komunikacyjnych).

Wyzwanie 2: Spójność przestrzenna i rozwój obszarów funkcjonalnych miast

Sprostanie wymienionym wyzwaniom wiąże się z dwoma układami przestrzennego aktywizowania rozwoju regionu.

Pierwszy nawiązuje do regionotwórczych funkcji dużych ośrodków miejskich. Rozwój województwa, zwłaszcza w oparciu o nośniki nowoczesne, zależeć będzie w znaczącym stopniu od rozbudowy potencjałów Gorzowa Wlkp. oraz Zielonej Góry wraz z ich aglomeracjami. To głównie te miasta będą ośrodkami absorpcji sygnałów rozwoju, a jednocześnie biegunami rozwoju dla otaczających je stref.

Stosownych zabiegów wymaga również drugi układ: wykorzystanie potencjałów rozwojowych ośrodków powiatowych oraz pozostałych ośrodków miejskich, np.: Kostrzyna nad Odrą czy Gubina. Tworzą one policentryczną sieć ośrodków aktywizowania rozwoju. Część z tych miast pełnić może rolę ośrodków „przenoszenia wpływu” dwóch największych miast województwa, aż do pełnego ukształtowania się subregionu bipolarnego.

Wyzwanie 3: Zapewnienie zrównoważonego rozwoju i optymalnego gospodarowania zasobami

Województwo lubuskie posiada bogate i unikatowe, choć niewypromowane w dostatecznym stopniu walory dziedzictwa kulturowego. Zasoby materialne dziedzictwa uzupełniane są przez walory przyrodnicze, wśród których na pierwszy plan wysuwa się duża lesistość, imponująca liczba jezior oraz czyste, nieskażone powietrze. Wśród bogactw naturalnych województwa wskazać należy także zasoby surowcowe (przede wszystkim węgiel brunatny), których eksploatacja może przesądzić o wytworzeniu dodatkowych pól przewagi konkurencyjnej regionu. Wyrażnym wyzwaniem rozwojowym jest potrzeba zachowania wysokich wartości środowiska przyrodniczego w połączeniu z koniecznością bardziej intensywnego rozwoju społeczno-gospodarczego, w tym wysokospecjalistycznego rolnictwa. W świetle istniejących w województwie walorów przyrodniczych i kulturowych turystyka może i powinna stać się ważnym filarem rozwoju społeczno-gospodarczego. Obok efektywnej promocji, wymagać to będzie tworzenia warunków dla modernizacji i rozwoju bazy turystycznej, stopniowej poprawy dostępności komunikacyjnej regionu, zmian w zagospodarowaniu miejscowości turystycznych stosownie do zwiększonej recepcji ruchu turystycznego, także zwiększania atrakcji kulturalnych.

2.2 Obszar 2: Infrastruktura transportowa i teleinformatyczna

Sieć drogowa województwa jest stosunkowo dobrze rozwinięta. Główne zastrzeżenia dotyczą stanu technicznego części dróg gminnych, powiatowych i wojewódzkich, a także ciągle niewystarczającej liczby obwodnic omijających centra miast. Ważna dla regionu jest zaawansowana realizacja dużych inwestycji drogowych poprawiających dostępność zewnętrzną regionu (autostrada A2, A18, droga ekspresowa S3). Dobra wewnętrzna dostępność komunikacyjna determinowana jest przede wszystkim przez istnienie w regionie dwóch równorzędnych ośrodków administracyjnych. Zdecydowana większość obszaru województwa oddalona jest od jednego z nich o godzinę jazdy samochodem.

Transport zbiorowy, dosyć dobrze rozwinięty w obu miastach wojewódzkich, na terenach bardziej peryferyjnych nie zawsze jest wystarczająco intensywny.

Dobrze rozwinięta jest sieć kolejowa – pod względem długości linii kolejowych przypadającej na jednego mieszkańca, Lubuskie jest na pierwszym miejscu w kraju. Ogólny stan techniczny lubuskich linii kolejowych jest jednak niezadowolający. Znacznych nakładów inwestycyjnych wymaga infrastruktura kolejowa, zwłaszcza w kwestii przywrócenia wysokich parametrów ruchu.

Na terenie województwa istnieją warunki do rozwoju dwóch dodatkowych gałęzi transportu: lotniczego (głównie lotnisko Babimost) i wodnego. Obecnie nie są one jednak intensywnie wykorzystywane.

W ostatnich latach, w wyniku realizacji różnego rodzaju inwestycji, w tym współfinansowanych ze środków UE, szybko rośnie liczba miejscowości w których dostępny jest Internet szerokopasmowy. W najbliższych latach potrzebne będą jednak kolejne projekty w tym zakresie – ciągle jeszcze są w regionie powiaty, w których dostęp do szerokopasmowego Internetu ma mniej niż 50% mieszkańców.

Wyzwanie 4: Wysoka dostępność komunikacyjna zewnętrzna i wewnętrzna

Konieczne są działania wymuszające zasadniczą modernizację sieci dróg kołowych i kolejowych, zarówno tranzytowych, jak i o wewnętrznym, wojewódzkim znaczeniu. Najpilniejszym zadaniem jest realizacja korytarza transportowego północ-południe (CETC). Niemniej istotnym jest budowa sieci dróg udostępniających połączenia autostradowe.

Rozwój turystyki wymagać będzie poprawy dostępności obszarów atrakcyjnych przyrodniczo, łącznie z odpowiednim zapleczem logistycznym, np. w postaci parkingów, punktów informacji. Ważne jest stopniowe wyprowadzanie ruchu tranzytowego z ośrodków miejskich regionu.

Przywrócenia funkcji transportowych wymaga układ rzeczny województwa (Odra, Warta). Ważną rolę w poprawie dostępności komunikacyjnej województwa odegrać powinien dalszy rozwój lotniska w Babimoście.

Zmniejsza się zagrożenie wykluczenia cyfrowego w regionie, głównie dzięki przeprowadzanym przez władze województwa programom i projektom, a także ogólnemu podnoszeniu się jakości życia. Zarówno konkurencyjność gospodarki, jak i społeczeństwa, wymaga zapewnienia jak najszerzego dostępu do szerokopasmowego Internetu.

2.3 Obszar 3: Społeczna i terytorialna spójność regionu

Lubuskie jest regionem o najmniejszej liczbie mieszkańców w Polsce, ale na przestrzeni ostatnich kilku lat utrzymuje się dodatni przyrost naturalny. Wzrost liczby ludności tłumiony jest przez ujemne saldo migracji. Dużym problemem społeczno-ekonomicznym pozostaje bezrobocie. Wciąż wyzwaniem jest poprawa infrastruktury społecznej i technicznej, warunkującej podwyższenie dostępu do wysokiej jakości usług publicznych.

Jeśli chodzi o wskaźnik fundacji i stowarzyszeń w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców, to województwo lubuskie osiąga rezultat 23,3 w 2010 roku, co jest wynikiem średnim dla kraju, i najlepszym w przypadku tego wskaźnika liczonego dla obszarów wiejskich (18,7).

W ostatnich kilkunastu latach frekwencja wyborcza w Lubuskim nie przekroczyła średniej dla kraju, w każdym przypadku będąc od niej niższa o kilka punktów procentowych. Otrzymany w oparciu o frekwencję obraz kapitału społecznego województwa lubuskiego można scharakteryzować relatywnie mniej zaangażowaną, niż w pozostałych regionach kraju, postawą aktywności obywatelskiej.

Na obszarze województwa działa stosunkowo niewiele muzeów (15 jednostek) i kin. Lepszy natomiast jest dostęp do bibliotek. Atutem województwa jest kilka cyklicznych imprezy kulturalnych, przyciągających widownię z całego kraju i z zagranicy.

Na stosunkowo wysokim poziomie krajowym i międzynarodowym rozwinęło się szereg dyscyplin sportowych, a szczególnie wioślarstwo, kajakarstwo, pływanie, zapasy, żużel, a z gier zespołowych - koszykówka kobiet i mężczyzn. Utrzymany został proporcjonalnie wysoki poziom lubuskiego sportu dzieci i młodzieży oraz osób niepełnosprawnych. Wzrasta zainteresowanie rekreacją.

Jak wynika z raportu prof. J. Czapińskiego z roku 2011 r. – jakość życia w województwie lubuskim, biorąc pod uwagę syntetyczny wskaźnik (składający się z takich wymiarów jak: kapitał społeczny,

dobrostan psychiczny, fizyczny, społeczny, materialny, poziom cywilizacyjny, stres życiowy i patologie) zajmuje 15 miejsce w kraju. Podniesienie poziomu i jakości życia mieszkańców regionu staje się więc kluczowym wyzwaniem cywilizacyjnym na następne lata.

Dodatkowo w Lubuskim obserwuje się różnice w dostępie do różnego rodzaju usług pomiędzy obszarami wiejskimi a miastami. Na terenach wiejskich znacznie mniej osób ma dostęp np. do kanalizacji, Internetu, transportu publicznego. Stąd też konieczne są inwestycje w celu większego wyrównania dostępności i jakości usług na terenach wiejskich i miejskich.

Podstawowy problem, z którym region musi sobie poradzić to deficyt specjalistycznej kadry medycznej. W województwie brakuje specjalistów w poradniach i szpitalach. Obecnie wskaźnik lekarzy podstawowych i specjalistów należy do najniższych w Polsce.

Sieć szkół, w szczególności średnich i gimnazjalnych w województwie jest dosyć dobrze rozwinięta, a wskaźniki skolaryzacji są w większości powiatów zadowalające. Głównym problemem jest często jednak niewystarczająca jakość tej infrastruktury, a także wysoki stopień wyeksploatowania.

Wyzwanie 5: Zapewnienie spójności społecznej

W województwie lubuskim stałej poprawy wymagają wskaźniki jakości życia ludności przesądzające o atrakcyjności przestrzeni do zamieszkania. W świetle kształtowania konkurencyjności regionu jakość życia wydaje się szczególnie ważna. Największymi wyzwaniami dla regionu w tym zakresie będą:

- zmniejszanie bezrobocia i ubóstwa poprzez kształcenie ustawiczne i lepsze dostosowywanie zasobów rynku pracy do potrzeb gospodarki, w tym wyrównywanie szans edukacyjnych i aktywizację mieszkańców terenów wiejskich i zmniejszanie tzw. „bezrobocia ukrytego”,
- podniesienie jakości usług medycznych oraz zwiększenie dostępności do lekarzy pierwszego kontaktu i specjalistów,
- podniesienie jakości i różnorodności oferty kulturalnej i sportowej skierowanej zarówno do mieszkańców regionu jak i różnego rodzaju turystów, a także zwiększenie aktywności sportowej dzieci i młodzieży.

2.4 Obszar 4: Zarządzanie rozwojem regionu

Województwo lubuskie dobrze wykorzystuje fundusze unijne, do czego przyczynia się duża efektywność jednostek samorządu terytorialnego. W okresie 2007-2015 środki te będą stanowić średnio ponad 3,6% PKB regionu. Największą część funduszy UE przeznacza się na inwestycje infrastrukturalne. Lubuskie zajęło drugą pozycję w rankingu sprawności wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego, co zapewniło mu dodatkowe 50 mln € (blisko 12% alokacji RPO) z Krajowej Rezerwy Wykonania.

Lubuskie jest także inicjatorem i aktywnym uczestnikiem współpracy międzyregionalnej. Przykładem jest m.in. inicjatywa opracowania *Strategii Rozwoju Polski Zachodniej 2020*, w ramach której, wraz z województwami dolnośląskim, zachodniopomorskim, opolskim i wielkopolskim przygotowywane są przedsięwzięcia mające przyspieszyć rozwój tej części Polski.

Województwo lubuskie aktywnie rozwija współpracę transgraniczną i międzynarodową. Głównymi, naturalnymi partnerami są sąsiadujące landy niemieckie: Brandenburgia i Saksonia, ale region nie zamyka się na inne kierunki współpracy międzynarodowej. Bezpośrednimi efektami podejmowanych działań są m.in. wymiana młodzieży, wspólna realizacja projektów kulturalnych i społecznych, inicjatywy gospodarcze itd.

Wyzwanie 6: Sprawne zarządzanie rozwojem regionu

Województwo lubuskie, podobnie jak pozostałe regiony, musi podjąć wariantowe przygotowania do scenariuszy polityki Unii Europejskiej po 2013 roku. Doprecyzowania wymagają projekty współpracy międzyregionalnej, maksymalnie wykorzystujące szanse stwarzane przez położenie geograficzne. Aktywnych działań marketingowych wymagają również czynniki rozwoju, m.in. związane z położeniem regionu i swoistymi cechami bazy ekonomicznej. Przeprowadzone analizy wskazują, że np. zaangażowanie kapitału zagranicznego w regionie jest poniżej jego atrakcyjności inwestycyjnej. Również istnienie obszarów cennych przyrodniczo powinno w większym stopniu stać się elementem marketingowych przedsięwzięć województwa, traktujących środowisko przyrodnicze jako ważny czynnik rozwoju gospodarczego. Podstawą powinna być promocja kierowana do „świata zewnętrznego”, szczególnie zaś do partnerów niemieckich.

Duże znaczenie dla konkurencyjności regionu, podkreślanym w wielu teoriach rozwoju regionalnego, ma kapitał społeczny, rozumiany jako zbiorowość regionalna. W tym zakresie, potrzebne jest podejmowanie działań zwiększających integrację i poczucie tożsamości Lubuszan, jak również wzmocnienia zaufania do publicznych instytucji.

3. OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI

*Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego*¹ wprowadziła nową kategorię obszarów, do których adresowana będzie polityka regionalna, tzw. obszary strategicznej interwencji. Należy je rozumieć z jednej strony jako obszary koncentracji procesów rozwoju społeczno-gospodarczego, tj. główne ośrodki miejskie z ich zapleczem funkcjonalnym oraz obszary poza zasięgiem ich oddziaływania, które wymagają wzmocnienia potencjałów rozwojowych i stworzenia lub poprawy warunków sprzyjających absorpcji impulsów rozwojowych pochodzących z dużych miast. Z drugiej natomiast strony, do obszarów strategicznej interwencji należą obszary problemowe, czyli tereny cechujące się występowaniem barier rozwojowych.

Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego ma za zadanie zidentyfikować obszary strategicznej interwencji. Natomiast rolą *Planu zagospodarowania przestrzennego województwa* jest ich delimitacja w przestrzeni². Przyjęta na początku 2012 roku *Zmiana Planu zagospodarowania przestrzennego Województwa Lubuskiego* nie dokonała takiej delimitacji. Biorąc pod uwagę to, że OSI są kluczowymi elementami ukierunkowania wsparcia w ramach kontraktu terytorialnego, w niniejszym rozdziale dokonano wstępnego określenia geograficznego zasięgu tych obszarów w województwie lubuskim. Zanim nastąpi kolejna aktualizacja planu zagospodarowania przestrzennego, potrzebne będzie szczegółowe wyznaczenie tych obszarów przez Zarząd Województwa, na podstawie kryteriów zweryfikowanych przez MRR.

W wymiarze przestrzennym województwa lubuskiego, na podstawie dotychczasowych analiz sytuacji województwa, jego obszarów funkcjonalnych oraz krajowych i regionalnych dokumentów strategicznych wyróżniono osiem obszarów strategicznej interwencji podzielonych na dwie grupy. Pierwszą stanowią najważniejsze OSI z punktu widzenia poziomu krajowego, wyróżnione w KSSR i w założeniach kontraktu terytorialnego:

- miasta wojewódzkie i ich obszary funkcjonalne,
- ośrodki subregionalne i lokalne,
- obszary przygraniczne,
- obszary wiejskie, w szczególności o słabym dostępie do usług publicznych.

Do drugiej grupy OSI zaliczono inne obszary, które wymagają wsparcia i ochrony z poziomu regionalnego lub krajowego:

- obszary zagrożone powodzią,
- obszary o najwyższych walorach przyrodniczych, w tym objęte ochroną prawną,
- obszary potencjalnej eksploatacji złóż surowców o strategicznym znaczeniu,
- obszary o najkorzystniejszych warunkach dla prowadzenia gospodarki rolnej.

¹ *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego. Regiony, Miasta, Obszary wiejskie. 2010-2020*. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2010.

² Aktualizacja strategii rozwoju województw zgodnie z *Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2010-2020*. Przewodnik. MRR, Warszawa, 2010, s. 10.

3.1 Miasta wojewódzkie i ich obszary funkcjonalne

System osadniczy województwa lubuskiego ma charakter policentryczny, a tworzące go ośrodki miejskie można zaliczyć do trzech kategorii (miasta wojewódzkie, ośrodki o znaczeniu subregionalnym i ośrodki lokalne³).

Najważniejszymi elementami systemu są dwa ośrodki wojewódzkie - Gorzów Wlkp. i Zielona Góra, stanowiące już obecnie bieguny wzrostu. W ośrodkach tych od lat następuje przestrzenna koncentracja ludności i działalności gospodarczej, wzrasta intensywność osadnictwa, co uwidacznia się w obejmowaniu nowymi funkcjami (gospodarczymi, mieszkaniowymi) terenów gmin sąsiadujących z głównymi miastami. Miasta, rozbudowując własne funkcje metropolitalne, wykraczają poza granice administracyjne na tereny sąsiadujących gmin wiejskich. Te nowe tereny stopniowo uzyskują coraz większy poziom urbanizacji, stając się realnymi obszarami funkcjonalnymi miast wojewódzkich.

Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju (KPZK), przyjęta przez Rząd RP 13 grudnia 2011 roku wprowadza obowiązek delimitacji obszarów funkcjonalnych wszystkich miast wojewódzkich w planach zagospodarowania przestrzennego województw, przy zastosowaniu jednolitych kryteriów wypracowanych wspólnie przez stronę rządową i samorządową przy udziale partnerów społecznych i gospodarczych⁴. KPZK proponuje wyznaczenie obszarów funkcjonalnych obu miast obejmujących tereny ościennych gmin - dla Gorzowa Wlkp. gminy: Kłodawa, Santok, Deszczno i Bogdaniec, a dla Zielonej Góry gminy: Zielona Góra, Sulechów, Trzebiechów, Zabór, Świdnica i Czerwieńsk (Rysunek 2).

Powiązania funkcjonalne obu miast będą wykraczać poza te gminy. Już obecnie powiązania Zielonej Góry kształtują się w ramach tzw. Lubuskiego Trójmiasta (Sulechów - Zielona Góra - Nowa Sól), które tworzą teren o wysokim potencjale demograficzno-inwestycyjnym (wraz z rozwojem parków przemysłowo-technologicznych w Nowym Kisielinie i Nowej Soli). W otoczeniu Gorzowa Wlkp. powiązania funkcjonalne kształtują się w kierunku zachodnim przez Witnicę do Kostrzyna nad Odrą oraz w kierunku wschodnim przez Strzelce Krajeńskie do Drezdenka i południowym w kierunku Skwierzyny. Odległości do tych miejscowości są w odniesieniu do stopnia urbanizacji stosunkowo duże. W przyszłości powinien kształtować się również obszar przyspieszonego wzrostu inwestycyjnego pomiędzy oboma miastami wojewódzkimi, z wykorzystaniem ważnych ośrodków lokalnych, tj. Świebodzina i Międzyrzecza (dogodnie zlokalizowanych na przecięciu szlaków paneuropejskich, łączących Europę Zachodnią i Wschodnią oraz Północną i Południową), którego elementem jest droga ekspresowa S3.

Gorzów Wlkp. i Zielona Góra, jako ośrodki o znaczeniu regionalnym i krajowym, stanowią dwubiegunowy układ przenoszenia wzrostu gospodarczego i społecznego na rozwój województwa lubuskiego. Mimo iż ich funkcje metropolitalne nie są w pełni rozwinięte dla województwa lubuskiego stanowią strefę koncentracji aktywności gospodarczej, funkcji naukowych, kulturalnych i społecznych. Są również ważnymi ośrodkami wzrostu dla Polski zachodniej i dla współpracy transgranicznej.

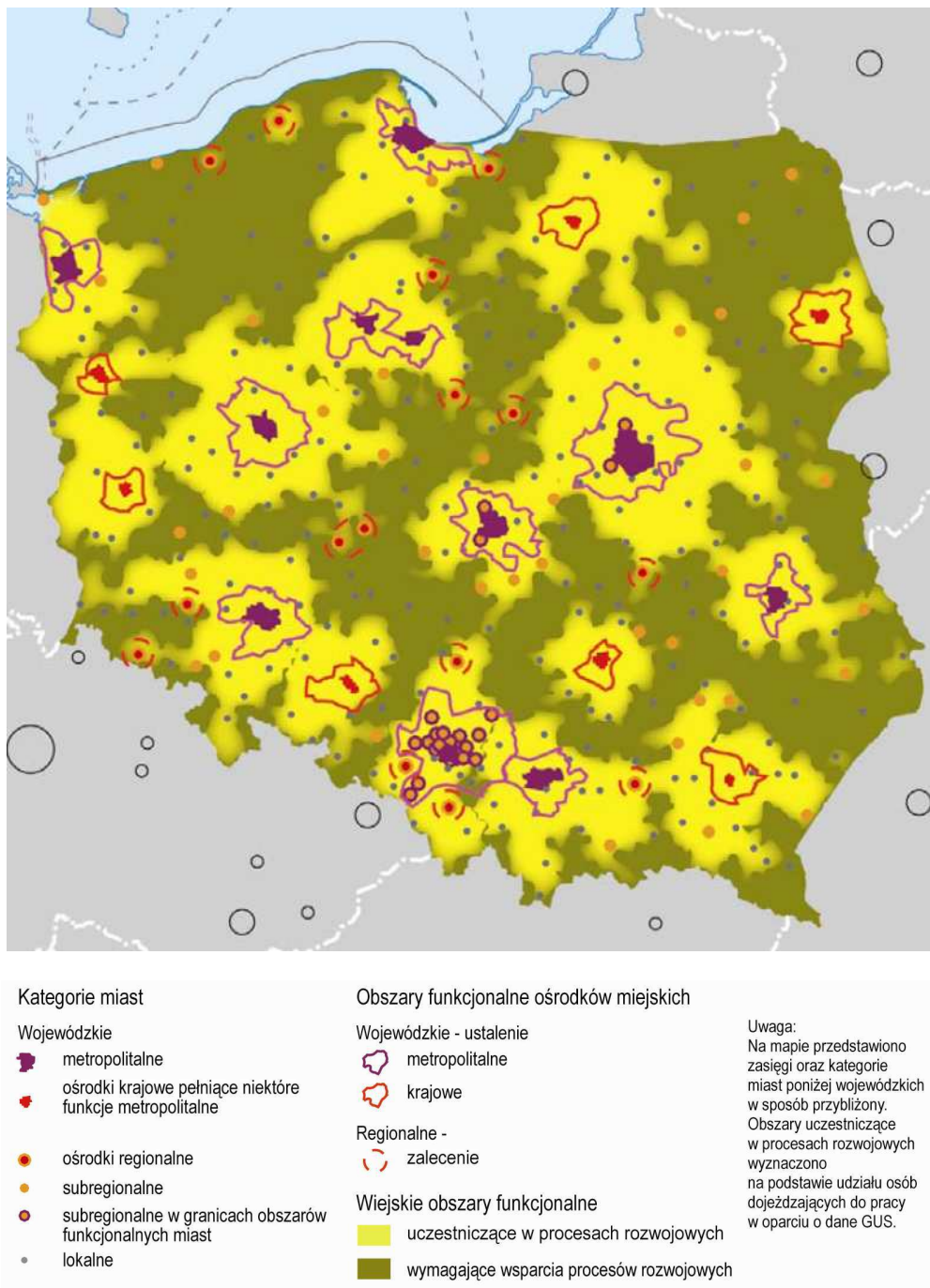
Do najistotniejszych potencjałów rozwojowych obu miast, zaliczyć należy potencjał inwestycyjny. Sektor przemysłu silniejszy jest w Gorzowie Wlkp., natomiast usługi dominują w Zielonej Górze. Organizowane

³ Odpowiednio w Zmianie Planu zagospodarowania przestrzennego Województwa Lubuskiego określane jako ośrodki o znaczeniu krajowym (w SRWL miasta wojewódzkie), regionalnym i ponadlokalnym (w SRWL traktowane jako ośrodki subregionalne), Synteza Zmiany PZPW, str. 295.

⁴Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2011, s.186.

parki naukowo-technologiczne w Nowym Kisielinie pod Zieloną Górą i w obszarze Gorzowa Wlkp. oraz perspektywa nawiązania w nich współpracy sektora naukowego z biznesowym powinny przyczynić się do zwiększenia innowacyjności gospodarki regionalnej. Korzystne położenie pomiędzy dużymi metropoliami (Berlin, Poznań, Wrocław, Szczecin), systematycznie poprawiająca się dostępność komunikacyjna miast wojewódzkich oraz dostępność terenów inwestycyjnych w ich obszarach funkcjonalnych są dodatkowymi atutami przemawiającymi na korzyść tego potencjału rozwojowego.

Rysunek 2: Miejskie i wiejskie obszary funkcjonalne w Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju



Źródło: Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2011, s.196.

Istotnym obszarem problemowym, charakterystycznym dla całego regionu, jednak posiadającym szczególne znaczenie dla ośrodków wojewódzkich (gdzie zlokalizowana jest większość uczelni

wyższych) jest niedostateczny rozwój sektora B+R. Gorzów Wlkp. i Zielona Góra muszą dążyć do podniesienia rangi swoich uczelni wyższych, aby zahamować odpływ części najzdolniejszej młodzieży do większych ośrodków akademickich. Ważną rolę w wykorzystaniu potencjałów i przełamywaniu barier rozwojowych tych miast będzie pełnić dostępność komunikacyjna i teleinformatyczna. Szczególnie ważne wydaje się dokończenie budowy drogi ekspresowej S3 (aż do Lubawki) oraz modernizacja głównych linii kolejowych. Duże znaczenie (szczególnie dla Zielonej Góry) ma również rozwój Portu Lotniczego w Babimocie oraz dostępności do niego z obu miast wojewódzkich. Ważnym, aczkolwiek niewykorzystanym potencjałem, głównie dla Gorzowa Wlkp., jest również transport wodny i jego turystyczna funkcja. Kluczem do rozwoju funkcji metropolitalnych miast wojewódzkich jest poprawa transportu publicznego miejskiego i podmiejskiego. Dla Gorzowa Wlkp. ważnym priorytetem jest rozbudowa sieci tramwajowej i modernizacja taboru, a dla Zielonej Góry – uruchomienie szybkiej kolei łączącej Lubuskie Trójiasto. Służyć temu powinien nowy instrument unijny – zintegrowane inwestycje terytorialne.

Rozwój funkcji metropolitalnych Gorzowa Wlkp. i Zielonej Góry uzależniony będzie również od rozwoju usług publicznych wyższego rzędu. Oferta kulturalna, dostępność do terenów mieszkaniowych wyposażonych w infrastrukturę techniczną, oferta sportowo-rekreacyjna, poziom bezpieczeństwa, rewitalizacja centrów miast i obszarów przemysłowych, będą stanowiły (obok wskazywanej już funkcji naukowej i gospodarczej) o atrakcyjności tych miast dla mieszkańców, inwestorów i gości, a w konsekwencji o ich rozwoju. Miasta pełnią też ważną rolę administracyjną: Zielona Góra jako siedziba Sejmiku Województwa, Marszałka Województwa i Urzędu Marszałkowskiego, a Gorzów Wlkp. jako siedziba Wojewody Lubuskiego i Urzędu Wojewódzkiego.

W naturalny sposób Gorzów Wlkp. i Zielona Góra są głównymi i centralnymi ośrodkami obu subregionów województwa: północnego i południowego. W tym kontekście cenne są inicjatywy współpracy gmin w ramach aglomeracji gorzowskiej na północy i aglomeracji zielonogórskiej na południu. Nie powinny one jednak prowadzić do zmniejszenia spójności regionu. Wręcz przeciwnie, niezwykle ważnym aspektem rozwojowym dla dwóch ośrodków wojewódzkich regionu jest dążenie do kompleksowego uzupełniania pełnionych funkcji, w procesie współpracy, a nie konkurencji.

3.2 Ośrodki subregionalne i lokalne

Do ośrodków o znaczeniu subregionalnym i lokalnym na terenie województwa lubuskiego zaliczyć należy wszystkie miasta powiatowe, chociaż stopień ich rozwoju oraz możliwości przenoszenia pozytywnych trendów gospodarczych i społecznych jest zróżnicowany. Do tej grupy ośrodków należą również niektóre miasta nieposiadające statusu siedziby powiatu, jednak ze względu na pełnione funkcje lub posiadane zasoby ich oddziaływanie jest ponadlokalne. Są to: Kostrzyn nad Odrą, Gubin i Drezdenko, a także Skwierzyna, Szprotawa i Lubsko. Znaczącym ośrodkiem jest Sulechów, jednak zalicza się on do obszaru funkcjonalnego Zielonej Góry, a w przyszłości taką funkcję może pełnić Rzepin (z uwagi na planowane centrum logistyczne). Miasta powiatowe oraz niektóre ośrodki ponadlokalne tworzą policentryczną sieć ośrodków aktywizowania rozwoju, równomiernie rozmieszczoną na terenie województwa.

Z uwagi na specyfikę osadniczą województwa lubuskiego, za ośrodki subregionalne, w województwie lubuskim uznaje się miasta powyżej 20 tys. mieszkańców, który to wskaźnik jest podstawą wyznaczania

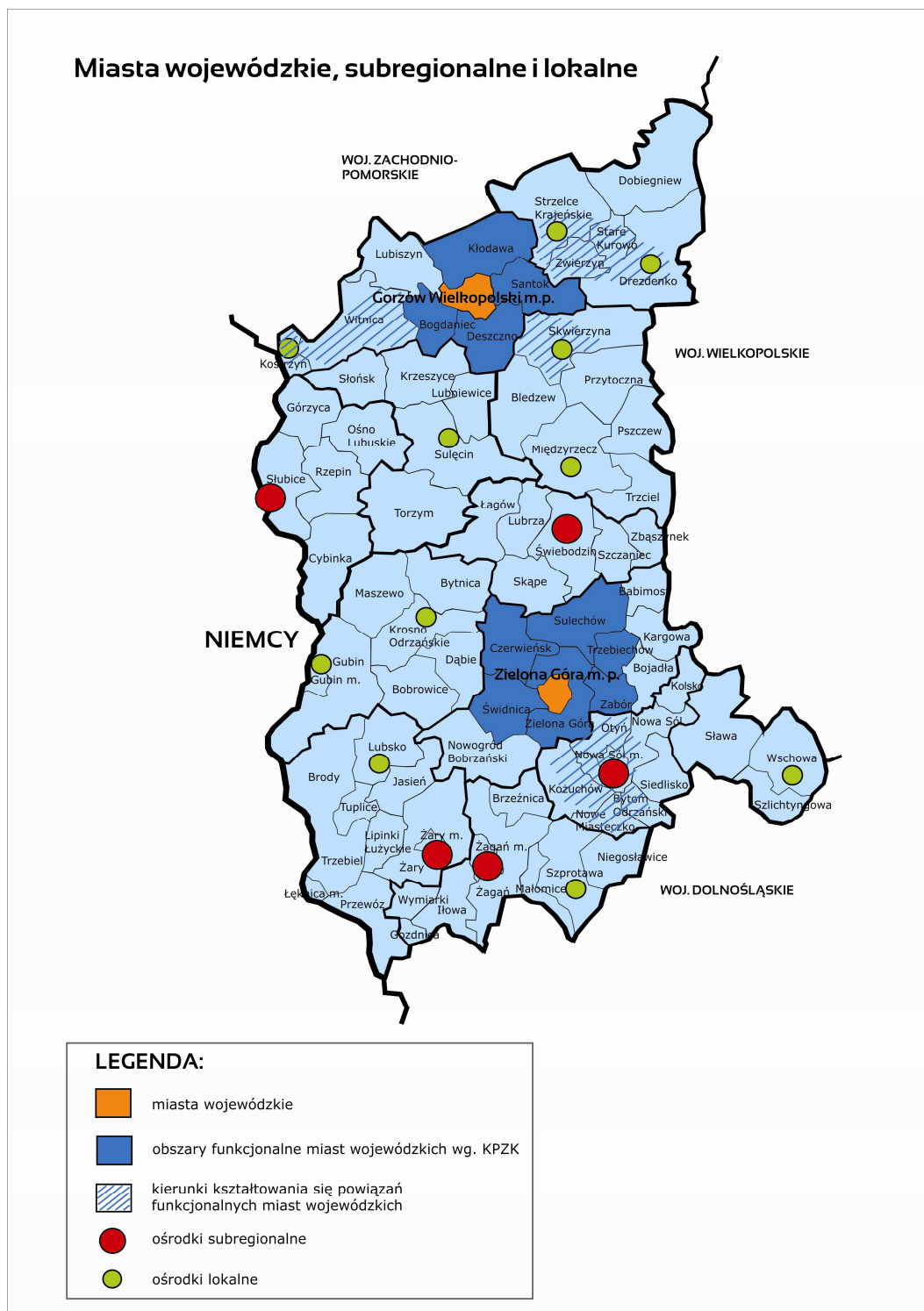
ośrodków subregionalnych wg Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego⁵. Do tej grupy zaliczają się Nowa Sól, Żary, Żagań i Świebodzin. Dodatkowo do miast subregionalnych zaliczyć można Słubice. Wsparcie dla tych ośrodków, w uzasadnionych przypadkach, może obejmować sąsiadujące gminy wiejskie.

Żary to silny ośrodek przemysłu, rzemiosła i handlu, który stosunkowo łagodnie przeszedł przez okres załamania przemysłu w okresie transformacji ustrojowej. Żagań natomiast to miasto o wielu atrakcjach kulturalno-turystycznych z rozwijającym się przemysłem. Położone w niedalekiej odległości od siebie Żary i Żagań mogą stworzyć prężne dwumieście, dodatkowo wzmocnione rozwojem w kierunku Szprotawy i Lubuska. Tworzą one trzeci co do liczby ludności i potencjału inwestycyjnego obszar w województwie (po miastach wojewódzkich). Nowa Sól, mimo wciąż wysokiej stopy bezrobocia, szybko rozwija się w ostatnich latach. Zagospodarowane strefy aktywności gospodarczej (Miejska Strefa Aktywności Gospodarczej, Kostrzyńsko-Słubicka SSE) oraz tworzony Park Interior stanowią o potencjale rozwojowym miasta. Ponadto Nowa Sól położona jest w niedalekiej odległości od Zielonej Góry, tworząc z nią i Sulechowem tzw. Lubuskie Trójmiasto. Świebodzin i Słubice to ośrodki o dużych możliwościach rozwojowych dzięki położeniu przy ważnych szlakach tranzytowych w Europie. Ich znaczenie oraz potencjał wzrosnie po całkowitym ukończeniu budowy autostrady A2 i drogi ekspresowej S3 wraz ze zjazdami. Podobne uwarunkowania rozwojowe dotyczą Międzyrzecza. Słubice są też ważnym ośrodkiem handlowym na granicy polsko-niemieckiej, tworząc wraz z Frankfurt nad Odrą aglomerację transgraniczną liczącą ok. 85 tys. mieszkańców. Ważnym czynnikiem rozwojowym miasta jest również Collegium Polonicum - wspólna jednostka dydaktyczno-naukowa Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu i Europejskiego Uniwersytetu Viadrina we Frankfurcie nad Odrą.

Wymienione ośrodki są najbardziej predysponowane do roli subregionalnych centrów absorpcji bodźców rozwojowych pochodzących z dwóch największych miast regionu i ich przenoszenia (dyfuzji) na mniejsze ośrodki miejskie oraz obszary wiejskie. Pozostałe miasta, zaliczone do ośrodków lokalnych, również posiadają własne potencjały rozwojowe, pełniąc funkcje centrów gospodarczych, edukacyjnych, kulturalnych, administracyjnych. W przypadku niektórych z nich istotną rolę odgrywają posiadane zasoby surowcowe, szczególnie w zakresie surowców energetycznych. Przedstawiona typologia miast zaliczonych w województwie lubuskim do ośrodków subregionalnych jest zgodna z zapisami Zmiany PZPWL, wyznaczającymi ośrodki o znaczeniu regionalnym (Nowa Sól, Żary, Żagań, Gubin, Słubice, Kostrzyn nad Odrą, Świebodzin, Międzyrzecz) i ponadlokalnym (Szprotawa, Sulechów, Skwierzyna, Krosno Odrzańskie, Strzelce Krajeńskie, Drezdenko, Sulęcín, Wschowa).

⁵Według KPZK są to miasta pow. 50 tys. mieszkańców. Żadne miasto lubuskie nie mieści się w tej grupie.

Rysunek 3: Miasta wojewódzkie, subregionalne i lokalne



Źródło: Opracowanie własne Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego

Wśród potencjałów rozwojowych ośrodków subregionalnych i lokalnych należy wymienić koncentrację ludności i funkcji gospodarczych (np. Żary - Żagań, Nowa Sól w ramach Lubuskiego Trójiasta), dostępność terenów inwestycyjnych oraz zagospodarowane strefy aktywności gospodarczej, w tym podstrefy SSE (m.in. Żary, Nowa Sól, Kostrzyn nad Odrą, Słubice, itp.) oraz położenie wielu miast w bezpośrednim sąsiedztwie ważnych szlaków komunikacyjnych (tj. A2, A18, S3, DK 22).

Praktycznie wszystkie lubuskie miasta subregionalne i lokalne mają tradycje przemysłowe, sięgające okresu przedwojennego. Zakłady te w większości upadły w latach dwudziestych XX wieku. Miasta borykają się z utratą funkcji gospodarczych i odpływem części zdolnej młodzieży. Tylko części z nich udało się przekształcić i z powodzeniem konkurują one na krajowym i europejskim rynku. Niektóre ośrodki posiadają dobre warunki środowiskowe sprzyjające rozwojowi nowoczesnych branż przemysłowych (Żary, Nowa Sól) oraz turystyki. Warto wskazać na występujące surowce energetyczne jako potencjalną bazę rozwojową niektórych ośrodków ponadlokalnych (m.in. Gubin, Drezdenko) oraz istniejące specjalizacje przemysłowe (m.in. przemysł metalowy, motoryzacyjny, maszynowy, itp.).

Do barier rozwojowych zaliczyć natomiast można niewystarczającą dostępność komunikacyjną pomiędzy ośrodkami subregionalnymi i lokalnymi a miastami wojewódzkimi oraz ośrodkami w regionach sąsiednich, niepełne wykorzystanie terenów inwestycyjnych, niską innowacyjność gospodarki, braki w infrastrukturze technicznej i społecznej, niewystarczający dostęp do podstawowych usług publicznych, czy występowanie obszarów powojennych i poprzemysłowych, które wymagają rewitalizacji i zmiany pełnionych funkcji.

3.3 Obszary wiejskie, w szczególności o słabym dostępie do usług publicznych

Obszary wiejskie województwa lubuskiego należą do obszarów strategicznej interwencji o dużym zróżnicowaniu potencjałów rozwojowych i problemów natury społecznej, gospodarczej i infrastrukturalnej. Zróżnicowanie potencjałów i obszarów problemowych zależy również od położenia względem miast wojewódzkich i ośrodków subregionalnych oraz szlaków komunikacyjnych rangi krajowej i regionalnej. W najlepszej sytuacji są obszary położone w bezpośrednim sąsiedztwie większych miast. Ze względu na ścisłe powiązania funkcjonalne z ośrodkami miejskimi oraz korzystanie z ich atutów gospodarczych i oferowanych usług publicznych, tereny te są atrakcyjne dla budownictwa mieszkaniowego, zapewniając wysoki standard życia. Dobrze skomunikowane obszary wiejskie stanowią również atrakcyjne tereny pod przyszłe inwestycje gospodarcze.

Wśród obszarów wiejskich województwa lubuskiego należy wyróżnić tereny charakteryzujące się wyraźnie niższym poziomem dostępu do usług publicznych. *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego* definiuje obszary o najsłabszych wskaźnikach dostępu do usług publicznych na podstawie kryterium zatrudnienia, funkcji gospodarczych i stopnia rozwoju społecznego. Należą do nich obszary o bardzo wysokim poziomie zatrudnienia w rolnictwie (to kryterium nie występuje na terenie województwa lubuskiego na tak wysokim poziomie jak w innych miejscach Polski), niskiej przedsiębiorczości, dużym odsetku osób o niskim poziomie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych oraz niskim poziomie instytucji publicznych, w tym administracji, niskim poziomie inwestycji i wyposażenia infrastrukturalnego⁶. Na niektórych z tych obszarów występuje także zjawisko depopulacji i odpływu osób w wieku produkcyjnym (w tym przede wszystkim kobiet). Są to głównie obszary wiejskie, które nie są w stanie zainicjować rozwoju w oparciu o własne siły ani też nie mogą liczyć, bez prowadzenia odpowiedniej polityki regionalnej, na skorzystanie z impulsów rozwojowych płynących z ośrodków wzrostu. Są one zbyt odległe, funkcje skoncentrowane w istniejącej sieci miast są niewystarczające, zbyt niski jest poziom dochodów własnych oraz poziom inwestycji w pozarolnicze działy gospodarki.

⁶Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020, op. cit., s.32.

Wiele obszarów wiejskich charakteryzuje się niską gęstością infrastruktury ochrony środowiska oraz infrastruktury drogowej. Znaczne ograniczenia w dostępie do infrastruktury kanalizacyjnej oraz drogowej obniżają standardy życia oraz uniemożliwiają prowadzenie procesów inwestycyjnych. Obszary wiejskie, posiadające atrakcyjne walory dla rozwoju turystyki, bardzo często nie są w stanie ich wykorzystać ze względu na brak infrastruktury. Podobnie wygląda sytuacja w zakresie wykorzystania terenów pod ewentualne inwestycje gospodarcze. Obszary problemowe tej kategorii występują przede wszystkim na terenach o dużej lesistości i dużym rozproszeniu sieci osadniczej, gdzie budowa infrastruktury sieciowej jest kosztowna i przekracza możliwości finansowe gmin wiejskich i małych miast. Problem ten jest również jedną z przyczyn natężenia problemów społecznych. Na terenie województwa lubuskiego do obszarów o niskim dostępie do infrastruktury sieciowej zaliczyć należy część obszarów wiejskich w powiatach krośnieńskim i ślubickim, szczególnie tych, które są oddalone od ośrodków powiatowych. Charakteryzują się rozproszoną siecią osadniczą i dużą lesistością. Poza tym obszary z tej kategorii występują również na terenie innych powiatów województwa, położonych z dala od obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich i subregionalnych oraz głównych ciągów komunikacyjnych. Przykładem może tu być gmina Bytnica (najwyższy wskaźnik lesistości w województwie), która mimo względnie nieodległego położenia od planowanej autostrady A2, ze względu na degradację i niską gęstość lokalnego układu drogowego, posiada jedną z najniższych dostępności w województwie.

Część obszarów wiejskich w województwie lubuskim wymaga podejmowania działań na rzecz wzmocnienia rozwoju społeczno-gospodarczego, w tym zwiększenia dostępności podstawowych usług społecznych. Do obszarów charakteryzujących się stosunkowo dużą skalą problemów społeczno-gospodarczych zaliczają się tereny o wysokiej stopie bezrobocia (wyższej od średniej krajowej, a więc w praktyce wszystkie obszary wiejskie województwa z wyjątkiem powiatów gorzowskiego ziemskiego, zielonogórskiego ziemskiego oraz świebodzińskiego), w tym tereny po byłych PGR-ach. Mała ilość ofert pracy oraz niski poziom dochodów powodują, iż wyraźne są zjawiska emigracji zarobkowej oraz podejmowania pracy w szarej strefie. Znaczna część ludności nie posiada kwalifikacji umożliwiających im aktywność na rynku pracy, co często prowadzi do zagrożenia wykluczeniem społecznym.

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego wskazuje na terenie województwa lubuskiego na kilka powiatów o niskim dostępie do usług publicznych. W kategorii powiatów o bardzo złej dostępności znalazł się wyłącznie powiat wschowski. Powiaty krośnieński i ślubicki zakwalifikowane zostały do obszarów o złej dostępności do usług publicznych⁷. W KSRR wskazano także powiaty, w których występuje kumulacja negatywnych wskaźników społeczno-gospodarczych. Do grupy powiatów o złej sytuacji społeczno-gospodarczej zaliczony został powiat strzelecko-drezdenecki. Powyższe wskazania są zbieżne z analizą zróżnicowania wewnątrzregionalnego, zawartą w *Średniookresowej ocenie oddziaływania Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego* na rozwój Województwa Lubuskiego. Powiaty województwa lubuskiego analizowano w kilku kategoriach: struktura gospodarki, środowisko naturalne, problemy społeczne, kapitał ludzki i dostępność. Do podgrupy o najsłabszych wynikach zaliczono powiaty krośnieński, ślubicki oraz nowosolski (głównie ze względu na wysoką stopę bezrobocia i niski poziom kapitału intelektualnego). Należy zaznaczyć, że z poziomu wojewódzkiego, biorąc także pod uwagę specyfikę regionu, delimitacja obszarów o najgorszym dostępie do usług publicznych powinna być przeprowadzona w układzie gminnym, a nie powiatowym.

⁷Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020, op. cit., s.33, mapa nr 10.

Rysunek 4: Powiaty o najgorszym dostępie do usług publicznych i złej sytuacji społeczno-gospodarczej



Źródło: Opracowanie własne Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze

3.4 Obszary przygraniczne

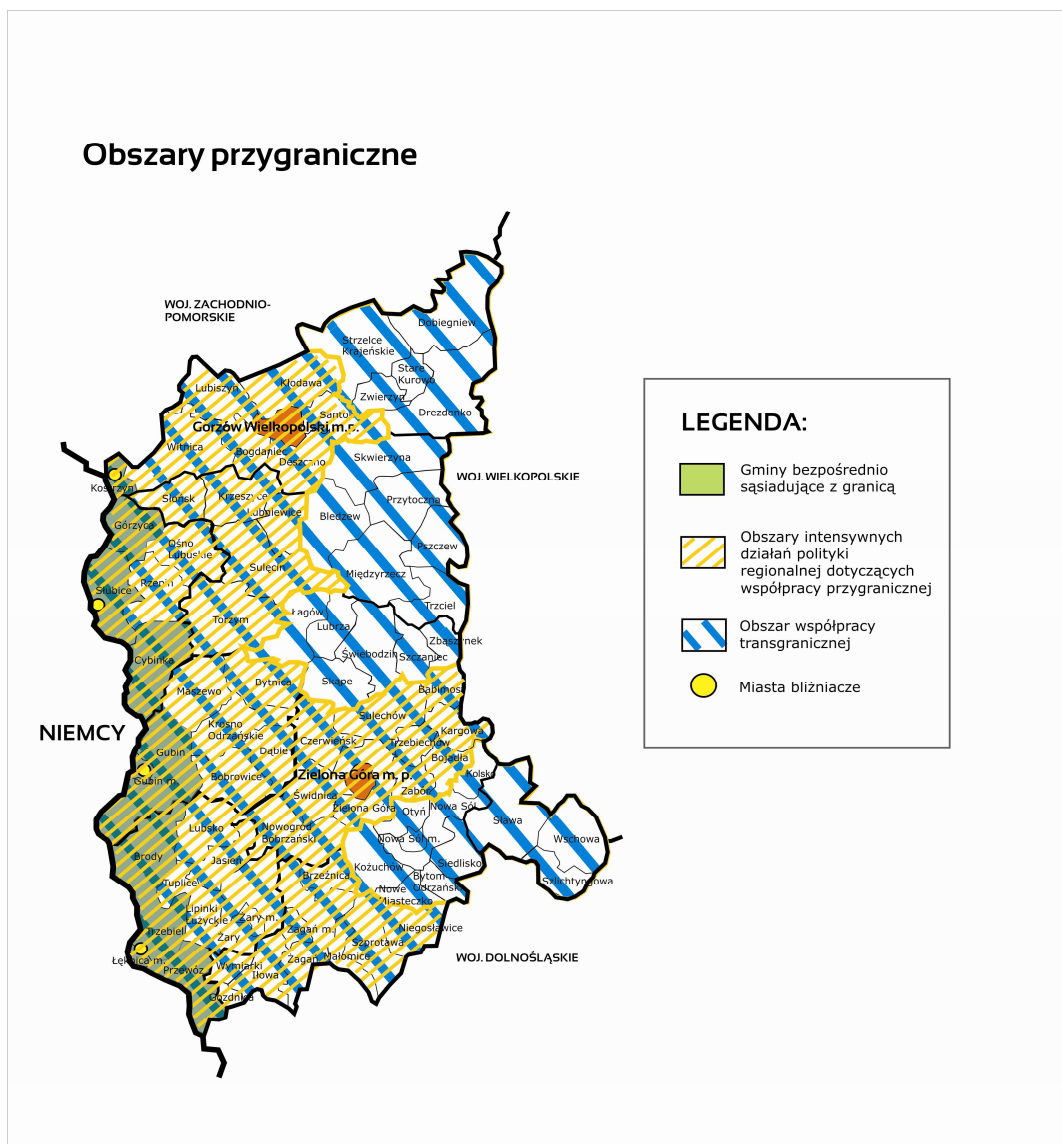
Tereny przygraniczne województwa lubuskiego są kolejnym obszarem strategicznej interwencji ze względu na ich specjalną rolę, zarówno w procesach rozwojowych, jak i politycznych. Z punktu widzenia wykorzystania potencjału ekonomicznego tych obszarów można zauważyć, że zyskały one nowe, pozytywne bodźce stymulujące wzrost gospodarczy, rozwój przedsiębiorczości, współpracę międzynarodową, wymianę doświadczeń i dobrych praktyk (po zniknięciu ograniczeń w przepływie dóbr, osób, kapitałów i usług). Jednak z drugiej strony narażone są na zjawiska negatywne, związane z niską krajową dostępnością terytorialną, różnicami kulturowymi, społecznymi oraz zjawiskiem drenażu endogenicznych potencjałów regionalnych przez zagraniczne regiony, charakteryzujące się wysokim poziomem konkurencyjności, chociażby w zakresie usług publicznych, czy też plac. Zjawisko to jest szczególnie widoczne w województwie lubuskim i innych regionach Polski zachodniej, gdzie bliskość Niemiec i Berlina stwarza ogromne szanse rozwojowe, jak i zagrożenia. Uzasadnia to prowadzenie działań ukierunkowanych na zmniejszanie barier, zwiększanie współpracy gospodarczej, dialogu politycznego i międzykulturowego oraz zwiększanie konkurencyjności i atrakcyjności zarówno w wymiarze ekonomicznym, jak i społecznym regionów przygranicznych.

Proponuje się rozróżnienie trzech pasów obszarów przygranicznych. Pierwszy to gminy bezpośrednio przylegające do granicy. Występuje tam szczególnie ważne wzajemne oddziaływanie transgraniczne, zwłaszcza tzw. miast bliźniaczych, jak Kostrzyn nad Odrą - Kietz, Słubice - Frankfurt nad Odrą, Gubin - Guben, Łęknica - Bad Muskau. Dzięki tym relacjom i realizacji wspólnych przedsięwzięć polsko-niemieckich rozwiązywane są m.in. problemy kształcenia i infrastruktury komunalnej.

Drugi pas wyznacza Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego i obejmuje on powiaty, których stolice położone są w odległości do 50 km od granicy. Trzeci pas to przygraniczne podregiony gorzowski i zielonogórski (NUTS 3) objęte programami współpracy transgranicznej w ramach Europejskiej Współpracy Terytorialnej. Oba podregiony wypełniają cały obszar województwa lubuskiego.

Obszary przygraniczne województwa lubuskiego wymagają doinwestowania infrastrukturalnego. Istnieją potrzeby w zakresie budowy i modernizacji dróg, w tym budowy przepraw mostowych na Nysie Łużyckiej i Odrze, celem zwiększenia gęstości połączeń drogowych i kolejowych z Niemcami. Dzięki nowym połączeniom granicznym zwiększony zostanie przepływ osób, towarów, usług i kapitałów na tereny zagrożone marginalizacją. Obszary przygraniczne województwa wymagają również podniesienia standardów życia poprzez inwestycje w infrastrukturę techniczną, edukację i kulturę. Aktywizacja tych terenów wpłynie pozytywnie na wskaźniki gospodarcze i społeczne.

Rysunek 5: Obszary przygraniczne



Źródło: Opracowanie własne Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze

3.5 Obszary zagrożone powodziami

Powódź jest zjawiskiem przyrodniczym w dużym stopniu niezależnym od człowieka. Wraz z rozwojem gospodarczym i cywilizacyjnym społeczeństw przynosi coraz większe i coraz bardziej dotkliwe straty ekologiczne, materialne i kulturalne, zagrażając bezpieczeństwu i życiu ludzi. Duże powodzie mogą znacząco wpływać na lokalny i regionalny rozwój społeczny i gospodarczy. Jednak na rozmiary i skutki, jakie niesie powódź, można i należy zdecydowanie wpływać.

Obszary zagrożone powodzią w województwie obejmują obszary miejskie i wiejskie wzdłuż Warty: Gorzów Wlkp., Krobielewo, Świniary, Skwierzyna, Santok, Jeżyki, Kołczyn, Świerkocin, Witnica, Słońsk, Kostrzyn n/O, Deszczno, Bogdaniec, Krzeszyce; tereny wzdłuż Noteci: Drezdenko, Trzebiecz, Goszczanowice, Górecko, Stare Polichno, Przynotecko; tereny wzdłuż Bobru: Leszno Górne, Szprotawa, Żagań, Nowogród Bobrzański, Bobrowice, Dychów; tereny wzdłuż Nysy Łużyckiej: Gubin, Strzegów, Markosice, Żytowań; tereny wzdłuż Odry: Bytom Odrzański, Nowa Sól, Cigacice, Nietków, Krosno Odrzańskie, Cybinka, Słubice, Górzycza, Kostrzyn n/O.

Zminimalizowanie strat spowodowanych występowaniem rzek z ich koryt osiągalne jest poprzez zbudowanie wałów przeciwpowodziowych, zastosowanie pomp polderowych i pomp o zwiększonej wydajności, a także innych budowli, takich jak: jazy, przepusty, wały cofkowe, zbiorniki retencyjne. Istotne jest również nieprzyjmowanie rozwiązań przestrzennych na obszarach zalewowych, mogących doprowadzić do zalania lub podtapiania wodami wielkimi, natomiast w strefach służących przepuszczaniu wód powodziowych, przyjmowanie wyłącznie rozwiązań projektowych, zapewniających utrzymanie swobodnego przepływu wód oraz zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom i ochronie ich mienia.

Modernizacja Odrzańskiego Systemu Wodnego oraz zrównoważony rozwój społeczny i gospodarczy obszaru Nadodrza, uwzględniający bezpieczeństwo ludzi i realistycznie ocenione możliwości finansowania przedsięwzięć zawiera *Program dla Odry 2006*. Program przyjęty do realizacji w drodze ustawy sejmowej jako wieloletni program rządowy obejmuje swym zakresem szereg działań gospodarczych i inwestycyjnych. Jednym z ważniejszych zadań jest też utrzymanie i rozwój żeglugi śródlądowej. Modernizacja Odrzańskiej Drogi Wodnej, wykorzystanie jej wraz z dorzeczem do rozwoju turystyki i zabezpieczenie przeciwpowodziowe to priorytety Założeń Strategii Rozwoju Polski Zachodniej.

3.6 Obszary o najwyższych walorach kulturowych i przyrodniczych, w tym objęte ochroną prawną

Znaczna część obszarów województwa lubuskiego posiada specyficzne walory dla rozwoju sprofilowanych form turystyki (poznawcza, wypoczynkowa, aktywna, zdrowotna, kulturowa, ekoturystyka, agroturystyka itp.). Do najważniejszych walorów przesądzających o atrakcyjności turystycznej należą: niski stopień przekształcenia środowiska naturalnego, duża lesistość terenu, liczne akwenty i ciekły wodne, obszary prawnie chronione oraz obiekty dziedzictwa kulturowego. Do obszarów o największych możliwościach rozwoju tej branży należą:

- tereny o dużej lesistości, w szczególności obszary zwartych kompleksów leśnych (np. Bory Dolnośląskie, Lubuskie, Puszcza Drawska, Notecka, Gorzowska, Rzepińska),
- tereny parków narodowych i krajobrazowych oraz rezerваты przyrody (m.in. Park Narodowy „Ujście Warty”, Drawieński Park Narodowy, Geopark Łuk Mużakowa),
- tereny pojezierzy (szczególnie Pojezierze Lubuskie, w tym Pojezierze Łagowskie, a także powiat strzelecko-drezdenecki i Pojezierze Sławskie),
- tereny wzdłuż atrakcyjnych turystycznie cieków wodnych oraz doliny większych rzek (Noteć, Warta, Odra, Bóbr),
- tereny o oryginalnych walorach kulturowych (m.in. Międzyrzecki Rejon Umocniony, Park Mużakowski, obszary uprawy winorośli, zabytki architektury i inne).

Większość obszarów w małym stopniu wykorzystuje swój potencjał turystyczny. Dla rozwoju tych obszarów niezbędne jest systematyczne podnoszenie jakości i ilości bazy turystycznej, skuteczna promocja, zwiększanie dostępności do infrastruktury sieciowej i komunikacyjnej, kreowanie produktów turystycznych. Rozwój turystyki jest związany z większą dbałością o ład przestrzenny, estetykę i środowisko przyrodnicze otoczenia, w którym rozwijane są funkcje turystyczno-rekreacyjne.

3.7 Obszary potencjalnej eksploatacji złóż surowców o strategicznym znaczeniu

Istotnym czynnikiem mogącym mieć znaczący wpływ na rozwój regionu są złoża surowców, szczególnie węgla brunatnego w okolicach gmin: Gubin, Lubsko i Brody. Wydobycie surowca łączy się z budową kopalni odkrywkowej węgla brunatnego na terenie gmin Gubin i Brody oraz elektrowni wykorzystującej wydobywany węgiel. Ochrona złóż o charakterze strategicznym, do którego zaliczają się złoża zalegające na obszarze gubińskim, jest jednym z elementów zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego kraju, ujętym w *Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030*. Jednocześnie KPZK 2030 zakłada powstanie w okolicach Gubina elektrowni o mocy powyżej 800 MW, co jest zgodne z planami inwestora oraz prognozowaną rozbudową sieci przesyłowej na terenie województwa lubuskiego (ujęta w planach operatora systemu przesyłowego), uwarunkowaną powstaniem nowych zawodowych źródeł wytwórczych, wymagających wyprowadzenia mocy do Krajowego Systemu Elektroenergetycznego.

Koncepcja zabezpieczenia i wykorzystania strategicznych nośników energii znajdujących się na terenie województwa lubuskiego, w tym pozostawienia węgla jako głównego paliwa dla energetyki, stanowią dopełnienie zapisów zawartych w Polityce energetycznej Polski do 2030 roku. Eksploatacja złóż niesie za sobą zagrożenia rozwoju, szczególnie w zakresie zapewnienia równowagi między wydobyciem surowca, a zachowaniem środowiska przyrodniczego i kulturowego.

3.8 Obszary o najkorzystniejszych warunkach dla prowadzenia gospodarki rolnej

Użytki rolne zajmują w województwie lubuskim ok. 40% powierzchni. Jednak tylko część z nich można zaliczyć do obszarów stanowiących potencjał rozwojowy. Dane Powszechnego Spisu Rolnego z 2010 r. pokazują co prawda zmniejszanie się liczby gospodarstw rolnych, jednak przy jednoczesnym wzroście ich średniej powierzchni. Należy również odnotować wzrost udziału w ogólnej liczbie gospodarstw tych podmiotów, które prowadzą działalność rolniczą. Tendencja ta może być oceniana jako pozytywna z punktu widzenia konkurencyjności i efektywności ekonomicznej gospodarstw⁸. Potwierdza ją również wzrastająca liczba gospodarstw o największym areale upraw (pow. 50 ha), czyli gospodarstw towarowych. Do obszarów o najlepszych warunkach dla rozwoju rolnictwa (klasa bonitacyjna gleb, tradycje, produkcja towarowa) należą tereny powiatu wschowskiego, częściowo żagańskiego i nowosolskiego.

Wśród gruntów ornych, gleby kompleksu pszennego bardzo dobrego znajdują się w gminach: Brody, Kożuchów i Nowe Miasteczko. Kompleks żytni bardzo dobry - występuje w gminach: Santok, Skąpe, Sława, Strzelce Krajeńskie, Sulechów, Szczaniec, Szprotawa, Świebodzin, Zbąszynek, Żagań i Żary. Kompleks zbożowo-pastewny mocny, większe powierzchnie spotykane są w gminach: Cybinka, Czerwieńsk, Górzycy, Gubin, Krzeszyce, Nowogród Bobrzański, Siedlisko, Słońsk, Słubice i Trzebiechów.

Oddzielne rozpatrywanie poszczególnych czynników środowiska nie stwarza przesłanek do obiektywnej oceny możliwości produkcyjnych poszczególnych regionów. W wyniku syntetycznej waloryzacji warunków produkcji rolnej, polegającej na punktowej wycenie podstawowych czterech składników

⁸Powszechny Spis Rolny 2010. Raport z wyników Województwa Lubuskiego. US w Zielonej Górze, 2011, s.23.

środowiska przyrodniczego tj.: gleby, agroklimatu, rzeźby terenu i warunków wodnych, najwyższy wskaźnik w woj. lubuskim posiada gmina Nowe Miasteczko.

Istotną kategorią obszarów wiejskich jest kształtowanie się specjalizacji. Nie są one jeszcze w pełni wykształcone i wymagają większego doinwestowania, jednak lokalnie (a czasami już ponadlokalnie) stanowią ważne branże gospodarcze. Do zidentyfikowanych specjalizacji (lub ich zaczątków) zaliczyć należy produkcję mięsną, w tym przede wszystkim drobiarską (powiat wschowski, żagański), winiarstwo (powiat zielonogórski, strzelecko-drezdenecki), produkcję szparagów (powiat międzyrzecki), produkcję pieczarek (powiat wschowski), produkcję nasion zbóż na siew (powiat żagański), gospodarstwa rybne (powiat strzelecko-drezdenecki), produkcję miodu (powiat gorzowski, sulęciński).

3.9 Obszary strategicznej interwencji a cele operacyjne

Realizacja kierunków interwencji w poszczególnych celach operacyjnych będzie miała miejsce w odpowiednich obszarach strategicznej interwencji, zgodnie z rysunkiem 6.

Rysunek 6: Macierz zależności pomiędzy celami Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 a obszarami strategicznej interwencji

Cele Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020	Obszary strategicznej interwencji							
	Miasta wojewódzkie i ich obszary funkcjonalne	Ośrodki subregionalne i lokalne	Obszary wiejskie, w szczególności o słabym dostępie do usług publicznych	Obszary przygraniczne	Obszary zagrożone powodzią	Obszary o najwyższych walorach kulturowych i przyrodniczych, w tym objęte ochroną prawną	Obszary potencjalnej eksploatacji złóż surowców o strategicznym znaczeniu	Obszary o najkorzystniejszych warunkach dla prowadzenia gospodarki rolnej
1. Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka regionalna								
1.1 Rozwój sektora B+R oraz usprawnienie mechanizmów transferu innowacji								
1.2 Rozwój przedsiębiorczości i zwiększenie aktywności gospodarczej								
1.3 Podniesienie jakości kształcenia i dostosowanie go do potrzeb regionalnego rynku pracy								
1.4 Rozwój funkcji metropolitalnych ośrodków wojewódzkich								
1.5 Rozwój subregionalnych i lokalnych ośrodków miejskich								
1.6 Udoskonalenie oraz rozbudowa infrastruktury energetycznej i ochrona środowiska								
1.7 Rozwój potencjału turystycznego województwa								
1.8 Poprawa jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej								

2. Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna								
2.1 Budowa nowej i modernizacja istniejącej infrastruktury komunikacyjnej								
2.2 Usprawnienie systemu transportu publicznego								
2.3 Rozwój społeczeństwa informacyjnego								
3. Społeczna i terytorialna spójność regionu								
3.1 Wzrost dostępności i atrakcyjności kształcenia w placówkach edukacyjnych								
3.2 Zwiększenia dostępu do usług medycznych i profilaktyka zdrowotna								
3.3 Zapewnienie różnorodnej oferty kulturalnej i sportowej								
3.4 Promocja włączenia zawodowego i społecznego								
3.5 Zrównoważony rozwój obszarów wiejskich								
3.6 Wsparcie budowy oraz modernizacji systemów i infrastruktury zapobiegania zagrożeniom								
4. Region efektywnie zarządzany								
4.1 Tworzenie atrakcyjnego wizerunku województwa promocja marki Lubuskie								
4.2 Wzmocnienie współpracy transgranicznej i międzyregionalnej								
4.3 Wzmocnienie potencjału kapitału społecznego oraz kształtowanie tożsamości regionalnej								
4.4 Wzmocnienie integralności systemów zarządzania strategicznego i planowania przestrzennego na poziomie regionalnym i lokalnym								
4.5 Podwyższenie sprawności działania administracji samorządowej i instytucji regionalnych								

4. WIZJA ROZWOJU I CEL GŁÓWNY

4.1 Wizja

Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 pokazuje optymalny kierunek rozwoju województwa, bazujący na istniejącym potencjale i wykorzystujący pojawiające się szanse rozwojowe oraz jest głęboko wpisana w założenia długofalowej strategii rozwoju Polski, jako integralnej części Unii Europejskiej.

W budowie strategii wizja ma znaczenie kluczowe. Stanowi ona pożądaną, docelową obraz rzeczywistości, do którego dąży się realizując cele i przedsięwzięcia strategii. Stanowi ona także odpowiedź na wyzwania rozwojowe stojące przed regionem, jednocześnie wynikając z wyborów strategicznych dotyczących polityki rozwoju regionalnego. Zaktualizowana wizja do roku 2020 posiada charakter skrócony, koncentruje się na najważniejszych aspektach rozwoju województwa w obecnej dekadzie.

W 2020 roku województwo lubuskie w pełni korzysta ze swojego położenia w Europie, walorów środowiska i dostępności komunikacyjnej. Rozwinęły się konkurencyjne i innowacyjne sektory gospodarki i turystyka, a Lubuszan można już zaliczyć do społeczeństw informacyjnych. Efektywne wykorzystanie środków unijnych, aktywność samorządów, przedsiębiorców i organizacji pozarządowych zapewniły wysoki poziom życia mieszkańców i dostęp do usług o dobrym standardzie. Region postrzegany jako miejsce zdrowego stylu życia zyskuje miano „zielonej krainy nowoczesnych technologii”.

4.2 Cel główny

W celu urzeczywistnienia wizji rozwoju województwa lubuskiego w perspektywie dziesięciolecia sformułowano cel główny.

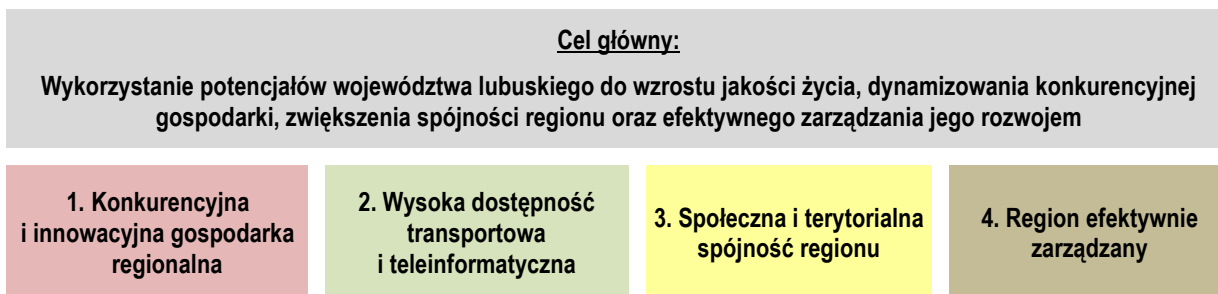
Wykorzystanie potencjałów województwa lubuskiego do wzrostu jakości życia, dynamizowania konkurencyjnej gospodarki, zwiększenia spójności regionu oraz efektywnego zarządzania jego rozwojem

Cel główny zostanie osiągnięty w wyniku realizacji celów strategicznych. W SRWL 2020 sformułowano cztery cele strategiczne, które stanowią zmodyfikowaną i zweryfikowaną kontynuację celów strategicznych ze strategii przyjętej w 2005 r. W ten sposób, zapewniając ciągłość procesu planowania strategicznego, wprowadzono niezbędne zmiany i uaktualnienia wynikające ze zmieniających się uwarunkowań wewnętrznych i zewnętrznych szczegółowo przeanalizowanych na etapie diagnozy.

Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego jest elementem krajowego systemu programowania strategicznego uwzględniając cele zapisane w krajowych dokumentów strategicznych. Cele wyznaczone w Strategii wpisują się w cele określone na poziomie krajowym, szczególnie w *Strategii Rozwoju Kraju 2020* i *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego* w takim zakresie, w jakim samorząd chce wspólnie realizować wizję rozwoju regionu przy zaangażowaniu środków zarówno krajowych, jak

i tych mobilizowanych na szczeblu regionalnym. Spójność celów tworzy podstawę do wyznaczenia wspólnych przedsięwzięć realizowanych m.in. w ramach kontraktu terytorialnego przez stronę rządową i samorządową. W *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020* zaplanowano zawarcie czterech celów strategicznych (Rysunek 7).

Rysunek 7: Cel główny i cele strategiczne Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020



4.3 Wskaźniki realizacji celu głównego

Grupa wskaźników stopnia realizacji celu głównego i celów strategicznych odzwierciedla ogólną kondycję społeczno-gospodarczą województwa lubuskiego. Na kształtowanie ich wartości będzie miała wpływ realizacja założeń większości celów operacyjnych. Można zatem uznać, że stanowią one syntetyczne odzwierciedlenie stopnia realizacji całej strategii. Ich analiza oraz porównanie do analogicznych danych dla innych regionów, średniej krajowej oraz średniej UE-27, umożliwi wskazanie pozycji regionu na ścieżce rozwojowej. Lista wskaźników oraz ich wartości docelowe w 2020 zostały wyznaczone z uwzględnieniem propozycji zawartych w ekspertyzie ex-ante oraz w prognozach demograficznych i gospodarczych przedstawionych w diagnozie strategicznej. System wskaźników monitorowania realizacji Strategii nie stanowi obszaru zamkniętego. W miarę pojawiania się nowych danych z badań oraz analiz stopnia rozwoju, będą one uwzględniane w monitorowaniu i ewaluacji SRWL. W miarę dostępności danych, wskaźniki stopnia realizacji celu głównego i celów strategicznych, będą mogły być przedstawiane w raportach monitoringowych w układzie podregionów, powiatów i gmin.

Tabela 1: Wskaźniki stopnia realizacji celu głównego

Lp.	Nazwa wskaźnika	Jedn. miary	Źródło	Wartości wskaźników	
				Bazowe (2010)	Docelowe (2020)
1.	Produkt Krajowy Brutto per capita Polska=100	%	GUS	85,4 (a)	87,5
	Podregion gorzowski			89,1	90,0
	Podregion zielonogórski			83,1	86,0
2.	Produkt Krajowy Brutto per capita (w PPS) UE27=100	%	EUROS TAT	51,9 (a)	64,0
3.	Wskaźnik zatrudnienia wg BAEL (liczba pracujących w wieku 15-64 w % ogólnej liczby ludności w tym wieku)	%	GUS (BAEL)	57,2	65,0
4.	Przeciętne dalsze trwanie życia M/K	lata	GUS	71,5/80,1	74/82,8
	Podregion gorzowski			71,5/79,5	74/82,8
	Podregion zielonogórski			71,6/80,5	74/82,7

(a) – dane dotyczą roku 2009

5. CEL STRATEGICZNY 1.

Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka regionalna

Województwo lubuskie ma szansę stać się regionem silnym gospodarczo, z zaawansowaną technologicznie gospodarką, innowacyjnymi przedsiębiorstwami i wysoko rozwiniętym kapitałem ludzkim. Wśród potencjałów endogenicznych, które mogą w przyszłości przeobrazić się w inteligentne specjalizacje regionalne są tradycje przemysłowe. W lubuskich miastach, do lat dziewięćdziesiątych XX wieku, działały fabryki i zakłady przemysłowe, m.in. metalowe, włókiennicze, meblarskie, spożywcze, elektrotechniczne i chemiczne. Mimo załamania po zmianie ustroju, potencjał ten - także w wymiarze kapitału ludzkiego - nie zniknął. W połączeniu z bardzo dogodnym położeniem w zjednoczonej już Europie i dobrą, stale polepszającą się zewnętrzną dostępnością transportową, największą szansą na rozwój staje się wysoka atrakcyjność inwestycyjna regionu.

Bez rozwoju gospodarki pozytywne zmiany w wielu dziedzinach – od kultury po służbę zdrowia, od edukacji dzieci po ochronę przeciwpowodziową – są utrudnione, a często wręcz niemożliwe. Bogactwo i dostatek w regionie jest bardzo silnie powiązane z rozwojem gospodarki. Także rozwój rynku pracy: spadek bezrobocia i wzrost wynagrodzeń, powstawanie nowych, atrakcyjnych i rozwojowych miejsc pracy, a także rozwój zawodowy pracowników – zasadniczo są efektem powstawania i rozwoju przedsiębiorstw. To firmy - małe i duże, polskie i z udziałem kapitału zagranicznego, prywatne i publiczne, bardziej i mniej innowacyjne - generują impulsy rozwojowe. To przekonanie spowodowało, że **Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka** jest celem strategicznym nr 1 województwa lubuskiego.

Rysunek 8: Schemat celów operacyjnych 1. celu strategicznego

1. Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka regionalna	
1.1	Rozwój sektora B+R oraz usprawnienie mechanizmów transferu innowacji
1.2	Rozwój przedsiębiorczości i zwiększenie aktywności zawodowej
1.3	Podniesienie jakości kształcenia i dostosowanie go do potrzeb regionalnego rynku pracy
1.4	Rozwój funkcji metropolitalnych ośrodków wojewódzkich
1.5	Rozwój subregionalnych i lokalnych ośrodków miejskich
1.6	Udoskonalenie oraz rozbudowa infrastruktury energetycznej i ochrony środowiska
1.7	Rozwój potencjału turystycznego województwa
1.8	Poprawa jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej

5.1 Cele operacyjne 1. celu strategicznego

Cel 1.1 Rozwój sektora B+R oraz usprawnienie mechanizmów transferu innowacji

Poprawienie innowacyjności województwa lubuskiego zostanie zrealizowane poprzez szereg działań, wzmacniających sektor badań i rozwoju oraz usprawniających mechanizmy transferu innowacji do biznesu. Koncentracja potencjału naukowo-badawczego w województwie lubuskim ma miejsce

w uczelniach, które będą rozwijać potencjał kadrowy i infrastrukturalny (m.in. w zakresie nowoczesnej bazy laboratoryjnej), a także zwiększać współpracę sieciową z innymi ośrodkami akademickimi w Polsce i Europie. Lubuski dorobek naukowo-badawczy będzie wdrażany do gospodarki regionalnej, czemu służyć mają m.in. parki naukowo-technologiczne i przemysłowe czy centra transferu technologii.

Cel 1.2 Rozwój przedsiębiorczości i zwiększenie aktywności zawodowej

Systematycznie podnoszona będzie atrakcyjność inwestycyjna województwa, m.in. poprzez wspieranie tworzenia nowych i zagospodarowania istniejących stref aktywności gospodarczej, organizację zintegrowanego systemu promocji inwestycyjnej regionu, ukierunkowywania tworzonych stref gospodarczych (np. w kierunku wysokich technologii, innowacji, organizacji klastrów). Największe szanse na pozyskanie inwestorów mają ośrodki, które już prowadzą aktywną politykę inwestycyjną oraz te, przez które w najbliższej przyszłości przebiegać będą najważniejsze szlaki komunikacyjne w kraju.

Skuteczne przyciąganie i utrzymywanie już działających inwestorów będzie możliwe m.in. dzięki wspieraniu rozwoju instytucji otoczenia biznesu. Do podstawowych instrumentów w tym zakresie należeć będą usługi sprzyjające rozwojowi eksportu (szczególnie istotne z racji położenia i profilu gospodarczego województwa lubuskiego), poręczenia i pożyczki na projekty o wysokim stopniu innowacyjności oraz pośrednictwo przy realizacji takich projektów. Wspierana będzie dyfuzja instytucji otoczenia biznesu także poza dwa główne miasta regionu.

Cel 1.3 Podniesienie jakości kształcenia i dostosowanie go do potrzeb regionalnego rynku pracy

Zapewnienie trwałej konkurencyjności regionalnej będzie możliwe w warunkach stałej poprawy jakości kapitału ludzkiego. Szczególnie ważną rolę w tym procesie odegrają uczelnie wyższe, które będą aktywnie odpowiadały na zapotrzebowanie rynku pracy i dostosowywały się do zmieniającej się rzeczywistości. Wspierana będzie budowa silnych uczelni wyższych w województwie lubuskim, które poprzez wysoki poziom kształcenia, nowoczesną bazę dydaktyczną oraz powiązania z innymi ośrodkami naukowymi będą w stanie kształcić zgodnie z europejskimi standardami i z oczekiwaniami regionalnej gospodarki.

Kluczowe znaczenie dla rozwoju kapitału intelektualnego będzie miała synergia powiązań pomiędzy sektorem nauki, a systemem innowacji. Sprawnie działający system innowacji doprowadzi do zwiększonego popytu na wysokie kwalifikacje premiując dobre wykształcenie. Jednocześnie system edukacji i nauki umożliwi rozwinięcie kompetencji niezbędnych do powstawania nowatorskich rozwiązań oraz do skutecznej absorpcji wysokich technologii. Ośrodki edukacyjne nawiążą intensywną współpracę z sektorem przedsiębiorstw oraz strefami aktywności gospodarczej, w celu ciągłego dostosowywania profili kształcenia do potrzeb kadrowych rynku pracy. Ukierunkowany profil kształcenia będzie dotyczyć zarówno uczelni wyższych, jak i kształcenia zawodowego w szkołach ponadgimnazjalnych.

Cel 1.4 Rozwój funkcji metropolitalnych ośrodków wojewódzkich

Zgodnie z trendami widocznymi w całej Unii Europejskiej - procesy rozwoju szczególnie intensywnie będą koncentrowały się w głównych ośrodkach miejskich województwa, tj. w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze wraz z ich obszarami funkcjonalnymi. Budowa konkurencyjnego w skali krajowej i międzynarodowej regionu będzie możliwa dzięki znaczącemu podwyższeniu konkurencyjności tych dwóch biegunów wzrostu i ich wzajemnych powiązań (tzw. duopol).

Rozwój funkcji metropolitalnych dwóch głównych miast regionu będzie pozytywnie oddziaływał na pozostałe ośrodki w województwie. W obu lubuskich stolicach wzmocnieniu ulegną funkcje metropolitalne: administracyjne, gospodarcze, edukacyjne, naukowe i kulturowe.

Cel 1.5 Rozwój subregionalnych i lokalnych ośrodków miejskich

Subregionalnym i lokalnym ośrodkom miejskim zapewnione zostanie wsparcie w zakresie rozwoju funkcji gospodarczych, podnoszenia jakości usług publicznych, modernizacji infrastruktury oraz prowadzenia programów rewitalizacji, szczególnie na słabo wykorzystywanych obecnie terenach powojaskowych i poprzemysłowych.

Ważnym obszarem zainteresowań polityki regionalnej będą także rejony przygraniczne. Tereny te powinny pełnić coraz bardziej istotną rolę w kreowaniu procesów rozwojowych. Jednym z ważnych zadań związanych ze wspieraniem obszarów przygranicznych będzie poprawa dostępności komunikacyjnej do głównych ośrodków administracyjnych regionie i w kraju. Szczególna interwencja będzie dedykowana tzw. miastom bliźniaczym, rozdzielonym granicą polsko-niemiecką po 1945 r.

Cel 1.6 Udoskonalenie oraz rozbudowa infrastruktury energetycznej i ochrony środowiska

Na terenie województwa stworzone zostaną wysokosprawne systemy energetyczne, zapewniające bezpieczeństwo energetyczne i optymalne wykorzystanie niezbędnych surowców oraz infrastruktury, tj. pełne i bezawaryjne zaopatrzenie mieszkańców i podmiotów gospodarczych w energię elektryczną, ciepło, gaz ziemny i paliwa. W gospodarce i budownictwie zastosowane zostaną rozwiązania energooszczędne, pozwalające na ograniczenie zużycia energii i obniżenie wielkości emisji substancji zanieczyszczających do powietrza. Gospodarowanie zasobami energetycznymi będzie odbywać się w sposób racjonalny, ze szczególnym uwzględnieniem zwiększenia efektywności, np. w obiektach użyteczności publicznej. Wzrośnie wykorzystanie źródeł energii odnawialnej. Konieczne będzie podjęcie działań na rzecz dostosowania do zmian klimatycznych.

Poprawie ulegną także systemy zaspokajania potrzeb ludności oraz gospodarki regionu w zakresie dostaw wody w wymaganej ilości oraz o właściwych parametrach, tj. dostęp do sieci wodociągowej w miejscach zamieszkania lub podejmowania działalności gospodarczej; zapewnienie skutecznych i efektywnych systemów zbierania i oczyszczania ścieków (budowa, przebudowa i remont sieci kanalizacji zbiorczej oraz oczyszczalni ścieków), tworzenie sprawnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi w oparciu o regionalne zakłady zagospodarowania odpadów, wspieranie działań w zakresie zapobiegania i ograniczania wytwarzania odpadów komunalnych, wdrażanie technologii odzysku, w tym recyklingu, wdrażania technologii ostatecznego unieszkodliwiania odpadów komunalnych, a także likwidacji zagrożeń wynikających ze składowania odpadów.

Cel 1.7 Rozwój potencjału turystycznego województwa

Ważne miejsce w gospodarce regionalnej, m.in. z uwagi na atrakcyjność przyrodniczą i dziedzictwo kulturowe oraz dostępność transportową, zajmie turystyka. Rozbudowana zostanie baza turystyczna, szczególnie ta o podwyższonym standardzie. Intensywnie promowane będą atrakcyjne, zintegrowane produkty turystyczne związane z lokalnymi zasobami, np. dziedzictwem kulturowym, przyrodniczym, historycznym. Rozwój turystyki będzie uwzględniał działania międzyregionalne podejmowane wspólnie z sąsiednimi województwami (np. tworzenie wspólnych szlaków tematycznych, infrastruktury wodnej itp.).

Cel 1.8 Poprawa jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej

Nowoczesne i wysokoproduktywne rolnictwo zostanie dodatkowo wzmocnione. Wśród głównych zadań w sferze produkcyjnej rolnictwa w najbliższej dekadzie należy wymienić m.in. wsparcie wytwarzania i promocji żywności wysokiej jakości (w tym produktów tradycyjnych), wzmocnienie powiązań produkcji rolniczej z przetwórstwem, marketingiem i dystrybucją, czy budowanie sprawnego i nowoczesnego doradztwa rolniczego. Żywność „ekologiczna” będzie produkowana przez nieduże, specjalistyczne gospodarstwa rodzinne. Jeszcze intensywniej wykorzystany zostanie potencjał, jaki stanowi rynek żywności w Niemczech. Impulsem dla odtwarzania towarowej produkcji rolniczej w województwie mogą być rosnące ceny żywności i zwiększanie się opłacalności tej branży gospodarczej, tym bardziej, iż tendencje te są prognozowane przez analityków na najbliższe lata.

5.2 Kierunki interwencji 1. celu strategicznego

Cel strategiczny 1.	
Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka regionalna	
Cel operacyjny 1.1: Rozwój sektora B+R oraz usprawnienie mechanizmów transferu innowacji	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 1.1	a. Wzmocnienie potencjału naukowo - badawczego lubuskich uczelni oraz wspieranie transferu dorobku naukowo - badawczego do przedsiębiorstw.
	b. Identyfikacja i rozwój inteligentnych specjalizacji regionu.
	c. Tworzenie i rozwijanie warunków sprzyjających inicjatywom gospodarczym opartym na nowoczesnych technologiach, w tym poprzez budowę i rozbudowę infrastruktury.
	d. Rozwój oferty i infrastruktury edukacyjnej i naukowo - badawczej poprzez: • wsparcie rozwoju kadry naukowo-dydaktycznej, • budowę oraz modernizację nowoczesnej bazy naukowo - badawczej i edukacyjnej, • tworzenie oraz promocję ścisłych i technicznych kierunków nauczania.
	e. Wzmocnienie wdrażania innowacyjnych rozwiązań do lubuskiej gospodarki, poprzez wspieranie powstawania i działalności: • parków naukowo - technologicznych i przemysłowych, • centrów transferu technologii, • ośrodków sfery B+R, • inkubatorów przedsiębiorczości.
	f. Rozwój sieciowej współpracy pomiędzy lubuskimi ośrodkami naukowymi oraz placówkami z Polski, Europy i świata.
	g. Intensyfikacja działań na rzecz wymiany informacji i doświadczeń pomiędzy instytucjami badawczo - rozwojowymi a sektorem biznesowym.
Cel operacyjny 1.2: Rozwój przedsiębiorczości i zwiększenie aktywności zawodowej	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 1.2	a. Zwiększenie efektywności instytucji otoczenia biznesu, w tym szczególnie: funduszy pożyczkowych i poręczeniowych, agencji rozwoju, organizacji pracodawców, izb przemysłowo-handlowych.
	b. Rozwój i promocja klastrów odpowiadających regionalnej specyfice gospodarczej.
	c. Wspieranie rozwoju mikro, małej i średniej przedsiębiorczości, w tym poprzez promowanie działań sprzyjających inwestycjom pro-innowacyjnym i tworzącym nowe miejsca pracy.
	d. Promocja dobrych praktyk lubuskich przedsiębiorców.
	e. Wspieranie wzrostu eksportu w sektorze lubuskich przedsiębiorstw.
	f. Przygotowanie i racjonalne wykorzystanie terenów inwestycyjnych (specjalne strefy ekonomiczne, strefy aktywności gospodarczej).
	g. Wzmocnienie oferty inwestycyjnej i zapewnienie wysokiej jakości obsługi inwestora.

	h. Promocja przedsiębiorczości poprzez zintegrowany system wsparcia doradczego, szkoleniowego i finansowego dla osób podejmujących działalność gospodarczą, z wykorzystaniem potencjału ośrodków KSU w regionie. i. Wspieranie tworzenia funduszy wysokiego ryzyka dla finansowania zwrotnego innowacyjnych przedsięwzięć. j. Wspieranie inicjatyw na rzecz zwiększenia aktywności zawodowej oraz zasobu miejsc pracy: • lepsze wyposażanie stanowisk pracy, • promocja idei flexicurity (elastyczność i bezpieczeństwo rynku pracy), • działania na rzecz zwiększenia mobilności zawodowej i przestrzennej osób pracujących i poszukujących pracy. k. Podnoszenie kwalifikacji osób zatrudnionych w lubuskiej gospodarce.
Cel operacyjny 1.3: Podniesienie jakości kształcenia i dostosowanie go do potrzeb regionalnego rynku pracy.	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 1.3	a. Kształtowanie właściwej sieci placówek edukacyjnych odpowiadającej potrzebom rynku pracy: • zróżnicowanie oferty dydaktycznej, a także promocja różnorodnych ścieżek kształcenia, • motywowanie młodzieży i dorosłych do systematycznego podnoszenia poziomu wykształcenia i doskonalenia m.in. znajomości języków obcych (szczególnie angielskiego i niemieckiego), • wykorzystywanie nowoczesnych, innowacyjnych technik przekazywania i przyswajania wiedzy w placówkach edukacyjnych województwa. b. Stworzenie warunków do wdrażania nowoczesnych systemów kształcenia zawodowego i realizacji projektów ukierunkowanych na podnoszenie jego jakości: • rozwój placówek doskonalenia nauczycieli i ośrodków dokształcania zawodowego, • stworzenie efektywnego systemu doradztwa zawodowego oraz wspieranie kształcenia umiejętności kluczowych. c. Rozwój systemu kształcenia ustawicznego w oparciu o współpracę sektorów edukacji i gospodarki: • działania mające na celu zwiększenie możliwości zdobycia doświadczenia zawodowego przez osoby młode poprzez staże i praktyki zawodowe u pracodawców, • rozwój systemu kształcenia ustawicznego w oparciu o współpracę sektorów edukacji i gospodarki, • popularyzacja kierunków ścisłych i technicznych wśród dzieci i młodzieży stojącej przed wyborem dalszej drogi kształcenia. d. Rozwój atrakcyjnych kierunków kształcenia na poziomie szkolnictwa wyższego: • wspomaganie modernizacji i rozbudowy bazy materialnej Uniwersytetu Zielonogórskiego i innych istniejących uczelni z uwzględnieniem obiektów dydaktycznych i zaplecza, • wspieranie szkół wyższych w zakresie prowadzenia kierunków nauczania zgodnych z zapotrzebowaniem rynku pracy, w tym utworzenia na Uniwersytecie Zielonogórskim kierunku lekarskiego i prawa, • wsparcie działań na rzecz utworzenia Akademii Gorzowskiej o profilu zgodnym z celami rozwojowymi województwa lubuskiego.
Cel operacyjny 1.4: Rozwój funkcji metropolitalnych ośrodków wojewódzkich	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 1.4	a. Rozwój funkcji administracyjnych, gospodarczych, edukacyjnych, naukowych, kulturowych, symbolicznych i innych usług publicznych wyższego rzędu w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze. b. Wzmocnienie powiązań funkcjonalnych między Gorzowem Wlkp. i Zieloną Górą, w tym zapewnienie efektywnych połączeń transportowych pomiędzy obydwooma miastami oraz z najważniejszymi ośrodkami regionów sąsiednich, a także Warszawą i Berlinem.

	c. Wspieranie powiązań wewnętrznych aglomeracji Gorzowa Wlkp. i Zielonej Góry.
	d. Rozwój miejskiej i podmiejskiej komunikacji publicznej: - wzmocnienie roli transportu miejskiego, w tym szynowego i zintegrowanie różnych systemów komunikacji zbiorowej, - wprowadzenie zaawansowanych systemów zarządzania ruchem, - zwiększenie efektywności energetycznej pojazdów transportu publicznego, - wprowadzanie innowacyjnych rozwiązań w transporcie miejskim na obszarach funkcjonalnych Gorzowa Wlkp. i Zielonej Góry.
	e. Wdrażanie innych przedsięwzięć w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych.
	f. Optymalizacja świadczenia podstawowych usług publicznych na obszarach funkcjonalnych Gorzowa Wlkp. i Zielonej Góry.
	g. Wspieranie rozwoju gospodarki przestrzennej uwzględniając potrzeby związane z rozwojem budownictwa mieszkaniowego, budownictwa usługowego i przemysłowego oraz użyteczności publicznej.
	h. Rewitalizacja centrów miast i zdegradowanych dzielnic Gorzowa Wlkp. i Zielonej Góry w celu zapewnienia zrównoważonego i samopodtrzymującego się rozwoju.
Cel operacyjny 1.5: Rozwój subregionalnych i lokalnych ośrodków miejskich	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 1.5	a. Wzmocnienie funkcji gospodarczych lubuskich miast zgodnie z ich potencjałami rozwojowymi poprzez działania organizacyjne i infrastrukturalne (np. funkcje przemysłowe, usługowe, turystyczne).
	b. Rozwój i podnoszenie jakości usług publicznych służących rozwojowi lokalnemu (np. edukacyjnych, komunikacyjnych, zdrowotnych).
	c. Wsparcie procesów integracji przestrzeni miejskiej, poprzez: rozwój infrastruktury technicznej miast i racjonalną gospodarkę przestrzenną.
	d. Wzmocnienie powiązań ośrodków miejskich z otaczającymi je obszarami wiejskimi, w tym usprawnienie rozwiązań transportowych.
	e. Rozwój funkcji usługowych lubuskich miast przygranicznych i ich współpraca jako polsko - niemieckich miast bliźniaczych.
	f. Rewitalizacja miast szczególnie poprzez zagospodarowanie zdegradowanych przestrzeni (w tym powojkowych i przemysłowych) oraz obszarów śródmiejskich.
	g. Rozwój budownictwa mieszkaniowego oraz zahamowanie procesu dekapitalizacji istniejących zasobów mieszkaniowych.
Cel operacyjny 1.6: Udoskonalenie oraz rozbudowa infrastruktury energetycznej i ochrony środowiska	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 1.6	a. Optymalizacja rozwoju infrastruktury energetycznej województwa: - realizacja przez przedsiębiorstwa energetyczne kluczowych inwestycji sieciowych, umożliwiającą wyprowadzenie mocy z planowanych źródeł, w tym OZE, - zabezpieczenie oraz wykorzystanie lokalnych bogactw naturalnych, w tym złóż węgla brunatnego, gazu ziemnego oraz ropy naftowej, - budowa nowoczesnych systemowych źródeł wytwórczych, w tym planowanej elektrowni wykorzystującej złoża węgla brunatnego w rejonie Gubin-Brody, - budowa i modernizacja źródeł „generacji rozproszonej”, w tym źródeł skojarzonego wytwarzania energii elektrycznej i ciepłej oraz odnawialnych źródeł energii, - dywersyfikacja źródeł oraz dostaw paliw i energii w celu zapewnienia bezpieczeństwa.

	b. Racjonalizacja wykorzystania energii: • realizacja przedsięwzięć służących poprawie zarządzania energią i efektywności energetycznej, • upowszechnienie i promowanie postaw energooszczędnych oraz doświadczeń w dziedzinie energii odnawialnej, • wprowadzanie energooszczędnych produktów i procesów gospodarczych w gospodarce regionu. c. Ograniczanie emisji zanieczyszczeń do powietrza poprzez: • przyłączenie do sieci nowych odbiorców, wszędzie tam gdzie istnieją rezerwy mocy w miejskich systemach ciepłowniczych, • kontynuacja modernizacji zbiorczych i indywidualnych systemów grzewczych, • termomodernizacja budynków użyteczności publicznej, budynków mieszkalnych i innych obiektów, w tym z wykorzystaniem OZE, • wspieranie rozwoju budownictwa energooszczędnego, • ograniczanie niskiej emisji na obszarach zabudowanych i szczególnie przyrodniczo cennych, • modernizacja źródeł wytwarzania i przesyłu energii. d. Zapewnienie odpowiedniej jakości użytkowej wód powierzchniowych, ochrona wód podziemnych oraz zapewnienie wszystkim mieszkańcom województwa odpowiedniej jakości wody do picia: • uporządkowanie gospodarki ściekowej w aglomeracjach, w celu wypełnienia zobowiązań akcesyjnych, • budowa i modernizacja sieci wodociągowej, kanalizacyjnej, ujęć wody oraz stacji uzdatniania wody. e. Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi: • wdrażanie systemowej gospodarki odpadami komunalnymi w układzie ponadlokalnym w oparciu o regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, • wdrażanie nowoczesnych technologii odzysku i unieszkodliwiania odpadów, • likwidacja zagrożeń wynikających z niewłaściwego składowania odpadów oraz rekultywacja terenów zdegradowanych i składowisk, • wprowadzanie metod i technologii „czystszej produkcji” powodującej zmniejszenie ilości i uciążliwości wytwarzanych odpadów, • stymulowanie podmiotów gospodarczych wytwarzających odpady przemysłowe do podejmowania działań zmierzających do ich gospodarczego wykorzystania.
Cel operacyjny 1.7: Rozwój potencjału turystycznego województwa	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 1.7	a. Rozwój różnych rodzajów turystyki: • tworzenie i kreowanie produktów turystycznych w regionie ze szczególnym naciskiem na te, które mają szansę stać się markowymi dla województwa, • rozwój klastrów turystycznych, • kreowanie i rozwój kompleksowych pakietów turystyki wypoczynkowej, przede wszystkim związanych z pobytem weekendowym, • wsparcie dla wykorzystania turystycznego obszarów cennych przyrodniczo, w tym Parku Narodowego „Ujście Warty” i parków krajobrazowych, • rozwój turystyki w oparciu o dziedzictwo kulturowe i walory naturalne (w tym Park Mużakowski), militarnej (w tym Międzyrzecki Rejon Umocniony) i enoturystyki („Lubuski Szlak Wina i Miodu”), • rozwój klastrów turystycznych. b. Upowszechnienie wizerunku województwa jako regionu o wysokiej atrakcyjności turystycznej poprzez sprawną, skuteczną i nowoczesną promocję oraz informację turystyczną.

	c. Rozbudowa infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej: • tworzenie, modernizacja i ewidencjonowanie szlaków turystycznych (pieszych, konnych, rowerowych, wodnych) i tematycznych, • poprawa jakości i komfortu bazy turystycznej i dostosowanie jej do wymagań współczesnego klienta.
	d. Podniesienie jakości ruchu turystycznego.
	e. Wspieranie instytucji i organizacji zajmujących się turystyką, różnych form ich współpracy oraz kształcenia wykwalifikowanej kadry turystycznej.
	Cel operacyjny 1.8: Poprawa jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej
Kierunki interwencji celu operacyjnego 1.8	a. Rozwój produkcji rolniczej wysokiej jakości: • wspieranie modernizacji i rozwoju przetwórstwa rolnego na poziomie gospodarstw rolnych, • promowanie wytwarzania żywności wysokiej jakości, • wspieranie i promocja postępu biologicznego w rolnictwie.
	b. Wspieranie przedsięwzięć środowiskowych: • restytucja starych rodzimych ras zwierząt, gatunków i odmian roślin, drzew i krzewów owocowych, • produkcja ekstensywna mięsa wołowego, • ochrona siedlisk zwierząt żyjących na wolności.
	c. Wykorzystanie wód śródlądowych do chowu i hodowli ryb.
	d. Poprawa jakości gleb i zapobieganie ich degradacji: • rekultywacja najsłabszych kompleksów glebowych poprzez ich wapnowanie, • poprawa stosunków wodnych zgodnie z Programem Mała Retencja Wodna, • ochrona gleb przed degradacją, • scalanie gruntów jako element nowego ładu w przestrzeni produkcyjnej.
	e. Polepszenie jakości dróg transportu rolniczego, w tym remonty i odtwarzanie dróg uszkodzonych oraz budowa nowych dróg w ramach projektów poscaleniowych.
	f. Stymulowanie rozwoju otoczenia rolnictwa: • propagowanie nowych kanałów dystrybucji produktów rolnych poprzez tworzenie targowisk, regionalnych rynków hurtowych oraz nowych strategii marketingowych, • inicjowanie współpracy rolników z jednostkami badawczo – rozwojowymi, • dostosowanie kierunków działań doradztwa rolniczego do nowych wyzwań w rolnictwie i na obszarach wiejskich.
	g. Wspieranie i promocja produktów regionalnych i odtwarzanie tradycji winiarskich: • prowadzenie działań w kierunku rozwoju istniejących i zakładanie nowych winnic i winiarni, • wspieranie stowarzyszeń winiarskich w pracach i inicjatywach legislacyjnych, • wspieranie rozwoju pszczelarstwa, • promocja lokalnych browarów i produktów browarniczych.

5.3 Wskaźniki realizacji 1. celu strategicznego

Tabela 2: Wskaźniki realizacji 1. celu strategicznego - Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka regionalna

Lp.	Nazwa wskaźnika	Jedn. miary	Źródło	Wartości wskaźników	
				Bazowe (2010)	Docelowe (2020)
1.	Nakłady na działalność B+R w relacji do PKB	%	GUS	0,10 (a)	0,50
2.	Absolwenci szkół wyższych na kierunkach	%	GUS	14,7	16,9

	matematycznych, przyrodniczych i technicznych (% absolwentów szkół wyższych ogółem)				
3.	Wartość dodana brutto na jednego pracującego	zł	GUS	82812	125310
4.	Struktura pracujących wg sektorów ekonomicznych Przemysł Usługi Rolnictwo	%	GUS	34,0 58,3 7,8	32,8 60,3 6,9
5.	Stopień wykorzystania miejsc noclegowych w obiektach zakwaterowania zbiorowego	%	GUS	27,3	31,0
6.	Udział produkcji energii elektrycznej z OZE w produkcji energii ogółem	%	GUS	8,6	12,5

(a) – dane dotyczą roku 2009

6. CEL STRATEGICZNY 2.

Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna

Odpowiednio rozwinięta i utrzymana sieć infrastruktury transportowej jest jednym z podstawowych warunków wysokiego poziomu rozwoju społeczno-gospodarczego województwa lubuskiego, jego atrakcyjności turystycznej i inwestycyjnej, a także istotną składową ogólnej jakości życia. Lubuskie posiada dobrze rozwiniętą sieć drogową i kolejową, której stan techniczny zostanie znacząco poprawiony. Do 2020 roku ukończona zostanie realizacja strategicznych przedsięwzięć drogowych, w tym m.in. drogi ekspresowej S3. Systemy transportu publicznego zarówno miejskie jak wewnątrzregionalne, międzyregionalne i międzynarodowe ulegną rozbudowaniu, a ich jakość zostanie znacząco podniesiona. Na wszystkich obszarach regionu zapewniony zostanie dostęp do szerokopasmowego Internetu.

Rysunek 9: Schemat celów operacyjnych 2. celu strategicznego

2. Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna	
2.1	Budowa nowej i modernizacja istniejącej infrastruktury
2.2	Usprawnienie systemu transportu publicznego
2.3	Rozwój społeczeństwa informacyjnego

6.1 Cele operacyjne

Cel 2.1 Budowa nowej i modernizacja istniejącej infrastruktury komunikacyjnej

Do 2020 r. znacząco zmodernizowana, a częściowo także rozbudowana zostanie infrastruktura drogowa. Szczególne znaczenie będzie miała poprawa bezpieczeństwa oraz minimalizacja uciążliwości dróg dla mieszkańców. Odnowiony zostanie tabor kolejowy, część stacji i przystanków zostanie odnowionych, a najważniejsze linie kolejowe będą modernizowane.

Szczególna uwaga poświęcona zostanie pozostałym gałęziom transportu, dla rozwoju których województwo posiada dogodne warunki - transport lotniczy i wodny. Poza działaniami mającymi charakter czysto inwestycyjny, takimi jak rozbudowa lotniska czy przywrócenie żeglowności Odry, Warty i Noteci, będzie się dbało również o spójność komunikacyjną, szczególnie pomiędzy sieciami transportowymi o znaczeniu międzynarodowym i regionalnym. W tym zakresie znaczenia nabierze także odpowiednie połączenie komunikacyjne pomiędzy portem lotniczym Zielona Góra/Babimost a głównymi ośrodkami aglomeracyjnymi, poprzez poprawę jakości dróg dojazdowych i odpowiednie zorganizowanie naziemnego transportu publicznego.

Cel 2.2 Usprawnienie systemu transportu publicznego

Zapewnienie wysokiej dostępności transportowej będzie możliwe w wyniku podjęcia działań mających na celu poprawę jakości obsługi komunikacyjnej ludności, czyli m.in. zapewnienie odpowiedniego taboru i działań organizacyjnych, pozwalających na optymalizację istniejących i uruchomienie nowych połączeń komunikacyjnych (w tym transgranicznych, m.in. do Berlina) oraz usprawnienie transportu w aglomeracjach miejskich i obszarach podmiejskich. Istotne będą także przedsięwzięcia na rzecz zmniejszenia obciążeń środowiska oraz uciążliwości dla mieszkańców związanych z transportem,

poprzez zwiększanie udziału transportu publicznego w ruchu osobowym oraz przez stałe zwiększanie udziału transportu kombinowanego i kolejowego w przewozach.

Cel 2.3 Rozwój społeczeństwa informacyjnego

Rozwinięta infrastruktura teleinformatyczna stanie się jednym z elementów budowy przewagi konkurencyjnej województwa lubuskiego. Zauważalny postęp w rozwoju społeczeństwa informacyjnego na terenie województwa lubuskiego będzie możliwy dzięki znaczącym inwestycjom w tym zakresie. Podjęty zostanie także wysiłek budowania infrastruktury telekomunikacyjnej i przystosowywania istniejącej na tzw. obszarach wykluczonych cyfrowo, na których występuje problem braku dostępu do szerokopasmowego Internetu, pokrywających się w znacznym stopniu z obszarami wiejskimi. Upowszechnianie i znacząco rozwinięte zostaną e-usługi publiczne.

6.2 Kierunki interwencji

Cel strategiczny 2. Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna	
Cel operacyjny 2.1: Budowa nowej i modernizacja istniejącej infrastruktury komunikacyjnej	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 2.1	a. Poprawa stanu technicznego infrastruktury komunikacyjnej w celu zapewnienia sprawnych połączeń pomiędzy strategicznymi ośrodkami i obszarami rozwoju gospodarczego województwa (miasta, port lotniczy, strefy gospodarcze, parki przemysłowe i naukowo-technologiczne, bazy logistyczno-magazynowe, węzły komunikacyjne etc.).
	b. Rozwój infrastruktury drogowej: • rozwój sieci dróg krajowych i ekspresowych w województwie lubuskim poprzez ich sukcesywną przebudowę i modernizację, w tym w międzynarodowych korytarzach transportowych sieci TEN-T, z zapewnieniem skomunikowania węzłów dróg S3, A2 i A18 z siecią dróg niższych kategorii, • budowa obwodnic miast leżących w ciągach dróg krajowych, wojewódzkich i lokalnych w oparciu o kryteria natężenia i bezpieczeństwa ruchu drogowego, • budowa niezbędnych przepraw mostowych na rzekach województwa, • wzmocnienie powiązań transportowych z sąsiednimi regionami w tym budowa transgranicznych połączeń drogowych, • przebudowa i modernizacja sieci dróg wojewódzkich i lokalnych w celu uzyskania ich dobrego stanu technicznego, • poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez likwidowanie miejsc niebezpiecznych na drogach.
	c. Rozwój infrastruktury kolejowej: • rozbudowa i modernizacja głównych linii kolejowych położonych na terenie województwa w celu podniesienia ich parametrów technicznych, • poprawa infrastruktury dworców i przystanków pasażerskich, • monitorowanie działań na rzecz planowanej linii Kolei Dużych Prędkości ze stacją kolejową na terenie województwa lubuskiego.
	d. Działania na rzecz rozwoju infrastruktury komunikacji lotniczej: • rozbudowa i poprawa wyposażenia lotniska regionalnego w Babimście oraz jego skomunikowania, • wsparcie działań na rzecz budowy i modernizacji małych lotnisk trawiastych dla samolotów sportowych, turystycznych i biznesowych (Przylep i okolice Gorzowa Wlkp.).

	e. Rozwój transportu wodnego: • wspieranie modernizacji Odrzańskiej Drogi Wodnej E-30 (Odra) oraz Międzynarodowej Drogi Wodnej E-70 (Warta, Noteć) na terenie województwa, współpraca w tym zakresie z innymi województwami, • stworzenie warunków do pełnienia przez rzeki województwa lubuskiego funkcji w transporcie towarowym i osobowym (turystycznym) i włączenia ich do europejskiego systemu dróg wodnych śródlądowych, • wspieranie działań gmin położonych nad rzekami w zakresie budowy infrastruktury nadrzecznej, portów i przystani wodnych. f. Tworzenie centrów logistyczno - operacyjnych konsolidujących różne środki transportu (węzły zintegrowanego systemu transportowego).
Cel operacyjny 2.2: Usprawnienie systemu transportu publicznego	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 2.2	a. Rozwój połączeń transportowych: • zapewnienie spójnych i sprawnych połączeń komunikacyjnych pomiędzy strategicznymi dla rozwoju województwa miastami i obszarami, • zwiększenie ilości transgranicznych i międzywojewódzkich połączeń komunikacyjnych, w szczególności kolejowych Gorzowa Wlkp. i Zielonej Góry z Warszawą oraz sąsiednimi metropoliami (Wrocław, Poznań, Szczecin, Berlin), • poprawa stanu technicznego i zwiększenie ilości nowoczesnego taboru kolejowego na liniach komunikacyjnych o znaczeniu regionalnym i międzywojewódzkim, • zapewnienie regularnej komunikacji lotniczej z Warszawą i innymi miastami w kraju i Europie oraz inne działania na rzecz rozwoju i promocji połączeń lotniczych z Portu Lotniczego Zielona Góra/Babimost. b. Działania na rzecz poprawy zarządzania komunikacją: • rozwój inteligentnych systemów transportowych, • zwiększenie różnorodności form transportu w województwie, • rozwój i promocja zbiorowego transportu publicznego, w tym z zastosowaniem rozwiązań proekologicznych, • kontynuacja działań i współpraca z innymi regionami na rzecz utworzenia Środkowoeuropejskiego Korytarza Transportowego CETC - ROUTE 65.
Cel operacyjny 2.3: Rozwój społeczeństwa informacyjnego	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 2.3	a. Tworzenie sieci powszechnego dostępu do Internetu szerokopasmowego, w szczególności na terenach zagrożonych zjawiskiem wykluczenia społeczno-gospodarczego. b. Upowszechnianie najnowszych technologii informacyjnych i komunikacyjnych: • stymulowanie zastosowania technologii cyfrowych przez administrację, służbę zdrowia, szkolnictwo i inne służby publiczne, • rozwój i promocja e-usług (e-urząd, e-zdrowie, e-szkola, e-turystyka itp.), • digitalizacja zasobów publicznych, • rozwój elektronicznej gospodarki i telepracy. c. Rozbudowa infrastruktury cyfrowych baz danych, zapewniającej komplementarność sieciowych systemów informacyjnych. d. Działania na rzecz wzrostu bezpieczeństwa ICT. e. Rozwijania kompetencji cyfrowych: • wspieranie edukacji w zakresie wykorzystania technik ICT, • kształtowanie potrzeb, postaw i umiejętności cyfrowych mieszkańców regionu.

6.3 Wskaźniki realizacji 2. celu strategicznego

Tabela 3: Wskaźniki realizacji 2. celu strategicznego – Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna

Lp.	Nazwa wskaźnika	Jedn. miary	Źródło	Wartości wskaźników	
				Bazowe (2010)	Docelowe (2020)
1.	Liczba mieszkańców w strefach dostępności drogowej Zielonej Góry	tys. osób	IGiPZ PAN	(b)	
	30 min			245	276
	60 min			739	891
	90 min			1502	2515
	Gorzowa Wlkp.				
	30 min			198	204
	60 min			503	680
	90 min			1128	2102
2.	Liczba mieszkańców w strefach dostępności kolejowej Zielonej Góry	tys. osób	IGiPZ PAN	(b)	
	30 min			195	210
	60 min			523	635
	90 min			1053	1743
	Gorzowa Wlkp.				
	30 min			189	253
	60 min			391	566
	90 min			760	1946
3.	Odsetek gospodarstw domowych posiadających komputer (z dostępem do Internetu)	%	GUS	60,5	84,3
4.	Odsetek podmiotów gospodarczych posiadających dostęp do Internetu szerokopasmowego	%	GUS	67,4	99,0

(b) – dane dotyczą roku 2008

7. CEL STRATEGICZNY 3.

Spółeczna i terytorialna spójność regionu

Zapewnienie spójności regionu, zarówno w wymiarze społecznym jak i terytorialnym jest jednym ze strategicznych celów rozwoju województwa lubuskiego. Osiągnięcie tego celu będzie możliwe poprzez zwiększenie dostępności do różnego typu usług społecznych i promocję włączenia zawodowego, a także poprzez zrównoważony rozwój obszarów wiejskich.

Powszechny dostęp do wysokiej jakości usług publicznych, w tym edukacyjnych, medycznych, kulturalnych i sportowo-rekreacyjnych wraz z odpowiednią infrastrukturą społeczną, będzie jedną z podstawowych miar sukcesu wdrażania strategii rozwoju województwa. Rozwój obszarów wiejskich będzie wyrażał się w znacznym stopniu przemianami jakościowymi i zmniejszaniem cywilizacyjnego dystansu tych terenów do jakości usług oferowanych w miastach.

Rysunek 10: Schemat celów operacyjnych 3. celu strategicznego

3. Społeczna i terytorialna spójność regionu	
3.1	Wzrost dostępności i atrakcyjności kształcenia w placówkach
3.2	Zwiększenie dostępu do usług medycznych i profilaktyka zdrowotna
3.3	Zapewnienie różnorodnej oferty kulturalnej i sportowej
3.4	Promocja włączenia zawodowego i społecznego
3.5	Zrównoważony rozwój obszarów wiejskich
3.6	Wsparcie budowy oraz modernizacji systemów i infrastruktury zapobiegania zagrożeniom

7.1 Cele operacyjne

Cel 3.1 Wzrost dostępności i atrakcyjności kształcenia w placówkach edukacyjnych

Do 2020 r. podniesiona zostanie dostępność do usług edukacyjnych i atrakcyjność kształcenia na wszystkich poziomach nauczania, m.in. poprzez poprawę infrastruktury dydaktycznej, zwiększenie atrakcyjności kierunków kształcenia, podniesienie różnorodności oferty oświatowej. Osiąganie spójności społecznej będzie efektem m.in. wyrównywania szans edukacyjnych, w tym zapewnienia dostępności edukacji od poziomu przedszkola do studiów wyższych, szczególnie na terenach wiejskich.

Cel 3.2 Zwiększenie dostępu do usług medycznych i profilaktyka zdrowotna

Podjęte zostaną działania mające na celu zwiększenie dostępu do usług medycznych, a w szczególności usług specjalistycznych. Prognozy demograficzne wskazują na starzenie się społeczeństwa, co determinuje wzrost zapotrzebowania na usługi medyczne i opiekuńcze. W zakresie poprawy zdrowia mieszkańców ważne miejsce zajmie także profilaktyka.

Cel 3.3 Zapewnienie różnorodnej oferty kulturalnej i sportowej

Wzrost zróżnicowanej oferty kulturalnej oraz liczby atrakcyjnych wydarzeń w tej dziedzinie przełoży się nie tylko na podniesienie jakości życia mieszkańców, ale będzie miało także wpływ na turystyczną atrakcyjność regionu. Bogata oferta kulturalna i sportowa będzie elementem wizerunku województwa jako interesującego miejsca „wartego zachodu”. Duży nacisk zostanie położony na tworzenie coraz

lepszego warunków do uprawiania sportu, zarówno wśród dzieci i młodzieży, jak i wśród dorosłych mieszkańców województwa.

Cel 3.4 Promocja włączenia zawodowego i społecznego

Polityka zmierzająca do zapewnienia spójności społecznej będzie realizowana także poprzez budowę efektywnych instrumentów przeciwdziałania powstawaniu i zwalczania dotychczasowych oraz nowych form wykluczenia społecznego. Należy spodziewać się, że w perspektywie najbliższych lat znaczenia nabierać będą następujące, często zupełnie nowe oblicza wykluczenia społecznego: cyfrowe, energetyczne, ze względu na stan zdrowia, edukacyjne oraz dziedziczenie ubóstwa. Polityka społeczna będzie narzędziem wdrażania instrumentów, które pozwolą na ograniczenie skutków tego rodzaju zjawisk i procesów. W przypadku województwa lubuskiego szczególnie istotne będzie podjęcie działań zmierzających do zwiększenia aktywizacji zawodowej mieszkańców.

Cel 3.5 Zrównoważony rozwój obszarów wiejskich

Obszarem szczególnego zainteresowania i interwencji polityki regionalnej będą w województwie lubuskim obszary wiejskie (ponad połowa gmin regionu to gminy wiejskie). Zasadniczym celem stanie się bardziej intensywne włączenie tych obszarów w procesy rozwojowe regionu i kraju. Do 2020 r. częściowo przezwyciężony zostanie problem utrudnionego dostępu bądź też ograniczony wachlarz usług publicznych, z jakich mogą skorzystać mieszkańcy obszarów wiejskich. Jednym z ważnych mechanizmów zrównoważonego rozwoju obszarów wiejskich będzie poprawa dostępności, w tym komunikacyjnej do regionalnych i powiatowych ośrodków administracyjnych. Obszarami wymagającymi szczególnej interwencji są w dalszym ciągu tereny byłych Państwowych Gospodarstw Rolnych, na których obok niezdolności do znalezienia pracy, widoczne są inne negatywne zjawiska społeczne.

Cel 3.6 Wsparcie budowy oraz modernizacji systemów i infrastruktury zapobiegania zagrożeniom

W obliczu stałego narażenia województwa lubuskiego na szereg negatywnych skutków wynikających m.in. z uwarunkowań pogodowych (np. długotrwałe opady lub susze) podejmowane będą działania dążące do zwiększania bezpieczeństwa przeciwpowodziowego, przeciwpowodziowego oraz minimalizacji skutków suszy. Podjęte będą projekty i programy mające na celu przeciwdziałanie klęskom żywiołowym oraz m.in. ograniczenie lokalizacji zabudowy mieszkaniowej i użyteczności publicznej na terenach zalewowych.

7.2 Kierunki interwencji

Cel strategiczny 3. Społeczna i terytorialna spójność regionu	
Cel operacyjny 3.1: Wzrost dostępności i atrakcyjności kształcenia w placówkach edukacyjnych	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 3.1	a. Wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez: • tworzenie systemów stypendialnych, • wspieranie nauki języków obcych, • zapewnienie powszechnego wychowania przedszkolnego, • wspieranie działań mających na celu zmniejszanie luki edukacyjnej między ludnością miast a terenami wiejskimi.

	b. Wspieranie budowy, rozbudowy i modernizacji infrastruktury edukacyjnej. c. Przygotowanie młodzieży do funkcjonowania w społeczeństwie wiedzy: • wyposażenie szkół w infrastrukturę informatyczną, • powszechny dostęp młodzieży do technologii informacyjno – komunikacyjnych, • podnoszenie świadomości ludności z terenów wiejskich o konieczności kształcenia na poziomie średnim i wyższym, • rozwój umiejętności kluczowych, • rozwój infrastruktury informatycznej bibliotek, • kompleksowe przyłączenie bibliotek do Internetu i rozwój usług on-line.
Cel operacyjny 3.2: Zwiększenie dostępu do usług medycznych i profilaktyka zdrowotna	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 3.2	a. Poprawa organizacji świadczenia usług zdrowotnych: • rozwój wysokospecjalistycznych usług zdrowotnych, • zmniejszenie deficytu kadry medycznej w województwie, • optymalne wykorzystanie posiadanych zasobów. b. Poprawa funkcjonowania systemu informacji i wiedzy o ochronie zdrowia, w tym rozwój i upowszechnianie e-usług. c. Dostosowanie opieki zdrowotnej do dynamiki długookresowych trendów demograficznych. d. Promocja zdrowia i kształtowanie prozdrowotnych postaw mieszkańców województwa lubuskiego: • wspieranie inicjatyw na rzecz podnoszenia świadomości społecznej w zakresie zdrowego stylu życia, • propagowanie działań na rzecz promocji zdrowia. e. Rozwój bazy ratownictwa medycznego.
Cel operacyjny 3.3: Zapewnienie różnorodnej oferty kulturalnej i sportowej	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 3.3	a. Wspieranie ponadlokalnych przedsięwzięć kulturalnych i promocyjnych realizowanych na terenie miast, gmin i powiatów. b. Wspieranie tworzenia, rozbudowy i modernizacji instytucji kultury oraz poprawy ich wyposażenia w niezbędny sprzęt. c. Poprawa dostępności do zasobów dziedzictwa kulturowego, także z wykorzystaniem nowoczesnych technologii informacyjnych (e- muzea, e- biblioteki itp.). d. Rozszerzenie oferty usług kulturalnych przez odpowiednie instytucje (szersze otwarcie się na potencjalnych odbiorców). e. Rozwój mechanizmów wsparcia i współpracy między różnymi podmiotami i osobami działającymi w sektorze kultury. f. Zwiększenie dostępności do aktywności fizycznej dla wszystkich grup społecznych poprzez budowę, rozbudowę i modernizację bazy ośrodków sportowo – rekreacyjnych. g. Wspieranie przedsięwzięć i inicjatyw sportowych w zakresie: • atrakcyjnych form aktywności fizycznej zapobiegających patologiom społecznym oraz zjawisku otyłości, • sportu dzieci i młodzieży, osób niepełnosprawnych oraz osób w wieku poprodukcyjnym (w tym przez organizacje pozarządowe), • kształcenia kadry trenersko - instruktorskiej.

Cel operacyjny 3.4: Promocja włączenia zawodowego i społecznego	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 3.4	a. Ograniczenie skali zjawiska wykluczenia społecznego i ubóstwa poprzez: • promocję i rozwój pracy socjalnej i ekonomii społecznej, • tworzenie kompleksowego systemu wsparcia osób starszych, niepełnosprawnych, uzależnionych oraz dotkniętych przemocą w rodzinie, • rozwój różnorodnych usług opiekuńczych.
	b. Rozwijanie współpracy między służbami zatrudnienia a instytucjami pomocy społecznej w zakresie wspierania osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.
	c. Aktywizacja zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zwłaszcza długotrwale bezrobotnych, niepełnosprawnych i z obszarów wiejskich, poprzez aktywne programy rynku pracy.
	d. Zapewnienie profesjonalnej pomocy rodzinom przeżywającym trudne sytuacje życiowe: • identyfikowanie przyczyn wykluczenia społecznego, badanie skali ubóstwa i uzależnień, • rozwój profesjonalnej pracy socjalnej i poradnictwa społecznego, • promocja dobrych praktyk i rozwiązań środowiskowych na rzecz grup wykluczonych, • zapewnienie dostępu do opieki instytucjonalnej.
	e. Udoskonalenie i rozbudowa infrastruktury społecznej: • tworzenie sieci placówek, ośrodków i grup wsparcia dla osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem społecznym, • likwidacja barier architektonicznych w obiektach użyteczności publicznej, • inspirowanie do tworzenia sieci świetlic i ośrodków wsparcia, • rozwój sieci placówek wczesnej interwencji, grup wsparcia i poradnictwa rodzinnego.
	f. Podejmowanie skutecznych działań w zakresie polityki imigracyjnej.
Cel operacyjny 3.5: Zrównoważony rozwój obszarów wiejskich	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 3.5	a. Wspieranie rozwoju przedsięwzięć wynikających z programu LEADER na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów wiejskich.
	b. Wspieranie rozwoju przedsięwzięć wynikających z programu rozwoju obszarów wiejskich i programów dotyczących rybactwa: • wspieranie inicjatyw dotyczących budowy, przebudowy, remontu lub wyposażenia budynków pełniących funkcje rekreacyjne, sportowe i społeczno – kulturalne, • wspieranie budowy, przebudowy, remontu lub wyposażenia obiektów małej architektury, wspieranie wszelkich inwestycji służących kultywowaniu tradycji, rewitalizacji i innych.
	c. Wspomaganie procesów rewitalizacji zdegradowanych obszarów wiejskich, w tym popegeerowskich oraz ochrona krajobrazu wiejskiego.
	d. Działania na rzecz zwiększenia dostępności do usług publicznych.
	e. Aktywizacja obszarów wiejskich poprzez rozwój krajowej sieci obszarów wiejskich: • aktywizowanie organizacji oraz struktur administracyjnych zaangażowanych w rozwój obszarów wiejskich, • identyfikacja i analiza oraz wymiana informacji i wiedzy w zakresie rozwoju obszarów wiejskich wśród partnerów na poziomie lokalnym, regionalnym, krajowym oraz wspólnotowym.
	f. Poprawa infrastruktury wiejskiej: • budowa sieci wodociągowo - kanalizacyjnych oraz rozbudowa już istniejących, • modernizacja i budowa stacji uzdatniania wody, • wspieranie operacji dotyczących systemu zbiórki, segregacji lub wywozu odpadów komunalnych, • wytwarzanie i dystrybucja energii ze źródeł odnawialnych.
	g. Budowa i modernizacja przepompowni melioracyjnych i urządzeń melioracji wodnych podstawowych.

Cel operacyjny 3.6: Wsparcie budowy oraz modernizacji systemów i infrastruktury zapobiegania zagrożeniom	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 3.6	a. Usprawnienie zarządzania środowiskiem w zakresie retencjonowania wód i zapewnienia bezpieczeństwa przeciwpowodziowego: • budowa i modernizacja wałów przeciwpowodziowych, • pogłębianie dna rzek, • współpraca jednostek samorządu terytorialnego z kraju i zagranicy (Niemcy) na rzecz realizacji programu ochrony przeciwpowodziowej, • polepszenie warunków monitorowania zabezpieczenia przeciwpowodziowego, m.in. poprzez wprowadzanie systemów i programów elektronicznych, • uzupełnianie i utrzymywanie w ciągłej gotowości magazynów przeciwpowodziowych.
	d. Zapobieganie i ograniczanie skutków zagrożeń naturalnych oraz przeciwdziałanie poważnym awariom poprzez budowę lub remonty infrastruktury technicznej.
	e. Promowanie działań dostosowawczych do zmian klimatycznych oraz zapobiegania i zarządzania ryzykiem.
	f. Zwiększenie bezpieczeństwa i ciągłości dostaw energii elektrycznej i innych mediów energetycznych.
	g. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury służb ratowniczych i porządkowych oraz systemu ratowniczo-gaśniczego.
	h. Doskonalenie działalności i współpracy policji, straży pożarnej i innych służb oraz instytucji, odpowiedzialnych za zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego.
	i. Identyfikacja i podejmowanie działań ochronnych przeciw przestępstwom popełnianym w cyberprzestrzeni.

7.3 Wskaźniki realizacji 3. celu strategicznego

Tabela 4: Wskaźniki realizacji 3. celu strategicznego – Społeczna i terytorialna spójność regionu

Lp.	Nazwa wskaźnika	Jedn. miary	Źródło	Wartości wskaźników	
				Bazowe (2010)	Docelowe (2020)
1.	Stopa bezrobocia wg BAEL	%	GUS (BAEL)	10,5	8,8
2.	Liczba dzieci w wieku 3-5 lat w placówkach wychowania przedszkolnego w % ogółu dzieci w tej grupie wiekowej	%	GUS	65,6	78,5
	Podregion gorzowski			65,3	78,3
	Podregion zielonogórski			65,8	78,6
3.	Wskaźnik zagrożenia ubóstwem relatywnym	%	GUS	15,2	13,1
4.	Ludność obsługiwana przez oczyszczalnie ścieków	%	GUS	68,4	78,6
	Podregion gorzowski			74,9	82,2
	Podregion zielonogórski			64,4	77,8
5.	Urodzenia żywe na 1 tys. mieszkańców	%	GUS	10,8	14,1
	Podregion gorzowski			10,8	14,1
	Podregion zielonogórski			10,8	14,1

8. CEL STRATEGICZNY 4.

Region efektywnie zarządzany

Do 2020 r. w dalszym ciągu będzie zwiększała się rola województwa w zakresie programowania i wspierania rozwoju regionalnego. Proces ten będzie szczególnie widoczny we wzroście zakresu odpowiedzialności regionów w realizacji zadań mających bezpośrednie przełożenie na tendencje rozwojowe. Powodzenie tego procesu w znacznym stopniu będzie uzależnione od jakości współpracy najważniejszych podmiotów w regionie - jednostek samorządu terytorialnego, organizacji pozarządowych, lokalnych przedsiębiorców, urzędów administracji publicznej itd. Ważnym celem rozwojowym regionu będzie wzmocnianie kapitału społecznego i kształtowanie tożsamości regionalnej. Sukces w realizacji Strategii będzie zatem w znacznej mierze zależał od poprawy jakości powiązań, od rozwoju sieci wzajemnych zależności, interesów i kompetencji opartych o sprawny, dobrze funkcjonujący system zarządzania realizacją wyznaczonych zadań. Rozwój współpracy międzynarodowej oraz intensywna promocja przyczynią się do poprawy postrzegania i pozycji województwa w Polsce i Europie.

Rysunek 11: Schemat celów operacyjnych 4. celu strategicznego

4. Region efektywnie zarządzany	
4.1	Tworzenie atrakcyjnego wizerunku województwa i promocja marki Lubuskie
4.2	Wzmocnienie współpracy transgranicznej i międzyregionalnej
4.3	Wzmocnienie potencjału kapitału społecznego oraz kształtowanie tożsamości regionalnej
4.4	Wzmocnienie integralności systemów zarządzania strategicznego i planowania przestrzennego na poziomie regionalnym i lokalnym
4.5	Podwyższenie sprawności działania administracji samorządowej i instytucji regionalnych

8.1 Cele operacyjne

Cel 4.1 Tworzenie atrakcyjnego wizerunku województwa i promocja marki Lubuskie

W procesie konkurencji o inwestorów, turystów i migrantów coraz większe znaczenie będzie miał wizerunek województwa i jego zewnętrzna rozpoznawalność. Promocja województwa lubuskiego będzie łączyć promocję gospodarczą (w tym szczególnie proinwestycyjną) i turystyczną, wzmacniając tym samym w sposób spójny i jednoznaczny atrakcyjny wizerunek województwa. Partnerzy gospodarczy wielu lubuskich firm znajdują się poza granicami Polski. Stąd też planowane jest wspieranie eksportu, także poprzez działania promocyjne. Szczególny wysiłek zostanie podjęty w celu promocji marki *Lubuskie wartę zachodu*, z wykorzystaniem całego szeregu narzędzi promocyjnych, w tym także nowoczesnych mediów społecznościowych.

Cel 4.2 Wzmocnienie współpracy transgranicznej i międzyregionalnej

Współpraca międzynarodowa z regionami UE, Europy Środkowo-Wschodniej i z innych części świata (m.in. z Chin) będzie kontynuowana i wzmocniana. Szczególny nacisk zostanie położony na zwiększanie wymiernych efektów tej współpracy. Bez wątpienia najważniejszym kierunkiem kontaktów międzynarodowych dla regionu lubuskiego będą w dalszym ciągu landy niemieckie, szczególnie

Brandenburgia. Planuje się podejmowanie współpracy z nowymi regionami, zgodnie z kierunkami polskiej polityki zagranicznej. Prowadzone będą intensywne kontakty z instytucjami Unii Europejskiej i stowarzyszeniami międzynarodowymi reprezentującymi interesy regionów UE. Współpraca społeczno - gospodarcza będzie intensyfikowana, w szczególności w następujących wymiarach: gospodarczym, kulturowym, sportowym, edukacyjnym i turystycznym, a także w ramach budowy i modernizacji infrastruktury technicznej, wzmocnienia kooperacji przedsiębiorstw, instytucji i organizacji pozarządowych. Wymiernym efektem współpracy będzie zaprogramowanie i realizowanie projektów ponadregionalnych.

Cel 4.3 Wzmocnienie potencjału kapitału społecznego oraz kształtowanie tożsamości regionalnej

Kluczowe we współczesnym świecie znaczenie „małych ojczyzn”, z poczuciem wspólnej tożsamości, tradycyjnych więzi i podzielanych wartości, zostanie pogłębione i uzupełnione o zdolność mieszkańców do partnerskiego współdziałania na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego. W tym kontekście szczególnie istotne będzie udzielanie wsparcia zorganizowanym formom aktywności obywatelskiej, a także zwiększenie poziomu zaufania społecznego do instytucji regionalnych.

Wspierany będzie rozwój kapitału kulturowego i kreatywnego, który odgrywa coraz bardziej znaczącą rolę w gospodarce opartej na wiedzy i warunkuje innowacyjność, stanowiącą kluczowy mechanizm zmiany i rozwoju. Dla rozwoju organizacji obywatelskich bardzo duże znaczenie będzie miało większe zaangażowanie się instytucji publicznych.

Włączenie do udziału w procesie rozwoju regionu organizacji pozarządowych, przedsiębiorców, reprezentantów różnorodnych, często nieformalnych grup społecznych, przyczyni się do trwałego budowania tożsamości regionalnej, która z racji uwarunkowań historycznych nie jest tak silna, jak w większości innych polskich województw. Równie ważne dla budowania kapitału społecznego będzie pielęgnowanie polskości oraz rozwój i kształtowanie świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej mieszkańców. Kształtowanie i wzmacnianie tożsamości regionalnej i propagowanie szeroko pojętego dorobku regionu będzie wymagało, oprócz stworzenia odpowiednich warunków materialnych i organizacyjnych, także wykorzystania szczególnie wybitnych postaci związanych z województwem lubuskim.

Cel 4.4 Wzmocnienie integralności systemów zarządzania strategicznego i planowania przestrzennego na poziomie regionalnym i lokalnym

Samorząd województwa pełnić będzie podstawową rolę w procesie programowania i zarządzania, a także koordynowania działań rozwojowych na szczeblu regionalnym. Jednym z wymiarów realizacji tychże zadań będzie przygotowywanie wysokiej jakości dokumentów strategicznych oraz programów i dokumentów o charakterze operacyjno-wdrożeniowym, przy współudziale partnerów spoza sektora publicznego.

Zarówno wojewoda i jego służby, jak i samorząd wojewódzki, w zakresie swoich kompetencji, pełnią rolę łącznika pomiędzy rządem a samorządami lokalnymi. Samorząd wojewódzki w dalszym ciągu będzie działał na rzecz budowania sieci współpracy na szczeblu regionalnym, która będzie integrować przedsięwzięcia w zakresie planowania i realizacji polityki regionalnej. Stąd też z dużym zaangażowaniem podejmowane będą wysiłki skierowane na tworzenie i wdrażanie mechanizmów monitoringu i ewaluacji, mających na celu zwiększenia efektywności i skuteczności realizowanych

działań prorozwojowych. Wzmocnione zostanie planowanie przestrzenne na szczeblu regionalnym i lokalnym.

Cel 4.5 Podwyższenie sprawności działania administracji samorządowej i instytucji regionalnych

Zarządzanie rozwojem regionu będzie opierać się na sprawnej administracji, rozumianej nie tylko jako szybkie i efektywne prowadzenie postępowań administracyjnych, ale również jako sprawny i skoordynowany system realizacji i monitorowania osiągania celów Strategii, szczególnie w zakresie wymiany informacji i współpracy pomiędzy samorządem województwa a partnerami społeczno-gospodarczymi. Rosnące doświadczenie i profesjonalizm urzędów oraz ich pracowników skutkować będzie jeszcze wyższą efektywnością pozyskiwania i wdrażania funduszy unijnych oraz przyciągania inwestycji zewnętrznych przez jednostki samorządu terytorialnego.

8.2 Kierunki interwencji

Cel strategiczny 4. Region efektywnie zarządzany	
<u>Cel operacyjny 4.1: Tworzenie atrakcyjnego wizerunku województwa i promocja marki Lubuskie</u>	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 4.1	a. Tworzenie wizerunku regionu atrakcyjnego gospodarczo: • prowadzenie nowoczesnych form promocji gospodarczej regionu w kraju i za granicą, • aktywny udział województwa w targach inwestycyjnych i innych wydarzeniach gospodarczych, • promowanie wspólnych przedsięwzięć samorządów i innych instytucji na rzecz tworzenia pozytywnego wizerunku województwa lubuskiego, • prowadzenie portalu poświęconego tematyce gospodarczej, z informacjami dla przedsiębiorców oraz inwestorów krajowych i zagranicznych, • prowadzenie informacyjno-promocyjnego portalu Wrota Lubuskie, poświęconego ofercie turystycznej i kulturalnej województwa lubuskiego.
	b. Promocja marki Lubuskie warte zachodu wśród przedsiębiorców, mieszkańców oraz innych regionów kraju i Europy: • wsparcie organizacyjne i finansowe dla najważniejszych wydarzeń kulturalnych, sportowych i turystycznych, a także innych imprez masowych na terenie województwa, • prowadzenie wojewódzkiego portalu informacyjnego (www.lubuskie.pl) dla mieszkańców regionu, • promocja lubuskich uczelni wyższych, • wzmocnienie wizerunku województwa lubuskiego jako regionu atrakcyjnego turystycznie z bogatą ofertą kulturalną.
	c. Promowanie postaw proekologicznych w szczególności wśród młodzieży.
	d. Prowadzenie aktywnej polityki demograficznej.
<u>Cel operacyjny 4.2: Wzmocnienie współpracy transgranicznej i międzyregionalnej</u>	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 4.2	a. Intensyfikacja współpracy gospodarczej i społecznej z regionami w kraju i za granicą: • wspieranie partnerskich kontaktów samorządów terytorialnych, instytucji i organizacji pozarządowych, • rozwój różnych form współpracy transgranicznej, m.in. w wymiarze gospodarczym, kulturowym, sportowym, edukacyjnym i turystycznym, • wspólne działania w zakresie modernizacji i rozbudowy infrastruktury transgranicznej, • wzmocnienie kooperacji przedsiębiorstw oraz przeprowadzenie działań ułatwiających współpracę i podejmowanie wspólnych inicjatyw.

	• realizacja wspólnych przedsięwzięć z województwami Polski zachodniej. b. Działania na rzecz integracji europejskiej, w tym współpraca z instytucjami Unii Europejskiej i stowarzyszeniami międzynarodowymi reprezentującymi interesy regionów państw UE. c. Rozwój współpracy międzyregionalnej wynikającej z podpisanych umów partnerskich oraz podejmowanie współpracy z nowymi regionami, będącej w spójności z kierunkami polskiej polityki zagranicznej. d. Działania na rzecz kształtowania świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej mieszkańców, a także pielęgnowania polskości. e. Wzmocnienie struktur współpracy transgranicznej, m.in.: • rozwój działalności euroregionów Sprewa-Nysa-Bóbr i Pro Europa Viadrina, • realizacja projektów w ramach współpracy transgranicznej (w szczególności z Brandenburgią i Saksonią).
Cel operacyjny 4.3: Wzmocnienie potencjału kapitału społecznego oraz kształtowanie tożsamości regionalnej	
Kierunki interwencji celu operacyjnego 4.3	a. Wspieranie działań na rzecz zwiększenia aktywności i partycypacji obywatelskiej w życiu publicznym i społecznym: • zwiększenie świadomości znaczenia kapitału społecznego, • rozwój i wzmacnianie zorganizowanych form aktywności obywatelskiej, • działania na rzecz zwiększenia poziomu zaufania społecznego do instytucji publicznych. b. Wzmacnianie partnerskiego podejścia do działań na rzecz rozwoju województwa lubuskiego poprzez pogłębianie i zacieśnianie współpracy między instytucjami publicznymi i organizacjami obywatelskimi. c. Wspieranie inicjatyw na rzecz umacniania więzi regionalnych, w tym poprzez: • wykorzystywanie potencjału kulturowego i lokalnych tożsamości w rozwoju regionalnym, • ochrona i zachowanie dziedzictwa kulturowego regionu, • propagowanie etosu Małej Ojczyzny oraz poczucia wspólnoty wśród mieszkańców regionu. d. Propagowanie lubuskiego dorobku kulturalnego, naukowego, społecznego i gospodarczego: • promocja wybitnych Lubuszan i ich dorobku, • popularyzacja historii Ziemi Lubuskiej i badań naukowych związanych z regionem.
Cel strategiczny 4.4: Wzmocnienie integralności systemów zarządzania strategicznego i planowania przestrzennego na poziomie regionalnym i lokalnym	
Kierunki interwencji celu strategicznego 4.4	a. Wzmocnienie koordynacji planowania i realizacji polityk publicznych w województwie. b. Działania na rzecz tworzenia spójnych lokalnych i regionalnych dokumentów strategicznych i planistycznych o wysokiej jakości. c. Wzmocnienie partnerskiej współpracy przedstawicieli różnych środowisk regionu w systemie zarządzania strategicznego i planowania przestrzennego. d. Promowanie standardów zarządzania polityką rozwoju na szczeblu regionalnym i lokalnym w województwie. e. Utworzenie zintegrowanego systemu monitorowania i oceny rozwoju województwa w ujęciu gospodarczym, społecznym i przestrzennym z wiodącą rolą regionalnego obserwatorium terytorialnego. f. Wzmocnienie współpracy samorządu województwa z administracją rządową szczebla centralnego i regionalnego w zakresie polityki regionalnej.
Cel strategiczny 4.5: Podwyższenie sprawności działania administracji samorządowej i instytucji regionalnych	
Kierunki interwencji celu strategicznego 4.5	a. Podnoszenie kwalifikacji zawodowych i umiejętności interpersonalnych pracowników administracji. b. Usprawnienie funkcjonowania jednostek administracji publicznej poprzez wdrożenie systemów usprawniających (np. e-urząd, system zarządzania jakością) i poprawę

	wyposażenia placówek.
	c. Podniesienie standardów obsługi klienta poprzez opracowanie i wdrożenie odpowiednich procedur i regulacji.
	d. Zwiększenie przepływu informacji między instytucjami centralnymi, regionalnymi i lokalnymi, wymiana doświadczeń i tworzenie katalogu „dobrych praktyk”.
	e. Rozwój instytucjonalny i kadrowy na rzecz pozyskiwania i wdrażania środków Unii Europejskiej.

8.3 Wskaźniki realizacji 4. celu strategicznego

Tabela 5: Wskaźniki realizacji 4. celu strategicznego – Region efektywnie zarządzany

Lp.	Nazwa wskaźnika	Jedn. miary	Źródło	Wartości wskaźników	
				Bazowe (2010)	Docelowe (2020)
1.	Udział wydatków inwestycyjnych w relacji do budżetów gmin Podregion gorzowski Podregion zielonogórski	%	GUS	19,5	36,8
				19,0	37,4
				19,8	36,4
2.	Odsetek powierzchni województwa objętej obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego	%	GUS	6,3	24,8
3.	Odsetek osób korzystających z usług on-line świadczonych przez urzędy	%	MSWiA	21,1 (b)	60,0

(b)– dane dotyczą roku 2008

9. STRATEGICZNE PRZEDSIĘWZIĘCIA O CHARAKTERZE REGIONALNYM I PONADREGIONALNYM

Dążąc do realizacji celów strategicznych niezbędne jest podjęcie kluczowych przedsięwzięć mających charakter regionalny lub ponadregionalny. Zawierają się one w kierunkach interwencji jako zadania lub wprost konkretne przedsięwzięcia. Szereg z nich może mieć charakter projektów sieciowych albo grupy przedsięwzięć obejmujących nie tylko zadania inwestycyjne. Należą do nich np. rozwój Uniwersytetu Zielonogórskiego, utworzenie Akademii Gorzowskiej, tworzenie sieci powszechnego dostępu do Internetu.

W toku konsultacji projektu SRWL zgłoszono wiele propozycji wpisania do niej konkretnych inwestycji. Zarząd Województwa Lubuskiego wskazał 25 inwestycji (ich opis znajduje się w załączniku), na podstawie oceny merytorycznej dokonanej wg trzech kryteriów:

1. znaczący wpływ na osiągnięcie celów strategicznych województwa,
2. co najmniej regionalny charakter przedsięwzięć i zgodności z dokumentami strategicznymi (KSRR, KPZK, Założenia Strategii Rozwoju Polski Zachodniej),
3. realność przystąpienia do realizacji inwestycji do 2020 roku z uwzględnieniem potencjału instytucjonalnego i finansowego oraz priorytetów Polityki Spójności 2014-2020.

Wykaz kluczowych inwestycji:

1. Rozwój Lubuskiego Parku Przemysłowo–Technologicznego w Nowym Kisielinie.
2. Rozwój Parku Technologii i Logistyki Przemysłu INTERIOR w Nowej Soli.
3. Utworzenie parku naukowo-przemysłowego w Gorzowie Wlkp.
4. Budowa kompleksu wydobywczo-energetycznego Gubin-Brody wraz z infrastrukturą towarzyszącą.
5. Dokończenie budowy drogi ekspresowej S3.
6. Dokończenie węzłów A2.
7. Przebudowa drogi nr 18 do parametrów autostrady.
8. Systemowa poprawa dostępności drogowej północy województwa poprzez modernizację dróg 22 i 24.
9. Rozwój drogi nr 27 Zielona Góra - Żary – autostrada A18.
10. Modernizacja połączeń drogi S3 z Nowej Soli przez Kozuchów i Żagań / Szprotawę z autostradami A18/A4.
11. Budowa przeprawy mostowej w Kostrzynie nad Odrą / północna obwodnica miasta.
12. Budowa mostu w Milsku.
13. Most na Odrze w Krośnie Odrzańskim wraz z obwodnicą.
14. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury linii kolejowej nr 273 (CE-59) na odcinku Głogów-Zielona Góra-Kostrzyn („Odrzanka”).
15. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury linii kolejowej nr 203 na odcinku Krzyż - Gorzów Wlkp. - Kostrzyn n/O.
16. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury linii kolejowych 275 na odcinku Miłkowice - Żagań oraz linii 14 na odcinku Żagań Żary - Forst.
17. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury i taboru transportu publicznego w obszarach funkcjonalnych Zielonej Góry (Lubuskie Trójmiasto) i Gorzowa Wlkp.

18. Rozbudowa i poprawa wyposażenia lotniska w Babimoście.
19. Modernizacja lotniska w Przylepie.
20. Budowa lotniska do celów biznesowych i sportowo–turystycznych w okolicach Gorzowa Wlkp.
21. Budowa bazy lotniczego pogotowia ratunkowego HEMS w północnej części województwa.
22. Modernizacja odrzańskiej drogi wodnej E-30.
23. Modernizacja międzynarodowej drogi wodnej E-70.
24. Rozwój Lubuskiego Szlaku Wina i Miodu.
25. Dokończenie rozbudowy Wojewódzkiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Drzonkowie oraz poprawa infrastruktury sportowo-rekreacyjnej w Gorzowie Wlkp.

W wyniku prac nad *Załoženiami Strategii Rozwoju Polski Zachodniej* (patrz rozdz. 10), określono 25 potencjalnych projektów ponadregionalnych, spośród których marszałkowie województw Polski zachodniej wskazali siedem⁹ priorytetowych. Powinny być one współfinansowane ze środków UE w ramach krajowych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Jest wśród nich pięć bardzo ważnych dla województwa lubuskiego projektów, w tym trzy znajdujące się na liście kluczowych inwestycji:

1. Modernizacja odrzańskiej drogi wodnej.
2. Dokończenie drogi S3.
3. Modernizacja linii kolejowej CE-59 (a także E-59).
4. Budowa ponadregionalnych specjalistycznych centrów usług medycznych (w tym radioterapii w Gorzowie Wlkp.).
5. Rozbudowa sieci energetycznych (400 kV).

⁹ Dwa z tych projektów nie dotyczą województwa lubuskiego: budowa drogi S5 (z woj. wielkopolskiego na Opolszczyznę i dalej do granicy z Republiką Czeską) i drogi S11 (z woj. zachodniopomorskiego przez Wielkopolskę na Opolszczyznę)

10. SPÓJNOŚĆ STRATEGII ROZWOJU WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO Z EUROPEJSKIMI, KRAJOWYMI I PONADREGIONALNYMI DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI

Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 wpisuje się w krajowy i unijny system programowania rozwoju, który ma zapewnić spójność celów i działań rozwojowych. Na poziomie unijnym priorytety rozwoju w okresie do roku 2020 określa *Strategia Europa 2020*. Istotną rolę pełni *Strategia UE dla Morza Bałtyckiego*. Ponadto ważną rolę z punktu widzenia programowania odgrywają dwa dokumenty przyjęte przez Komisję Europejską tj. *Piąty Raport Kohezyjny* i projekt pakietu legislacyjnego 2014-2020. Na szczeblu krajowym głównymi dokumentami strategicznymi istotnymi dla prowadzenia polityki rozwoju, z którymi spójna jest SRWL 2020, są *Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju. Trzecia fala nowoczesności. Polska 2030 (DSRK)*, *Strategia Rozwoju Kraju 2020 (SRK)* i *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020. Regiony, Miasta, Obszary wiejskie (KSRR)*. SRWL 2020 jest również zgodna z priorytetami określonymi w dokumencie ponadregionalnym *Założenia Strategii Rozwoju Polski Zachodniej*.

10.1 Dokumenty strategiczne poziomu międzynarodowego

Strategia Europa 2020

Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu *Europa 2020*, przyjęta przez Radę Europejską 17 czerwca 2010 r., to kluczowy dokument dla średniookresowej strategii rozwoju kraju w kontekście członkostwa Polski w Unii Europejskiej, a także dokument o znaczeniu fundamentalnym dla rozwoju UE w ciągu najbliższej dekady.

Europa 2020 jest dokumentem programowym rozwoju społeczno-gospodarczego Unii Europejskiej, który zastąpił realizowaną od 2000 r., zmodyfikowaną pięć lat później, Strategię Lizbońską. Według nowej Strategii, w ciągu najbliższych 10 lat Unia Europejska skupi się na osiąganiu wzrostu opartego na wiedzy i innowacjach (rozwój inteligentny), na rozwoju gospodarki niskoemisyjnej (rozwój zrównoważony) oraz zachowaniu spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej (rozwój sprzyjający włączeniu społecznemu). Przyjęto pięć głównych celów Strategii Europa 2020 z wymiernymi wskaźnikami, które UE jako całość powinna osiągnąć w 2020 roku:

- Cel 1 *Zatrudnienie*: 75 proc. osób w wieku 20-64 lat powinno mieć pracę.
- Cel 2 *Badania i rozwój*: na inwestycje w badania i rozwój powinniśmy przeznaczać 3 proc. PKB.
- Cel 3 *Zmiany klimatu i energia*: należy ograniczyć emisje gazów cieplarnianych o 20 proc. w stosunku do poziomu z 1990 r. (lub nawet o 30 proc., jeśli warunki będą sprzyjające), 20 proc. energii powinno pochodzić ze źródeł odnawialnych, efektywność energetyczna powinna wzrosnąć o 20 proc.
- Cel 4 *Edukacja*: odsetek młodych ludzi przedwcześnie porzucających naukę nie powinien przekraczać 10 proc., co najmniej 40 proc. osób w wieku 30-34 powinno mieć wykształcenie wyższe.
- Cel 5 *Ubóstwo i wykluczenie społeczne*: zmniejszenie liczby osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym o co najmniej 20 mln.

Realizację tych celów ma zapewnić siedem inicjatyw przewodnich, które umożliwią postępy w ramach każdego z priorytetów tematycznych. Cele *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020*

ukierunkowane są na realizację celów Strategii *Europa 2020* na poziomie regionu wpisują się w inicjatywy przewodnie (Rysunek 12).

Rysunek 12: Korelacja celów Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 z inicjatywami przewodnimi Strategii Europa 2020

Cele strategiczne Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020	Inicjatywy przewodnie Strategii Europa 2020						
	Unia innowacji	Mobilna młodzież	Europa efektywnie korzystająca z zasobów	Europejska Agenda Cyfrowa	Polityka przemysłowa w erze globalizacji	Program na rzecz nowych umiejętności i zatrudnienia	Europejski program walki z ubóstwem
1. Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka regionalna							
2. Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna							
3. Społeczna i terytorialna spójność regionu							
4. Region efektywnie zarządzany							

Pakiet legislacyjny i dokumenty programowe Polityki Spójności UE 2014-2020

Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 uwzględnia propozycje Komisji Europejskiej z 6 października 2011 r. zawarte w jej pakiecie legislacyjnym, określającym zasady i szczegółowe reguły funkcjonowania funduszy polityki spójności na lata 2014–2020. Propozycje te przewidują zwiększenie środków dla regionów i skoncentrowanie się na programach na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia.

W celu maksymalnego zwiększenia wpływu polityki na osiąganie priorytetowych celów UE Komisja proponuje wzmocnić proces planowania strategicznego. Wspólne Ramy Strategiczne będą źródłem wytycznych w kwestii planowania wszystkich funduszy. W umowach partnerstwa, uzgodnionych między Komisją a państwami członkowskimi, zostanie określony wkład ogólny poszczególnych krajów w realizację celów tematycznych oraz zaangażowanie w konkretne działania prowadzące do osiągnięcia celów strategii *Europa 2020*. Wskazane zostały kierunki interwencji polityki spójności - Komisja Europejska zaproponowała listę tematycznych celów uwzględniającą 11 obszarów interwencji:

1. Wspieranie badań naukowych, rozwoju technologicznego i innowacji;
2. Zwiększenie dostępności, stopnia wykorzystania i jakości technologii informacyjno-komunikacyjnych;
3. Podnoszenie konkurencyjności MŚP, sektora rolnego oraz sektora rybołówstwa i akwakultury;
4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach;
5. Promowanie dostosowania do zmian klimatu, zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem;
6. Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów;
7. Promowanie zrównoważonego transportu i usuwanie niedoborów przepustowości w działaniu, najważniejszych infrastruktur sieciowych;
8. Wspieranie zatrudnienia i mobilności pracowników;

9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem;
10. Inwestowanie w edukację, umiejętności i uczenie się przez całe życie;
11. Wzmacnianie potencjału instytucjonalnego i skuteczności administracji publicznej.

Fundusze składające się na Wspólne Ramy Strategiczne pozostaną w okresie 2014-2020 jednym z kluczowych źródeł finansowania modernizacji Polski. Przewiduje się, że fundusze WRS będą stanowiły średniorocznie ok. 35% wydatków strukturalnych i 13% wydatków rozwojowych państwa. W celu zwiększenia efektywności oddziaływania funduszy UE Komisja Europejska zaproponowała koncentrację tematyczną środków i przestrzeganie minimalnych limitów alokacji na wybrane cele tematyczne. W regionach słabiej rozwiniętych, do których zalicza się województwo Lubuskie, min. 50% środków EFRR musi zostać przeznaczonych na cele tematyczne 1, 2, 3 i 4 (badania i innowacyjność, ICT, MŚP oraz gospodarka niskowęglowa). Kolejnych min. 20-25% środków funduszy strukturalnych musi zostać przeznaczonych na cele tematyczne 8, 9, 10. Konsekwencją tej koncentracji będzie przede wszystkim wzrost wydatków na cele związane z podnoszeniem konkurencyjności i innowacyjności gospodarki, głównie kosztem zmniejszenia środków na infrastrukturę transportową.

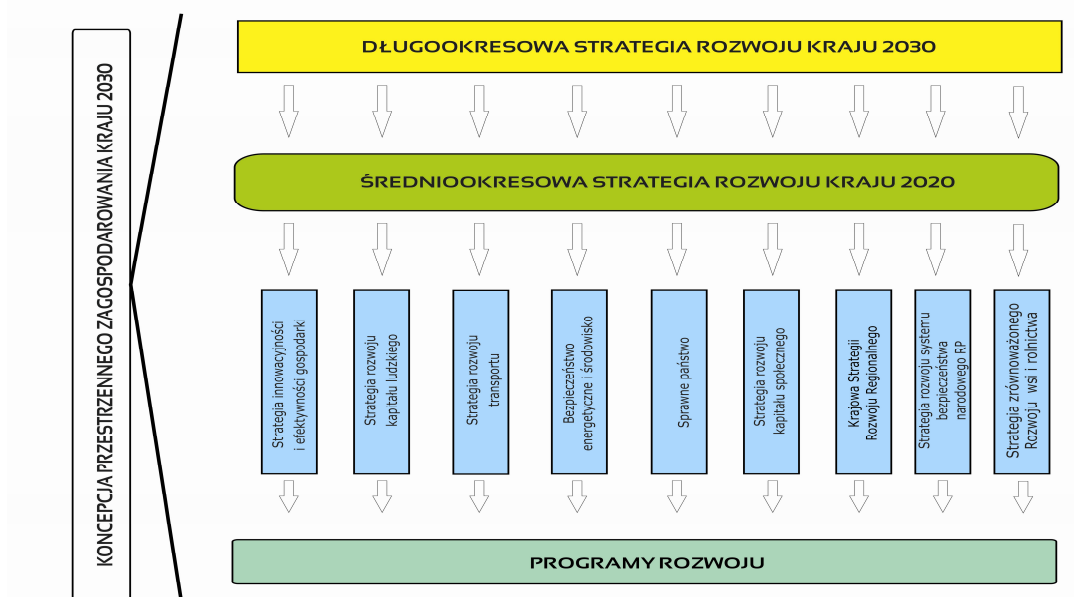
10.2 Dokumenty strategiczne poziomu krajowego

Nowy system zarządzania rozwojem

Mimo stopniowego wzrostu podmiotowości polskich regionów nadal ich możliwości uprawiania własnej polityki są uzależnione od środków budżetu państwa. W związku z tym, kluczową kwestią jest wkomponowanie celów regionalnych w kontekst polityk krajowych.

Poszczególne krajowe dokumenty strategiczne są elementem nowego systemu zarządzania rozwojem kraju, którego efektem jest to, że zamiast kilkudziesięciu dokumentów o charakterze strategicznym, funkcjonować będą długo- i średniookresowa strategia rozwoju kraju oraz realizujące je 9 strategii zintegrowanych, za których przygotowanie odpowiadają poszczególne resorty. Ostatnim filarem nowego systemu zarządzania rozwojem kraju jest Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, która określa zasady ładu przestrzennego w Polsce.

Rysunek 13: System zarządzania rozwojem



Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju (DSRK)

Projekt dokumentu *Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności. Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju (DSRK)*¹⁰, stanowi z jednej strony kontynuację *raportu Polska 2030. Wyzwania rozwojowe*, a z drugiej jest jego rozwinięciem. DSRK jest dokumentem określającym główne trendy, wyzwania i scenariusze rozwoju społeczno-gospodarczego kraju. Jego zadaniem jest przede wszystkim wyznaczanie ram dla dokumentów strategicznych o krótszym horyzoncie czasowym.

Makroekonomiczne warunki rozwoju Polski do 2030 roku zostały w DSRK pogrupowane w trzy filary: innowacyjności (modernizacji), terytorialnego równoważenia rozwoju (dyfuzji) oraz efektywności. Pierwszy z filarów nastawiony jest na zbudowanie nowych przewag konkurencyjnych Polski w oparciu m.in. o wiedzę, kapitał intelektualny i cyfrowy rozwój. Drugi filar DSRK skupia się na podnoszeniu spójności regionalnej kraju, ze szczególnym naciskiem na wspieranie najbardziej dynamicznych obszarów, przy jednoczesnej solidarności z regionami słabszymi. Ważnym elementem są działania skierowane na poprawę poziomu cywilizacyjnego życia codziennego oraz zwiększenie dostępu do usług publicznych. W trzecim filarze DSRK skupiono się na zadaniach związanych z kształtowaniem przyjaznego i pomocnego państwa oraz rozwojem kapitału społecznego. Spójność celów SRWL z DSRK przedstawiono na rysunku 14.

¹⁰ Projekt z 17 listopada 2011 r. (do października 2012 roku rząd nie przyjął tego dokumentu).

Rysunek 14: Korelacja celów Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 z projektem dokumentu Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności. Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju

Cele strategiczne Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020	Filary zadaniowe Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju „Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności”							
	Filar innowacyjności				Filar terytorialnego równoważenia rozwoju		Filar efektywności	
	Innowacyjność	Polska Cyfrowa	Kapitał Ludzki	Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko	Rozwój Regionalny	Transport	Kapitał Społeczny	Sprawne Państwo
1. Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka regionalna								
2. Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna								
3. Społeczna i terytorialna spójność regionu								
4. Region efektywnie zarządzany								

Strategia Rozwoju Kraju 2020 (SRK)

Strategia Rozwoju Kraju 2020 przyjęta przez Radę Ministrów we wrześniu 2012 r. jest główną strategią rozwojową Polski w średnim horyzoncie czasowym, czyli do 2020 r. Wskazuje najważniejsze zadania państwa (wraz z szacunkami finansowymi), które należy zrealizować w najbliższych latach, by osiągnąć zakładane cele społeczne i gospodarcze. Strategia proponuje podejście dwukierunkowe, polegające na jednoczesnym usuwaniu barier i słabości polskiej gospodarki oraz wykorzystaniu jej mocnych stron. Oparta jest na scenariuszu stabilnego rozwoju. SRK będzie odniesieniem dla dokumentów przygotowywanych w Polsce na potrzeby przyszłej perspektywy funduszy unijnych, czyli Umowy Partnerstwa i programów operacyjnych.

Wskazano, w niej że celem głównym polityki rozwoju kraju do roku 2020 staje się wzmocnienie gospodarczych, społecznych i instytucjonalnych potencjałów zapewniających szybszy i zrównoważony rozwój kraju oraz poprawę życia ludności. Osiągnięciu celu głównego ma sprzyjać koncentracja działań na trzech skonsolidowanych obszarach strategicznych oraz wynikających z nich priorytetów:

- Konkurencyjna gospodarka
- Spójność społeczna i terytorialna
- Sprawne i efektywne państwo

Konkurencyjna gospodarka

Główne zadania w tym obszarze to polepszenie sytuacji finansów publicznych oraz wypracowanie nowych przewag konkurencyjnych polskiej gospodarki, opartych na wiedzy, kapitale intelektualnym, kapitale społecznym i rezultatach cyfryzacji. Działania, które należy podjąć to m.in. dalszy rozwój

systemu transportowego (poprawa dostępności komunikacyjnej), modernizacja systemu kształcenia w kierunku najbardziej aktualnej wiedzy i rozwoju kreatywności oraz umiejętności współpracy, upowszechnienie modelu uniwersytetu trzeciej generacji, czyli łączącego edukację i badania z wdrażaniem innowacji i biznesem, ułatwienie finansowania działalności przedsiębiorstw czy wsparcie dla cyfryzacji i nowoczesnych technologii. Wspierana będzie także specjalizacja regionów oparta na ich zasobach i możliwościach rozwojowych. Powyższe działania powinny być prowadzone z poszanowaniem środowiska naturalnego.

Spójność społeczna i terytorialna

Kluczowe działania w tym obszarze to m.in. zwiększenie aktywności i zmniejszenie ubóstwa grup wykluczonych oraz zagrożonych wykluczeniem oraz podnoszenie efektywności i jakości usług publicznych. Samorządy będą realnie odpowiadać za rozwój danego terytorium, a jednym z instrumentów uzgadniania przez rząd i samorząd wojewódzki wspólnych celów i przedsięwzięć priorytetowych stanie się kontrakt terytorialny, gwarantujący podjęcie i finansowanie wynegocjowanych projektów inwestycyjnych. Ważne będzie również przygotowanie i realizacja polityki miejskiej oraz takie ukierunkowanie wsparcia by żaden z obszarów Polski nie był zagrożony marginalizacją. Założono, że podejmowane będą takie działania, które pozwolą na wykorzystanie mocnych stron i rozwiązywanie problemów poszczególnych typów ośrodków miejskich i obszarów wiejskich.

Sprawne i efektywne państwo

W SRK przyjęto założenie, że sprawne państwo jest: przejrzyste, przyjazne, pomocnicze i partycypacyjne. Podstawowe cele w tym obszarze to:

- stworzenie efektywnego systemu zarządzania rozwojem,
- zapewnienie bezpieczeństwa obywateli,
- zapewnienie środków na działania rozwojowe.

Szeroki zakres korelacji *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020* ze *Strategią Rozwoju Kraju 2020* (Rysunek 15) wynika z priorytetowej roli SRK 2020.

Rysunek 15: Korelacja celów Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 ze Strategią Rozwoju Kraju 2020

Cele strategiczne Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020	Obszary działania Strategii Rozwoju Kraju 2020		
	Konkurencyjna gospodarka	Spójność społeczna i terytorialna	Sprawne i efektywne państwo
1. Konkurencyjna innowacyjna gospodarka regionalna			
2. Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna			
3. Społeczna i terytorialna spójność regionu			
4. Region efektywnie zarządzany			

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego (KSRR)

Celem strategicznym polityki regionalnej określonym w *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020. Regiony, Miasta, Obszary wiejskie (KSRR)*, przyjętej przez Radę Ministrów 13 lipca 2010 roku, jest: „efektywne wykorzystywanie specyficznych regionalnych oraz terytorialnych potencjałów rozwojowych dla osiągania celów rozwoju kraju - wzrostu, zatrudnienia i spójności w horyzoncie długookresowym”.

W KSRR rząd przyjął nowy paradygmat polityki regionalnej kładąc nacisk na kilka bardzo istotnych wytycznych:

- wykorzystywanie zasobów endogenicznych regionów (uniezależnianie się od transferów zewnętrznych),
- tworzenie polityk wieloletnich i zdecentralizowanych w przeciwieństwie do dotychczasowych dotacji jednorazowo przeznaczanych na działania krótkoterminowe,
- finansowanie inwestycji wyselekcjonowanych (jako tych działań, które w największym stopniu przyczyniają się do rozwoju społeczno-gospodarczego regionu i powodują jego dyfuzję),
- wieloszczeblowe zarządzanie polityką regionalną - zaangażowanie wielu partnerów przez władze regionalne,
- zróżnicowane podejście do różnych typów regionów - wykorzystywanie specjalizacji regionalnych i subregionalnych oraz reagowanie na specyficzne bariery rozwojowe.

KSRR ustala trzy cele szczegółowe do 2020 roku.

W celu 1. *Wspomaganie wzrostu konkurencyjności regionów* przyjęto m. in. następujące kierunki interwencji, ważne dla rozwoju województwa lubuskiego: wzmocnienie funkcji metropolitalnych ośrodków wojewódzkich, rozwój gospodarki, turystyki, nauki, edukacji i kultury, tworzenie warunków dla rozprzestrzeniania procesów rozwojowych (tzw. dyfuzji).

Cel 2. *Budowanie spójności terytorialnej i przeciwdziałanie procesom marginalizacji na obszarach problemowych*, polega na interweniowaniu na tych obszarach Polski, które charakteryzują się niskimi wskaźnikami sytuacji społeczno-gospodarczej, najmniej korzystnym usytuowaniem geograficznym względem głównych ośrodków wzrostu i zatrudnienia oraz niekorzystnymi przewidywaniami z punktu widzenia perspektyw rozwojowych i poziomu życia mieszkańców.

W celu 3. *Tworzenie warunków dla skutecznej, efektywnej i partnerskiej realizacji działań rozwojowych ukierunkowanych terytorialnie*, ważne jest kreowanie warunków instytucjonalno-prawnych dla realizacji działań prorozwojowych w Polsce przez wzmocnienie wymiaru strategicznego polityki regionalnej, poprawę jakości zarządzania politykami publicznymi, w tym ich właściwe ukierunkowanie terytorialne a także budowaniu kapitału społecznego.

Prezentowany w dokumencie układ celów odzwierciedla podstawowe obszary oddziaływania KSRR i tworzy triadę celów przyjętych przez rząd dla polityki regionalnej:

konkurencyjność - spójność - sprawność

Zakres korelacji *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 z Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego* (Rysunek 16), wynika z priorytetowej roli KSRR w stosunku do strategii wojewódzkich i konieczności zapewnienia spójności celów i zadań wojewódzkich z jej zapisami.

Rysunek 16: Korelacja celów Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 z celami Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego

Cele strategiczne Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020		Cele strategiczne SRWL 2020			
		1. Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka regionalna	2. Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna	3. Społeczna i terytorialna spójność	4. Region efektywnie zarządzany
1. Wspomaganie wzrostu konkurencyjności regionów	1.1. Wzmacnianie funkcji metropolitalnych ośrodków wojewódzkich i integracja ich ośrodków funkcjonalnych				
	1.2. Tworzenie warunków do rozprzestrzeniania procesów rozwojowych i zwiększania absorpcji poza miastami wojewódzkimi				
	1.3. Budowa podstaw konkurencyjności województw - działania tematyczne				
2. Budowanie spójności terytorialnej i przeciwdziałanie marginalizacji obszarów problemowych	2.1. Wzmacnianie spójności w układzie krajowym				
	2.2. Wspieranie obszarów wiejskich o najniższym poziomie dostępu mieszkańców do dóbr i usług warunkujących możliwości rozwojowe				
	2.3. Restrukturyzacja i rewitalizacja miast i innych obszarów tracących dotychczasowe funkcje społeczno-gospodarcze				
	2.4. Przewycięzanie niedogodności związanych z położeniem obszarów przygranicznych, szczególnie wzdłuż zewnętrznych granic UE				
	2.5. Zwiększanie dostępności transportowej do ośrodków wojewódzkich na obszarach o najniższej dostępności				
3. Tworzenie warunków dla skutecznej, efektywnej i partnerskiej realizacji działań rozwojowych ukierunkowanych terytorialnie	3.1. Wzmocnienie strategicznego wymiaru polityki regionalnej				
	3.2. Poprawa jakości zarządzania politykami publicznymi w tym ich właściwe ukierunkowanie terytorialne				
	3.3. Przebudowa i wzmocnienie koordynacji w systemie wieloszczeblowego zarządzania				
	3.4. Wspomaganie budowy kapitału społecznego dla rozwoju regionalnego w oparciu o sieci współpracy między różnymi aktorami polityki regionalnej				

Krajowy Program Reform

Podstawowymi instrumentami realizacji celów *Strategii Europa 2020* są opracowywane przez państwa członkowskie UE Krajowe Programy Reform (KPR). Rada Ministrów przyjęła *Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii Europa 2020* 26 kwietnia 2011 r. KPR ma na celu z jednej strony, odrabianie zaległości rozwojowych, a z drugiej skupia się na tworzeniu nowych przewag konkurencyjnych.

W Krajowym Programie Reform przyjęto dla Polski następujące cele i wskaźniki w ramach *Strategii Europa 2020*:

1. 71% zatrudnienia osób w wieku 20-64 lat.
2. 1,7% PKB na inwestycje w B+R.
3. Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej do poziomu ok. 96 Mtoe. Zwiększenie wykorzystania OZE, redukcja emisji CO₂.
4. Zmniejszenie do 4,5% odsetka osób wcześniej kończących naukę; zwiększenie do 45% odsetka osób z młodego pokolenia posiadających wykształcenie wyższe.
5. Obniżenie o 1,5 mln liczby osób zagrożonych ubóstwem i/lub deprawacją materialną i/lub żyjących w gospodarstwach domowych bez osób pracujących lub o niskiej intensywności pracy.

10.3 Dokumenty strategiczne poziomu ponadregionalnego

Założenia Strategii Rozwoju Polski Zachodniej

Jednym z elementów skutecznej polityki regionalnej jest koordynacja i spójność działań na obszarze wykraczającym poza terytorialne ramy województwa. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego wskazała na konieczność opracowania ponadregionalnej strategii rozwoju Polski północno-zachodniej. W 2010 roku marszałkowie województw: lubuskiego, dolnośląskiego, zachodniopomorskiego, wielkopolskiego oraz opolskiego podjęli inicjatywę zmierzającą do opracowania, we współpracy z Ministerstwem Rozwoju Regionalnego, Strategii Rozwoju Polski Zachodniej.

Zgodnie z zapisami Założeń, przekazanymi w kwietniu 2012 roku Ministrowi Rozwoju Regionalnego, regiony Polski zachodniej proponują następującą listę celów szczegółowych:

- I. Poprawa stanu bezpieczeństwa energetycznego oraz środowiskowego, w szczególności powodziowego.
- II. Poprawa poziomu spójności i dostępności terytorialnej Polski zachodniej w układzie międzyregionalnym.
- III. Tworzenie warunków dla rozwoju społeczeństwa informacyjnego w skali całego makroregionu.
- IV. Wspieranie rozwoju sieci współpracy ośrodków naukowo-technologicznych i akademickich Polski zachodniej oraz rozwijanie innych elementów gospodarki opartej na wiedzy.
- V. Stymulowanie kompleksowego rozwoju osi odrzańskiej.
- VI. Rozwój i sieciowanie funkcji metropolitalnych w ośrodkach wojewódzkich Polski zachodniej.
- VII. Tworzenie wspólnego produktu turystycznego Polski zachodniej.
- VIII. Osiągnięcie nowej jakości współpracy transgranicznej.

Cele *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020* są w dużym stopniu spójne z tymi celami, należy jednak podkreślić, że Założenia SRPZ obejmują tylko wybrane, uzgodnione przez województwa obszary tematyczne oraz określają listę 25 potencjalnych projektów ponadregionalnych.

11. PODSTAWOWE ZAŁOŻENIA POLITYKI PRZESTRZENNEJ WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

11.1 Województwo lubuskie w Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030

W grudniu 2011 r. Rada Ministrów podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia *Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK)*. We wstępie dokument określony został jako najważniejszy krajowy dokument strategiczny dotyczący zagospodarowania przestrzennego kraju. KPZK przedstawia wizję zagospodarowania przestrzennego Polski do 2030 roku oraz określa cele i kierunki polityki przestrzennej kraju wraz z planem działań niezbędnych do ich pełnego zrealizowania.

Cechą charakterystyczną *KPZK 2030* jest nowe ujęcie problematyki zagospodarowania przestrzennego kraju. Sprowadza się ono do odejścia od dotychczasowego dwutorowego planowania przestrzennego na poziomie krajowym i wojewódzkim oraz w odniesieniu do obszarów funkcjonalnych na rzecz wprowadzenia współzależności pomiędzy polityką przestrzenną a regionalną. Efektem jest oparcie wizji rozwoju na sieci powiązań funkcjonalnych krajowych ośrodków wzrostu połączonych z europejską siecią metropolii. W skład podstawowych węzłów sieci wchodzi największe polskie miasta i aglomeracje oraz jako uzupełnienie pozostałe miasta wojewódzkie (w tym Gorzów Wlkp. i Zielona Góra) oraz kilka miast o znaczeniu regionalnym nie będących siedzibą województwa.

Cel strategiczny *KPZK 2030* określono jako „efektywne wykorzystanie przestrzeni kraju i jej terytorialne zróżnicowanych potencjałów rozwojowych dla osiągania ogólnych celów rozwojowych - konkurencyjności, zwiększenia zatrudnienia, sprawności funkcjonowania państwa oraz spójności w wymiarze społecznym, gospodarczym i terytorialnym w długim okresie”. Jego uzupełnienie stanowi sześć celów polityki przestrzennego zagospodarowania kraju w horyzoncie do roku 2030:

1. Podwyższenie konkurencyjności głównych ośrodków miejskich Polski w przestrzeni europejskiej poprzez ich integrację funkcjonalną przy zachowaniu policentrycznej struktury systemu osadniczego sprzyjającej spójności;
2. Poprawa spójności wewnętrznej kraju poprzez promowanie integracji funkcjonalnej, tworzenie warunków dla rozprzestrzeniania się czynników rozwoju oraz wykorzystanie potencjału wewnętrznego wszystkich terytoriów;
3. Poprawa dostępności terytorialnej kraju w różnych skalach przestrzennych poprzez rozwijanie infrastruktury transportowej i telekomunikacyjnej;
4. Kształtowanie struktur przestrzennych wspierających osiągnięcie i utrzymanie wysokiej jakości środowiska przyrodniczego i walorów krajobrazowych Polski;
5. Zwiększenie odporności struktury przestrzennej kraju na zagrożenia naturalne i utraty bezpieczeństwa energetycznego oraz kształtowanie struktur przestrzennych wspierających zdolności obronne państwa;
6. Przywrócenie i utrwalenie ładów przestrzennego.

W *KPZK 2030* dwa wiodące ośrodki metropolitalne województwa lubuskiego: Gorzów Wlkp. i Zieloną Górę zaliczono w poczet policentrycznej sieci metropolii, czyli współzależnego, otwartego układu sieciowego obszarów funkcjonalnych najważniejszych polskich miast, które cechują się silnymi powiązaniem funkcjonalnymi z ośrodkami krajowymi i zagranicznymi w zakresie funkcji gospodarczej, społecznej, edukacyjnej, kulturalnej oraz sektora badawczo-rozwojowego. Obecnie miasta te określono

jako posiadające potencjał kreowania i rozprzestrzeniania procesów rozwojowych na zachodnią i północno-zachodnią część kraju, jednakże jest on tłumiony przez niską jakość powiązań funkcjonalnych i transportowych z głównymi ośrodkami rozwojowymi w kraju i za granicą. W 2030 r. lubuski duopol ma stanowić element aktywnie współtworzący tę sieć. Ich rolą, poza wzmocnianiem potencjału samej metropolii sieciowej, jest także kreowanie impulsów rozwojowych dla obszarów słabszych ekonomicznie i społecznie, do których zalicza się także Polska Zachodnia.

Powiązania funkcjonalne między głównymi węzłami metropolii sieciowej umożliwiają wykształcenie się wspólnego rynku inwestycyjnego, opartego na codziennych, bezpośrednich kontaktach gospodarczych, intensywną współpracę ośrodków uniwersyteckich oraz znaczne rozszerzenie zasięgu rynku dóbr kultury. W KPZK 2030 przewiduje się wytworzenie powiązań funkcjonalnych obydwu miast wojewódzkich z Poznaniem, wzmocnienie stopnia oddziaływania pomiędzy Zieloną Górą i Wrocławiem oraz Gorzowem Wlkp. i Szczecinem, a także wskazuje uzupełniające powiązanie funkcjonalne pomiędzy Zieloną Górą i Gorzowem Wlkp. a Berlinem. W założeniu autorów dokumentu powiązania metropolii sieciowej w 2030 r. mają się opierać o sprawny, dostosowany do potrzeb system infrastruktury transportowej - dróg szybkiego ruchu, kolei i lotnisk. Wśród inwestycji transportowych bezpośrednio dotyczących województwa lubuskiego jako najpilniejsze (z czasem realizacji do 2015 r.) wymienia się realizację autostrad A2 i A18, drogi ekspresowej S3 oraz linii kolejowych E20 Berlin - Warszawa - Moskwa i 203 Kostrzyn nad Odrą - Krzyż.

Z racji przygranicznego położenia województwa lubuskiego silnie zaakcentowana jest rola powiązań transgranicznych. W chwili obecnej nie są one w pełni rozwinięte, a potencjał wynikający z bliskości granicy z Niemcami nie jest wykorzystywany w całości. Prognozowany wzrost gospodarczy w połączeniu z dogodnymi warunkami do zakładania i prowadzenia działalności gospodarczej oraz bliskością kulturową ma zaowocować powstaniem do 2030 r. intensywnego powiązania regionu z przygranicznymi landami Niemiec - Saksonią i Brandenburgią. Nie bez znaczenia także pozostaje bliskość i dogodna dostępność komunikacyjna Berlina, który stanowi ośrodek aglomeracyjny znaczenia międzynarodowego.

Szczególne znaczenie województwa lubuskiego w *Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030* ujawnia się w kwestii dotyczącej bezpieczeństwa energetycznego za sprawą złóż węgla brunatnego zlokalizowanych w regionie Gubina. Złoża te, wraz z pozostałymi złożami węgla kamiennego i brunatnego występującymi na obszarze całego kraju zaliczono do złóż o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa energetycznego kraju, co wiąże się z koniecznością ochrony przed nadmierną zabudową na powierzchni przy jednoczesnym utrzymaniu gotowości do uruchomienia wydobywania. KPZK 2030 zakłada także wzrost udziału odnawialnych źródeł energii w ogólnym bilansie energetycznym kraju, co ze względu na korzystne warunki do produkcji energii wiatrowej, wodnej i geotermalnej występujące w województwie, może umiejscowić Lubuskie w roli jednego z liderów wytwarzania tego typu energii w kraju.

11.2 Polityka przestrzenna województwa

Podstawowym instrumentem sprawowania polityki przestrzennej w województwie lubuskim jest *Zmiana Planu zagospodarowania przestrzennego Województwa Lubuskiego (Zmiana PZPWL)*. Dokument został uchwalony przez Sejmik Województwa Lubuskiego 21 marca 2012 roku.

Według *Zmiany PZPWL* struktura przestrzenna województwa lubuskiego opiera się na dwóch osiach o przebiegu wschód-zachód i północ-południe, krzyżujących się ze sobą mniej więcej w środkowej części regionu. Stanowią je korytarze transportowe pomiędzy ośrodkami europejskimi i krajowymi, a także elementy krajobrazu naturalnego - doliny Odry, Warty i Noteci. Wśród głównych elementów, krystalizujących strukturę przestrzenną wymienia się pasma rozwoju, obszary węzłowe, zespoły miast oraz miejskie ośrodki rozwoju.

Zmiana PZPWL określa Lubuskie jako region, który nie ma jednego wiodącego ośrodka administracyjnego, co przesądza o jego specyfice, porównywanej częściowo do województwa kujawsko-pomorskiego. Zarówno w Gorzowie Wlkp., jak i Zielonej Górze występuje zjawisko silnej (zwłaszcza w odniesieniu do pozostałych obszarów województwa) koncentracji funkcji publicznych o charakterze ponadlokalnym, co znacznie przewyższa zespoły usługowe i obsługi zlokalizowane w pozostałych ośrodkach miejskich województwa. Obydwa miasta pełnią funkcję ważnych węzłów transportu drogowego i kolejowego, a ponadto stanowią największe ośrodki akademickie regionu, skupiając na swoim obszarze duże zasoby kapitału ludzkiego.

Dlatego też w *Zmianie Planu zagospodarowania przestrzennego Województwa Lubuskiego* za szczególnie istotne uznano kształtowanie Pasma Przyspieszonego Rozwoju Gorzów Wlkp. - Zielona Góra (Nowa Sól) jako głównej osi osadniczej rozwoju, dodatkowo generującej rozwój społeczno-gospodarczy. Dla pasma zdiagnozowano potrzebę wzmocnienia komunikacyjnego, wyrażającego się przede wszystkim poprzez budowę szybkiego połączenia kolejowego.

Drugie główne pasmo rozwoju stanowi obszar położony wzdłuż Odry i Nysy Łużyckiej (do projektowanej autostrady A-18 na południu), z ośrodkami o znaczeniu regionalnym i subregionalnym (m.in. Kostrzyn nad Odrą, Gubin, Słubice). Wśród głównych pasm rozwojowych wyróżniono także obszar na północy województwa, od Kostrzyna n. Odrą, przez Gorzów Wlkp., Strzelce Krajeńskie do Drezdenka.

Dokument zwraca także szczególną uwagę na obszar krzyżowania się wspomnianych wyżej osi rozwojowych, przypadający na okolice Świebodzina i Międzyrzecza. Atutem subregionu międzyrzeckiego i świebodzińskiego w najbliższej przyszłości ma stać się bardzo dobra dostępność komunikacyjna, zapewniana przez autostradę A2, drogę ekspresową S3, linie kolejowe łączące Berlin z Warszawą i Gorzów Wlkp. z Zieloną Górą oraz dodatkowo port lotniczy w Babimoście i port rzeczny w Cigacicach. Atuty te mogą w długim okresie przesądzić o atrakcyjności inwestycyjnej tych obszarów.

Zgodnie z *Koncepcją Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030*, *Zmiana PZPWL* przedstawia tereny potencjalnej eksploatacji złóż węgla brunatnego „Gubin” i „Gubin 1” oraz lokalizacji elektrowni o mocy 3000 MW w rejonie zagłębia węgla brunatnego położonego w okolicach Gubin, Lubsko i Brody.

12. SYSTEM REALIZACJI I MONITOROWANIA STRATEGII

12.1 System realizacji strategii

Organem prowadzącym politykę rozwoju województwa jest przede wszystkim samorząd województwa, który pełni podstawową rolę w procesie programowania i zarządzania, jak i koordynowania działań rozwojowych na poziomie regionalnym. Rolę uchwałodawczą pełni Sejmik Województwa Lubuskiego, natomiast wykonawczą Zarząd Województwa z Marszałkiem na czele, wraz z administracją samorządową, tj. Urzędem Marszałkowskim Województwa Lubuskiego oraz instytucjami podległymi.

Samorząd województwa jest odpowiedzialny za szereg zadań związanych z programowaniem i wykonaniem działań rozwojowych na terenie regionu. Do jego obowiązków należy opracowywanie i realizacja strategii rozwoju województwa oraz powiązanego z nią planu zagospodarowania przestrzennego województwa, a także przygotowanie programów i dokumentów o charakterze operacyjno-wdrożeniowym. Podejmując działania rozwojowe samorząd województwa na poziomie regionalnym tworzy sieć partnerów, wchodzących w skład wieloszczeblowego systemu planowania i realizacji polityki regionalnej, integrującego działania podmiotów na poziomie europejskim, krajowym, regionalnym i lokalnym. Istotne w tym zakresie staje się pełnienie funkcji koordynacyjnych, w tym:

- tworzenie płaszczyzny wymiany opinii i doświadczeń dla kluczowych instytucji regionalnych i partnerów z zewnątrz, celem trafnego określenia podstawowych przedsięwzięć regionalnych;
- aktywizacja partnerów zewnętrznych działających na rzecz rozwoju województwa w kierunku współpracy na rzecz działań prorozwojowych;
- współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie budowania lokalnych strategii rozwoju i korelację ich celów z celami zawartymi w Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego;
- aktywne współdziałanie z władzami regionów sąsiednich (tak w kraju, jak i za granicą), celem przeprowadzania wspólnych inicjatyw prorozwojowych o charakterze ponadregionalnym;
- udział w kreowaniu polityki rozwoju regionalnego na szczeblu krajowym i międzynarodowym poprzez aktywną współpracę z administracją rządową szczebla centralnego i terenowego oraz odpowiednimi służbami Komisji Europejskiej.

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego wprowadziła zapisy o budowaniu wojewódzkich platform współpracy z partnerami działającymi na rzecz rozwoju regionalnego, m.in. w drodze powołania Regionalnego Forum Terytorialnego w celu stymulowania dyskusji strategicznej na temat celów, kierunków i efektów polityki regionalnej oraz zapewnienia wymiany informacji i doświadczeń między aktorami polityki regionalnej z obszaru województwa. Na szczeblu krajowym ustanowiono Krajowe Forum Terytorialne. W województwie lubuskim zadania Regionalnego Forum Terytorialnego spełnia Rada do spraw rozwoju województwa lubuskiego, powołana w listopadzie 2009 roku. Rada jest organem opiniotawczo-doradczym Zarządu Województwa Lubuskiego w zakresie ważnych inicjatyw wspierających rozwój regionu, konsultowania aktualnych priorytetów rozwoju województwa i ich zgodności z zapisami dokumentów strategicznych kraju, współpracy przy opracowywaniu i wdrażaniu aktualizacji *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego* oraz wspierania jej w monitorowaniu i ewaluacji. W skład Rady wchodzi m.in. Wojewoda Lubuski, szefowie instytucji samorządowych, organizacji pozarządowych i uczelni wyższych z regionu.

Najważniejszym instrumentem uzgadniania wspólnych celów wyznaczonych w stosunku do określonego terytorium oraz koordynacji podejmowanych zarówno przez rząd, jak i samorząd działań prorozwojowych jest - wskazany w *KSRR* - kontrakt terytorialny. W odróżnieniu od kontraktu wojewódzkiego, nie ma być on umową przekazującą środki finansowe, ale umową wskazującą uzgodnione cele rozwojowe, sposoby ich osiągania, źródła finansowania, warunki, w jakich możliwa jest realizacja działań rozwojowych w regionie. Kontrakt terytorialny powinien obejmować działania realizowane na poziomie krajowym (przez poszczególne resorty wskazane w kontrakcie terytorialnym) oraz na poziomie regionalnym (działania, które realizują różne jednostki samorządu terytorialnego - województwo, powiat, gmina).

Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 jest dokumentem ramowym, wyznaczającym kierunki i zakres interwencji dla wynikających z niej dokumentów szczegółowych, do których należą regionalny program operacyjny oraz wojewódzkie programy i strategie branżowe.

Kryteria wyboru projektów realizacyjnych

Podstawowymi kryteriami wyboru projektów do realizacji w ramach *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020* będzie ocena rzeczowej, finansowej i społecznej efektywności danego przedsięwzięcia. Szczegółowe kryteria wyboru projektów będą się opierać o następujące wytyczne:

- wpływ na osiągnięcie konkretnych celów strategicznych *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020*;
- komplementarność projektu ze zidentyfikowanymi obszarami strategicznej interwencji, określonymi w *SRWL*;
- zasięg oddziaływania rezultatów projektu - oddziaływanie ponadregionalne, ogólnoregionalne, obejmujące znaczną część regionu, itp.;
- umiejscowienie projektu w *Lubuskiej Mapie Potrzeb i Aspiracji*, będącej materiałem z konsultacji potencjałów i potrzeb rozwojowych województwa ze środowiskami lokalnymi;
- korzyści o charakterze gospodarczym - określenie wpływu projektu na wzrost gospodarczy, pobudzenie przedsiębiorczości, atrakcyjności inwestycyjnej, wpływ na zmniejszenie bezrobocia, itp.;
- korzyści o charakterze finansowym - określenie wkładu finansowego partnerów projektu oraz wymiernej wartości dodanej wynikającej z realizacji projektu;
- korzyści o charakterze ekologicznym i innowacyjnym - określenie wpływu inwestycji na poprawę jakości środowiska naturalnego oraz na rozwój nowych technologii;
- przyczynianie się do osiągnięcia wskaźników *SRWL 2020* oraz strategii krajowych i europejskich.

Na bazie powyższych wytycznych formułowane będą kryteria szczegółowe, obowiązujące dla poszczególnych kierunków interwencji. Kryteria mogą być uzupełniane o dodatkowe, specyficzne dla danego kierunku interwencji.

12.2 System monitorowania strategii

Samorząd województwa analizuje trendy oraz sytuację w zakresie rozwoju regionalnego i przestrzennego na poziomie regionalnym. Czuwa także nad właściwym przebiegiem realizacji polityki regionalnej przez tworzenie i wykorzystanie odpowiednich mechanizmów monitorowania i ewaluacji.

Samorząd województwa, zgodnie z zapisami *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego*, w zakresie monitorowania polityki rozwoju jest zobowiązany m.in. do:

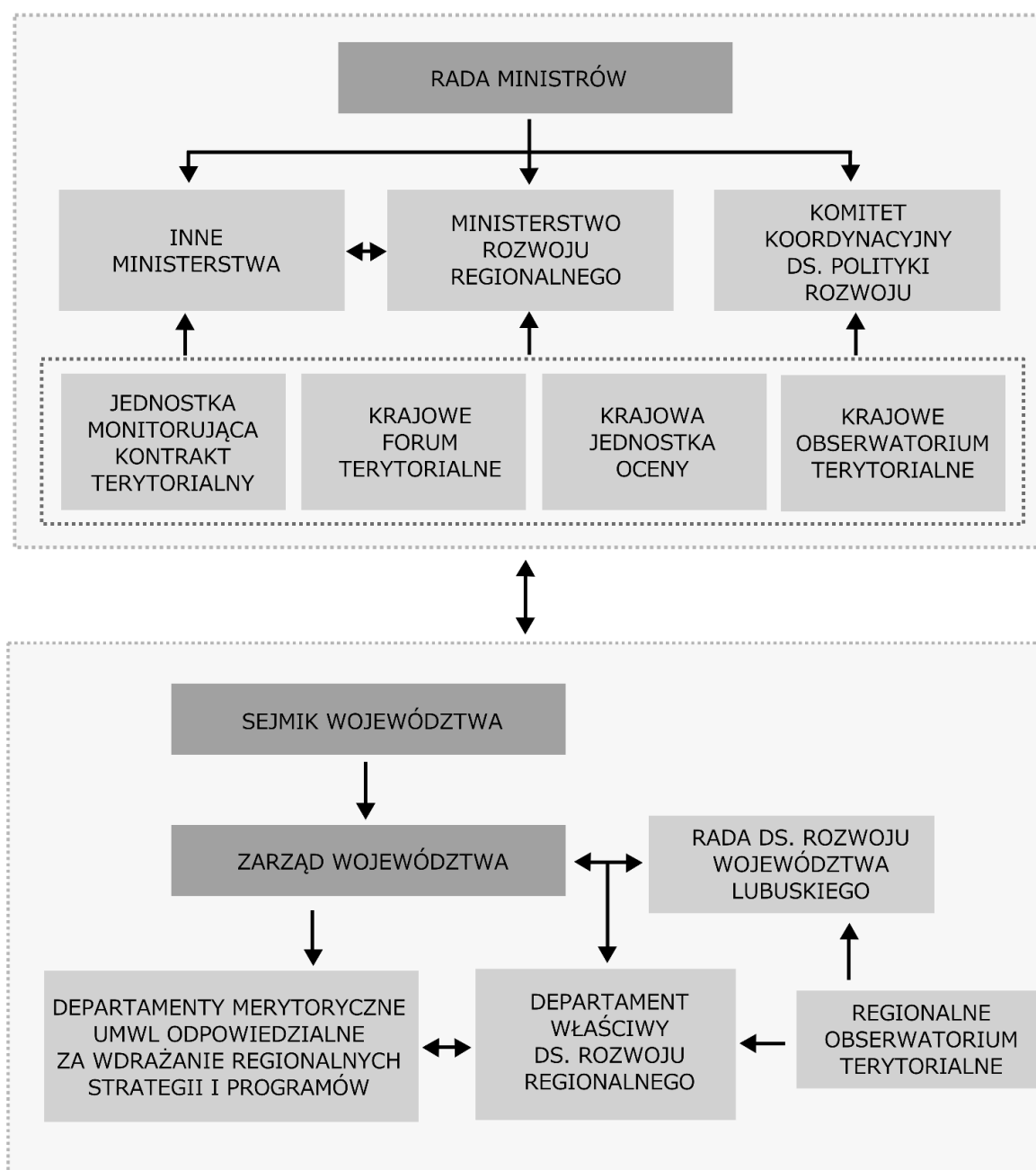
- budowy systemu informacji przestrzennej i regionalnej,
- monitorowania i oceny postępów w realizacji priorytetów rozwojowych określonych na poziomie regionalnym,
- opracowywania co trzy lata raportu o rozwoju społeczno-gospodarczym i przestrzennym województwa oraz scenariuszy rozwoju na poziomie regionu,
- uczestniczenia w budowie jednolitego systemu wskaźników w formie elektronicznej bazy danych statystycznych,
- analizowania i oceny trafności ogólnych kierunków interwencji wyznaczonych na etapie programowania,
- wypracowywania rekomendacji do zmian przyjętej polityki, w oparciu o wyniki badań ewaluacyjnych, w tym o analizy powiązań i wpływu strategii i programów UE na strategię i programy opracowywane na poziomie regionalnym.

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego wprowadza także nowe instytucje w systemie realizacji polityki regionalnej szczebla wojewódzkiego. Jedną z nich jest Regionalne Obserwatorium Terytorialne (ROT), którego obowiązek tworzenia spoczywa na samorządzie wojewódzkim. Obserwatoria mają za zadanie konstrukcję mechanizmu współpracy i przepływu informacji pomiędzy najważniejszymi podmiotami publicznymi biorącymi udział w realizacji polityki rozwoju regionalnego. Umieszczenie ROT w systemie realizowania i monitorowania rozwoju regionalnego wymaga jego ścisłej współpracy z wiodącymi instytucjami naukowymi (wyższe uczelnie, ośrodki badawczo-naukowe), sprawozdawczymi (Główny Urząd Statystyczny wraz z jego oddziałami terenowymi i ośrodkami badań regionalnych) oraz Krajowym Obserwatorium Terytorialnym. W Urzędzie Marszałkowskim Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze utworzono ROT w październiku 2012 r.

Instytucjonalną strukturę systemu monitorowania *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020* tworzą Sejmik Województwa Lubuskiego i Zarząd Województwa Lubuskiego. Zarząd Województwa Lubuskiego dokonuje okresowej oceny stopnia realizacji strategii przede wszystkim w oparciu o przyjęty zestaw wskaźników. Sejmik Województwa Lubuskiego, zgodnie z zapisami zawartymi w ustawie o samorządzie województwa, ocenia realizację strategii rozwoju województwa lubuskiego, wprowadza jej uzupełnienia oraz dokonuje niezbędnych i uzasadnionych zmian tego dokumentu.

Proces monitorowania realizacji strategii będzie odbywać się w oparciu o wskaźniki opisane w rozdziałach 4 – 8. Przyjęto zasadę ograniczonej liczby wskaźników monitorowania Strategii dla każdego z celów. Przy doborze wskaźników kierowano się adekwatnością, jednak głównym ograniczeniem była dostępność danych. Podstawowym źródłem danych do monitorowania strategii stała się statystyka publiczna. W ramach raportów monitoringowych wskaźniki zostaną przedstawione w układach porównawczych, tj. w porównaniach względnych do pozostałych województw (ze szczególnym uwzględnieniem województw sąsiednich) i średniej dla kraju oraz UE. Prezentacja nastąpi w liczbach bezwzględnych lub procentowo, a w szczególności w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Zakres czasowy obejmie zmiany w stosunku do roku bazowego i roku ostatniego badania (dynamika). Podstawowym założeniem jest zobrazowanie sytuacji na poziomie regionu i dwóch lubuskich podregionów. Raporty monitoringowe mogą przedstawiać dodatkowo dostępne wskaźniki w układzie poszczególnych powiatów i gmin województwa lub innych obszarów funkcjonalnych.

Rysunek 17: Schemat wdrażania, monitorowania i ewaluacji Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020



Źródło: Opracowanie FRDL MISTiA, w uzgodnieniu z Urzędem Marszałkowskim Województwa Lubuskiego, na podstawie *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie 2010-2020*

System monitorowania *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020* będzie elementem szerszego systemu monitorowania polityki rozwoju. W jego skład będzie wchodzić m.in. monitoring pozostałych strategii sektorowych i programów operacyjnych. Docelowo zostanie stworzony system monitorowania polityki rozwoju na poziomie wojewódzkim, spójny z systemem monitorowania polityki rozwoju dla całego kraju.

13. RAMY FINANSOWE STRATEGII

Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 jest dokumentem skupiającym się na wielostronnych i wielopłaszczyznowych działaniach służących rozwojowi regionu. Szeroki zakres działań wymusza współpracę wielu jednostek, począwszy od instytucji administracji publicznej, poprzez podmioty gospodarcze i organizacje trzeciego sektora, a na mieszkańcach regionu skończywszy. Takie podejście do kwestii rozwoju regionu przekłada się na liczbę potencjalnych źródeł finansowania.

Ogólne środki finansowania Strategii można podzielić w sposób zaprezentowany w tabeli:

Środki krajowe	Środki zagraniczne
• środki publiczne: – budżet państwa – budżety jednostek samorządu terytorialnego – fundusze celowe • środki prywatne • partnerstwo publiczno-prywatne	• budżet UE • międzynarodowe instytucje finansowe • środki prywatne

Rola środków unijnych w finansowaniu prorozwojowych przedsięwzięć służących realizacji celów Strategii, pozostanie także w okresie 2014-2020 bardzo istotna. Wg założeń Umowy Partnerstwa, w nowej perspektywie finansowej nastąpi wzrost udziału funduszy strukturalnych zarządzanych przez województwa – Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego do 55%, a Europejskiego Funduszu Społecznego do 75% alokacji dla Polski. Bardzo ważnym instrumentem finansowania uzgodnionym z rządem istotnych dla regionu przedsięwzięć, będzie nowy kontrakt terytorialny. Ma on objąć zarówno fundusze UE, jak i krajowe środki sektorowe, będące w dyspozycji ministerstw i innych instytucji centralnych. W ramach kontraktu terytorialnego realizowane będą zadania w obszarach strategicznej interwencji.

Nie mniej ważne dla rozwoju województwa lubuskiego będzie racjonalne wykorzystanie środków finansowych będących w dyspozycji samorządu województwa, gmin i powiatów oraz funduszy prywatnych. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego zakłada rosnącą rolę środków prywatnych, za pomocą których można realizować cele rozwojowe. Do źródeł tych zaliczają się przede wszystkim fundusze pożyczkowe, gwarancje i poręczenia kredytowe oraz usługi finansowe banków. Wskazuje się także na wzrastające znaczenie mechanizmu partnerstwa publiczno-prywatnego do pobudzania inwestycji sektora publicznego.

W związku z niepewnością dotyczącą wielkości środków na politykę regionalną po 2013 roku, za podstawę ich indykatywnego podziału na poszczególne cele strategiczne przyjęto zapisy KSRR. Zakłada ona, że największa część środków, tj. 63%, zostanie wydatkowanych na realizację działań służących rozwijaniu konkurencyjności polskich regionów, 30% na spójność (w tym obszary problemowe) a 7% na sprawność instytucjonalną. Biorąc pod uwagę wskazania KSRR i zastrzegając, że trudno jest oszacować rozkład środków niezbędnych do realizacji celów Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020, można przyjąć, iż rozkład ten będzie wynosił:

- ok. 65% środków na cele strategiczne związane z konkurencyjnością, w tym 35% na cel 1: *Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka regionalna* i 30% na cel 2: *Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna*,
- ok. 25% środków na cel strategiczny 3: *Spółeczna i terytorialna spójność regionu*,
- ok. 10% środków na cel strategiczny 4: *Region efektywnie zarządzany*.

Biorąc pod uwagę wypracowany w Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 układ celów, a także uwzględniając wiedzę na temat źródeł finansowych wspierania rozwoju regionalnego ze środków krajowych i wspólnotowych, poniżej przedstawiono w formie tabelarycznej spodziewane strumienie wsparcia dla poszczególnych celów operacyjnych.

Rysunek 18: Przewidywane główne źródła finansowania poszczególnych celów operacyjnych strategii

Nr	Nazwa celu	Środki Unii Europejskiej				Środki krajowe			Pozostałe środki UE i krajowe
		Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego	Europejski Fundusz Społeczny	Europejski Fundusz Rolny Rozwoju Obszarów Wiejskich	Fundusz Spójności	Budżet państwa	Budżet JST	Środki prywatne	
Cel strategiczny 1. Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka regionalna									
1.1	Rozwój sektora B+R oraz usprawnienie mechanizmów transferu innowacji								
1.2	Rozwój przedsiębiorczości i zwiększenie aktywności zawodowej								
1.3	Podniesienie jakości kształcenia i dostosowanie go do potrzeb regionalnego rynku pracy								
1.4	Rozwój funkcji metropolitalnych ośrodków wojewódzkich								
1.5	Rozwój subregionalnych i lokalnych ośrodków miejskich								
1.6	Udoskonalenie oraz rozbudowa infrastruktury energetycznej i ochrony środowiska								
1.7	Rozwój potencjału turystycznego województwa								
1.8	Poprawa jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej								
Cel strategiczny 2. Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna									
2.1	Budowa nowej i modernizacja istniejącej infrastruktury komunikacyjnej								
2.2	Usprawnienie systemu transportu publicznego								
2.3	Rozwój społeczeństwa informacyjnego								

Cel strategiczny 3. Społeczna i terytorialna spójność regionu									
3.1	Wzrost dostępności i atrakcyjności kształcenia w placówkach edukacyjnych								
3.2	Zwiększenie dostępu do usług medycznych i profilaktyka zdrowotna								
3.3	Zapewnienie różnorodnej oferty kulturalnej i sportowej								
3.4	Promocja włączenia zawodowego i społecznego								
3.5	Zrównoważony rozwój obszarów wiejskich								
3.6	Wsparcie budowy oraz modernizacji systemów i infrastruktury zapobiegania zagrożeniom								
Cel strategiczny 4. Region efektywnie zarządzany									
4.1	Tworzenie atrakcyjnego wizerunku województwa i promocja marki Lubuskie								
4.2	Wzmocnienie współpracy transgranicznej i międzyregionalnej								
4.3	Wzmocnienie potencjału kapitału społecznego oraz kształtowanie tożsamości regionalnej								
4.4	Wzmocnienie integralności systemów zarządzania strategicznego i planowania przestrzennego na poziomie regionalnym i lokalnym								
4.5	Podwyższenie sprawności działania administracji samorządowej i instytucji regionalnych								

SPIS RYSUNKÓW I TABEL

Rysunek 1: Struktura Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020	6
Rysunek 2: Miejskie i wiejskie obszary funkcjonalne w KPZK.....	17
Rysunek 3: Miasta wojewódzkie, subregionalne i lokalne	20
Rysunek 4: Powiaty o najgorszym dostępie do usług publicznych i złej sytuacji społeczno-gospodarczej ..	23
Rysunek 5: Obszary przygraniczne	25
Rysunek 6: Macierz zależności pomiędzy celami SRWL 2020 a obszarami strategicznej interwencji.....	28
Rysunek 7: Cel główny i cele strategiczne Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020	31
Rysunek 8: Schemat celów operacyjnych 1. celu strategicznego	32
Rysunek 9: Schemat celów operacyjnych 2. celu strategicznego	41
Rysunek 10: Schemat celów operacyjnych 3. celu strategicznego	45
Rysunek 11: Schemat celów operacyjnych 4. celu strategicznego	50
Rysunek 12: Korelacja celów SRWL 2020 z inicjatywami przewodnimi Strategii Europa 2020	58
Rysunek 13: System zarządzania rozwojem	60
Rysunek 14: Korelacja celów SRWL 2020 z projektem dokumentu Polska 2030...Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju	61
Rysunek 15: Korelacja celów SRWL 2020 ze Strategią Rozwoju Kraju 2020	62
Rysunek 16: Korelacja celów SRWL 2020 z celami Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego	64
Rysunek 17: Schemat wdrażania, monitorowania i ewaluacji SRWL 2020	72
Rysunek 18: Przewidywane główne źródła finansowania poszczególnych celów operacyjnych strategii ...	74
Tabela 1: Wskaźniki stopnia realizacji celu głównego	31
Tabela 2: Wskaźniki realizacji 1. celu strategicznego	39
Tabela 3: Wskaźniki realizacji 2. celu strategicznego	44
Tabela 4: Wskaźniki realizacji 3. celu strategicznego	49
Tabela 5: Wskaźniki realizacji 4. celu strategicznego	54

STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO 2020

Załączniki

Zielona Góra, listopad 2012 r.

SPIS TREŚCI

I. DIAGNOZA STRATEGICZNA

Wprowadzenie	3
Uwarunkowania przestrzenne	4
Relacje między kapitałami	6
1. Kapitał materialny	8
1.1 Produkt Krajowy Brutto	8
1.2 Nakłady inwestycyjne budżetów samorządu województwa i powiatów	9
1.3 Przemysł, usługi, przedsiębiorczość i innowacje	10
1.4 Dostępność komunikacyjna	18
1.5 Infrastruktura teleinformatyczna i społeczeństwo informacyjne	22
1.6 Infrastruktura techniczna	25
1.7 Rolnictwo	28
2. Kapitał przyrodniczy	30
3. Kapitał ludzki	36
3.1 Demografia	36
3.2 Rynek pracy	38
3.3 Edukacja i nauka	41
3.4 Ochrona zdrowia	42
3.5 Polityka społeczna i jakość życia	43
4. Kapitał społeczny	45
4.1 Partycypacja społeczna	45
4.2 Srebrna gospodarka	46
4.3 Kultura i sport	46
4.4 Sprawność instytucjonalna	47
II. ANALIZA SWOT	51
1. Silne i słabe strony	51
2. Szanse i zagrożenia	53
III. KLUCZOWE INWESTYCJE REGIONALNE	55
IV. KONSULTACJE SPOŁECZNE PROJEKTU STRATEGII	63
V. PODSUMOWANIE OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	67
VI. OCENA EX-ANTE PROJEKTU SRWL 2020	71
 SPIS RYSUNKÓW I TABEL	 74

I. DIAGNOZA STRATEGICZNA

Wprowadzenie

Strategiczna diagnoza województwa lubuskiego oparta jest na kryterium trwałego rozwoju, którego warunkiem jest harmonijne kształtowanie czterech kapitałów: materialnego, przyrodniczego, ludzkiego i społecznego. Koncepcja ta wywodzi się z istoty rozwoju trwałego (ang.: sustainable, franc.: durable)¹¹. Przyjęta konstrukcja jest kontynuacją metody zapoczątkowanej w *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego. Aktualizacja z horyzontem czasowym do roku 2020*, którą zaproponował zespół pod kierunkiem prof. Grzegorza Gorzelaka.

Rozwój trwały to taki, który spełnia oczekiwania obecnego pokolenia, nie narażając przyszłych pokoleń na trudności przy realizacji własnych potrzeb. A zatem rozwój trwały to odtwarzalność posiadanych zasobów, ale także możliwość zarządzania rozwojem gospodarki przez społeczeństwo.

Trwały rozwój opiera się na harmonijnym kształtowaniu czterech kapitałów. Na kapitał materialny (wytworzony) składają się: potencjał ekonomiczny, majątek trwały, w tym - obok produkcyjnego - także różne rodzaje infrastruktury transportowej, komunikacyjnej, turystycznej, kulturalnej itd. Kapitał przyrodniczy to zasoby środowiska naturalnego oraz działania na rzecz poprawy stanu tego środowiska i ograniczenia niekorzystnej presji antropogenicznej. Na kapitał ludzki składają się obecni i potencjalni pracownicy, ich wykształcenie i umiejętności, jak również ich poziom życia i stan ochrony zdrowia. Wreszcie kapitał społeczny mierzy się poziomem zaufania między ludźmi, chęcią i zdolnością współdziałania na rzecz wspólnego dobra, aktywnością pozazawodową (np. udziałem w dobrowolnych stowarzyszeniach).

Diagnoza koncentruje się na opisie stopnia rozwoju województwa lubuskiego w najważniejszych aspektach życia społecznego i gospodarczego. Powstała na bazie raportów i opracowań opisujących sytuację, w jakiej województwo lubuskie znajduje się u progu drugiej dekady XXI stulecia. Należy do nich między innymi wydawnictwo przygotowane przez Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego we współpracy z Urzędem Statystycznym w Zielonej Górze pt. *10 lat Województwa Lubuskiego*, a także stworzone na potrzeby aktualizacji *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego* raporty: *Średniookresowa ocena oddziaływania Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego na rozwój Województwa Lubuskiego* i *Lubuska Mapa Potrzeb i Aspiracji*¹². Cennym źródłem informacji była także ekspertyza opracowana przez prof. Tadeusza Kudłacza na potrzeby przygotowania założeń *Strategii Rozwoju Polski Zachodniej* pt. *Raport regionalny. Województwo Lubuskie*. Ponadto pod uwagę wzięto raporty, analizy oraz zapisy diagnostyczne rządowych i unijnych dokumentów, w tym m.in. *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego, Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, Strategii Europa 2020* oraz *V Raportu Kohezyjnego*.

Diagnoza, poprzez wspomniane na wstępie ukazanie sytuacji wyjściowej województwa lubuskiego, stara się odnosić ją do stanu obserwowanego w innych regionach Polski, a także, w miarę możliwości, określić dynamikę zachodzących zmian i procesów. Ze względu na powiązanie diagnozy ze *Średniookresową oceną oddziaływania SRWL na rozwój Województwa Lubuskiego*, uwzględniona

¹¹ W polskich dokumentach używa się też pojęcia rozwój zrównoważony.

¹² Raporty przygotowane przez Małopolski Instytut Samorządu Terytorialnego i Administracji (MISTiA), działający w ramach Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej (FRDL) w Krakowie na zlecenie i we współpracy z Urzędem Marszałkowskim Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze.

została analiza wpływu środków UE (szczególnie Lubuskiego Regionalnego Programu Operacyjnego) na rozwój województwa. Wnioski płynące z diagnozy stanowią jedną z podstaw do konstruowania (aktualizowania) analizy SWOT, wyzwań, a w konsekwencji celów strategicznych i operacyjnych rozwoju województwa lubuskiego do roku 2020.

W diagnozie oparto się przede wszystkim na danych statystycznych zgromadzonych i udostępnionych przez Główny Urząd Statystyczny w Banku Danych Lokalnych, Urząd Statystyczny w Zielonej Górze oraz Eurostat. W przypadku korzystania z innych źródeł zaznaczono ten fakt w odrębnych przypisach. Stopień aktualności tychże danych jest zróżnicowany, stąd w przypadku niektórych wskaźników odwołania do danych z roku 2010, 2009 i lat wcześniejszych. Na podobnej zasadzie potraktowano rok bazowy, którym jest z reguły rok najstarszych dostępnych danych. Tłumaczy to zmienność dat, do których odnoszą się porównania.

W odniesieniu do sytuacji makroekonomicznej i demograficznej województwa, diagnoza zawiera także prognozy do roku 2020. Dane te pochodzą z przygotowanego równolegle w stosunku do projektu strategii raportu *Prognozy demograficzne i gospodarcze dla województwa lubuskiego do roku 2020. Materiał pomocniczy do aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego*, opracowanego przez zespół konsultantów FRDL MISTiA.

Uwarunkowania przestrzenne

Województwo lubuskie położone jest w zachodniej części Polski. Od wschodu graniczy z województwem wielkopolskim, od południa z województwem dolnośląskim, natomiast od północy z województwem zachodniopomorskim. Zachodnia granica regionu stanowi jednocześnie granicę Polski z Niemcami. Pokrywa się ona w całości z odcinkami dwóch rzek - Odry i Nysy Łużyckiej.

W kontekście rozwoju regionalnego warto podkreślić jest międzymetropolitalne położenie województwa, w pobliżu aglomeracji berlińskiej, wrocławskiej, poznańskiej i szczecińskiej. Do lat dziewięćdziesiątych ubiegłego stulecia granica państwa była poważną barierą rozwojową, gdyż jej trudna przenikalność i ograniczenia w osiedlaniu się w strefie przygranicznej tłumiły potencjał ekonomiczny regionu. Sytuację odwróciły przemiany ustrojowe po obu jej stronach - zjednoczenie Niemiec, transformacja polskiej gospodarki, a następnie przystąpienie Polski do struktur Unii Europejskiej, Układu z Schengen, a ostatnio likwidacja okresu przejściowego na pracę w Niemczech. Jednym z namacalnych efektów tych zmian jest liczba i aktywność różnorodnych instytucji (m.in. przedsiębiorstw, placówek edukacyjnych i kulturalnych), wykorzystujących możliwości płynące z polsko-niemieckiej współpracy. Współpraca ta przekłada się na postępującą integrację regionu z zachodnim sąsiadem, co stanowi nowe, bardzo korzystne uwarunkowanie rozwojowe województwa lubuskiego.

Sąsiednie województwa oraz niemiecki land Brandenburgia, w którego centrum położony jest Berlin, mają znacznie większe potencjały ludnościowe i gospodarcze niż województwo lubuskie. Szczególnie duże różnice widać przy porównywaniu różnego rodzaju wskaźników z Brandenburgią. Takie położenie geograficzne rodzi pewne zagrożenia, ale nie musi być uznawane za słabość. Lubuskie może starać się wykorzystać swoje kapitały i stać się łącznikiem pomiędzy tymi regionami, z korzyścią dla swoich mieszkańców. Jednak pomimo tego potencjału, takie procesy „rozlewania” zachodzą bardzo wolno. Niemieckie landy wschodnie, które położone są w sąsiedztwie granic województwa lubuskiego, są co

prawda lepiej rozwinięte i znacznie silniejsze finansowo od Lubuskiego, ale zasadniczo są to jednak (poza samym Berlinem) jedne z najsłabiej rozwiniętych niemieckich regionów.

Rysunek 1: Podział administracyjny województwa lubuskiego



Obszar szczególnej koncentracji potencjałów gospodarczych UE, za który zwykle się uważać tzw. Europejski Pentagon¹³ (pięciokąt), jest odsunięty od granic województwa lubuskiego o kilkaset kilometrów. Prawdopodobnie jest to jedną z głównych przyczyn, dla których po wstąpieniu do UE i otwarciu granic nie nastąpiło skokowe przyspieszenie w napływie inwestycji zagranicznych (głównie niemieckich) do województwa lubuskiego, a eksport nie rozwinął się tak, jak można by tego oczekiwać.

Atutem, wynikającym z położenia geograficznego regionu, jest dostępność do strategicznych szlaków komunikacyjnych o znaczeniu międzynarodowym, zwłaszcza tych o przebiegu równoleżnikowym,

¹³ Europejski Pentagon (pięciokąt) – termin używany w odniesieniu do centralnego obszaru Europy, stanowiącego 14% jej terytorium, lecz zamieszkałego przez 32% jej ludności i wytwarzającego aż 46% europejskiego PKB; wierzchołki pięciokąta stanowią Paryż, Mediolan, Monachium, Hamburg i Londyn.

łączących zachód ze wschodem Europy. Dzięki nim województwo lubuskie staje się atrakcyjnym obszarem do inwestowania, osiedlania się oraz wypoczynku.

Wiodącymi ośrodkami województwa są jego dwa największe powierzchniowo i ludnościowo miasta - Gorzów Wlkp. i Zielona Góra. Dzielą one między siebie funkcje administracyjne (Gorzów Wlkp. jest siedzibą Wojewody Lubuskiego, Zielona Góra siedzibą Sejmiku Województwa Lubuskiego), a także gospodarcze i społeczne. Obydwa miasta liczą ponad 110 tys. mieszkańców (Gorzów Wlkp. - 125,4 tys., a Zielona Góra 117,7 tys. mieszkańców w 2010 roku). Kolejne lokaty zajmują niemalże trzykrotnie mniejsze Nowa Sól i Żary (odpowiednio: 39,7 tys. i 38,6 tys. mieszkańców w 2010 r.), a następne to Żagań i Świebodzin (odpowiednio 26,3 i 21,6 tys. mieszkańców w 2010 r.).

Zdecydowaną większość spośród lubuskich miast stanowią niewielkie miejscowości zamieszkałe przez kilka lub kilkanaście tysięcy osób. Pełnią one funkcję ośrodków administracyjnych, społecznych i gospodarczych w skali subregionalnej bądź lokalnej.

Układ sieci osadniczej ma wyraźnie policentryczny charakter, zarówno z punktu widzenia rozkładu przestrzennego jednostek osadniczych, jak i ich struktury wielkościowej. Według danych GUS w 2010 r. w województwie lubuskim mieszkało niewiele ponad milion osób, w tym 63,5% stanowili mieszkańcy miast. Pod względem stopnia urbanizacji województwo lubuskie plasuje się na 7. miejscu wśród szesnastu województw polskich. Poziom urbanizacji powiatów, mierzony odsetkiem ludności miejskiej, jest wysoko zróżnicowany i zamyka się w przedziale od 36,4% (gorzowski ziemski) do 65,6% (nowosolski)¹⁴. Niemniej jednak rozmieszczenie miast cechuje się przestrzenną równowagą, co oznacza, że nie występuje ich zagęszczanie się i jednoczesny brak ośrodków miejskich na większym obszarze.

W uwarunkowaniach przestrzennych dostrzegalne są powiązania funkcjonalne Gorzowa Wlkp. z Kostrzynem n. Odrą, Witnicą, Strzelcami Krajeńskimi, Drezdenkiem i Skwierzyną oraz Zielonej Góry z Sulechowem, Nową Solą - tzw. Lubuskie Trójmiasto. Ponadto dużym potencjałem demograficznym charakteryzuje się położony w południowej części województwa zespół miast Żary - Żagań - Szprotawa.

Relacje pomiędzy kapitałami

Cztery kapitały: materialny, ludzki, społeczny i przyrodniczy są ze sobą bezpośrednio powiązane i rozwój jednego kapitału zależy od przemian zachodzących we wszystkich pozostałych. Jak wskazano na Rysunku 2 stan poszczególnych kapitałów w relacji do innych regionów Polski i UE jest bardzo zróżnicowany.

Za jeden z największych atutów Lubuskiego uważany jest **kapitał przyrodniczy**, tj. bogate walory środowiska naturalnego i jego różnorodność (lasy, akweny wodne, rzeki). Tak wysoka jakość kapitału przyrodniczego jest jednym z ważnych elementów podnoszących wartość życia mieszkańców regionu, którzy mają łatwy i bezpośredni dostęp do wysokiej jakości środowiska naturalnego, co może wspierać rozwój **kapitału społecznego**. Wysoka jakość kapitału przyrodniczego, w połączeniu z zasobami dziedzictwa kulturowego mogą stanowić solidny fundament atrakcyjnej oferty turystyczno-wypoczynkowej i rekreacyjnej. Ciągłe jednak ten sektor gospodarki jest słabo rozwinięty, a barierą

¹⁴ Pomijając powiaty grodzkie.

wyduje się niewystarczający stopień rozwoju infrastruktury turystycznej, będącej elementem **kapitału materialnego**. W zakresie kapitału materialnego na uwagę zasługuje realizacja dużych inwestycji drogowych poprawiających dostępność zewnętrzną regionu (autostrada A2, A18, droga ekspresowa S3). Dobra dostępność komunikacyjna z innych województw oraz z Niemiec może przyczynić się do lepszego wykorzystania kapitału przyrodniczego dla rozwoju społeczno-gospodarczego regionu. Wciąż jednak znaczącego doinwestowania wymaga infrastruktura kolejowa, lotnicza i transportu wodnego. Dużą rolę (m.in. z uwagi na zatrudnienie i eksport) w gospodarce regionalnej zajmuje przemysł.

Siłą województwa mogą stać się niektóre z branż przemysłowych (m.in. motoryzacyjna, chemiczna, materiałów budowlanych, informatyczna, drzewna), których dominacja stopniowo zaznacza się od kilku lat. Warto wskazać na rozwijającą się przedsiębiorczość oraz napływ bezpośrednich inwestycji, m.in. za sprawą specjalnych stref ekonomicznych. W porównaniu z innymi regionami kraju i Unii Europejskiej bardzo słabo wypada w województwie lubuskim sektor badań i rozwoju, który generuje rozwój innowacyjności. Barierą w rozwoju innowacyjności jest, między innymi niewystarczający stopień rozwoju **kapitału ludzkiego**, a w szczególności kompetencji i kwalifikacji mieszkańców regionu. Przy wsparciu środków z UE, w tym także z Lubuskiego Regionalnego Programu Operacyjnego (LRPO) 2007-2013, realizowane są liczne projekty w zakresie budowy społeczeństwa informacyjnego i podnoszenia w ten sposób potencjału innowacyjnego **kapitału społecznego**. Rozpoczęto inwestycje telekomunikacyjne likwidujące tzw. białe plamy w dostępie do Internetu szerokopasmowego oraz zwiększające informatyzację przestrzeni publicznej. Obszarem wymagającym inwestycji jest także infrastruktura energetyczna, m.in. w zakresie sieci przesyłowych i rozbudowy źródeł wytwarzania, w tym także odnawialnych źródeł energii (OZE). Zasoby **kapitału przyrodniczego**, a w szczególności kopaliny energetyczne – węgiel brunatny, gaz ziemny i inne – mogą w przyszłości stać się jednym z ważnych czynników wpływających na rozwój kapitału **materialnego i ludzkiego**.

Wykorzystanie zasobów **kapitału ludzkiego** regionu, w tym siły roboczej, wymaga ograniczania bezrobocia i zwiększania wskaźników zatrudnienia. Jednym z ważnych mechanizmów tych działań jest poprawa jakości edukacji, w szczególności na poziomie wyższym i zawodowym. W ostatnich latach znaczące inwestycje w infrastrukturę edukacyjną (**kapitał materialny**) znacznie poprawiły warunki edukacji na wszystkich szczeblach. Konieczne jest podnoszenie poziomu kształcenia tak, by młodzi ludzie kontynuując naukę, wybierali szkoły wyższe w regionie. Dostęp do opieki zdrowotnej na obszarze województwa można ocenić na średnim poziomie w skali kraju i niezbędne są dalsze inwestycje w nowoczesny sprzęt i aparaturę medyczną (**kapitał materialny**) oraz utrzymanie i rozwój kadry medycznej (**kapitał ludzki**). Dostęp do bogatej i zróżnicowanej oferty kulturalnej koncentruje się głównie w Zielonej Górze i Gorzowie Wlkp. **Kapitał społeczny**, rozumiany jako wzajemne zaufanie ludzi i zaangażowanie społeczne, odgrywa bardzo istotną, choć trudną do zmierzenia rolę we wspieraniu i animowaniu rozwoju regionu, w tym także **kapitałów materialnego, przyrodniczego i ludzkiego**. Zaangażowanie społeczne obrazowane ilością fundacji i stowarzyszeń w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców, stawia województwo lubuskie na średnim poziomie w kraju. Frekwencja wyborcza wskazuje na mniejszą niż w pozostałych regionach kraju postawę aktywności obywatelskiej.

Podstawową konkluzją płynącą z diagnozy społeczno-gospodarczej województwa oraz średniookresowej oceny SRWL, jest przekonanie o potrzebie położenia specjalnego nacisku na politykę rozwoju polegającą na harmonijnym rozwoju wszystkich czterech kapitałów. W każdym z kapitałów Lubuskie posiada niezaprzeczalne potencjały rozwojowe, które dodatkowo mogą być wzmacniane

przez korzystne położenie geograficzne i poprawiającą się dostępność komunikacyjną. Obecnie stopień wykorzystania poszczególnych potencjałów do szeroko rozumianego rozwoju regionalnego jest różny, np. od prężnie rozwijających się stref aktywności gospodarczej na terenach dobrze skomunikowanych do słabo rozpoznawalnej oferty turystycznej regionu.

Rysunek 2: Stan 4 kapitałów w województwie lubuskim

Stan zasobów kapitału	Bardzo słaby	Słaby	Średni	Dobry	Bardzo dobry
Materialny					
Ludzki					
Spółeczny					
Przyrodniczy					

	w relacji do UE		w relacji do PL
--	------------------------	--	------------------------

Źródło: Opracowanie UMWL na podstawie: G. Gorzelak, Regionalny wymiar programowania strategicznego, prezentacja w ramach Seminarium: Skuteczna i efektywna polityka rozwoju, doświadczenia z przeszłości, wnioski na przyszłość, MRR, Warszawa 2011

1. Kapitał materialny

1.1 Produkt Krajowy Brutto¹⁵

Porównania wartości wytworzonego w 2009¹⁶ roku PKB w przeliczeniu na jednego mieszkańca pokazują dość duże dysproporcje pomiędzy województwami. W czterech województwach odnotowano wartość produktu krajowego brutto w przeliczeniu na 1 mieszkańca przewyższającą średnią dla Polski. Pierwsze miejsce w zestawieniu zajęło województwo mazowieckie, gdzie PKB na 1 mieszkańca było o 60,1% wyższe niż średnia dla kraju (co w dużej mierze jest rezultatem wypracowywanym przez aglomerację warszawską) oraz województwa dolnośląskie (o 9,0%), śląskie (o 7,2%) i wielkopolskie (o 6,3%). Województwo lubuskie, w którym wartość PKB na 1 mieszkańca stanowiła 85,4% średniej krajowej, zajmuje 9 pozycję w rankingu regionów, przed województwami kujawsko-pomorskim, opolskim oraz regionami Polski wschodniej. Taki poziom PKB w przeliczeniu na 1 mieszkańca należy uznać za umiarkowanie zadowalający. Pozawala on klasyfikować województwo lubuskie w grupie „średnio rozwiniętych ekonomicznie województw”¹⁷.

Według danych Eurostat PKB wytworzony w 2008 r. w województwie lubuskim wyniósł 8245 mln €, co jest najniższym wynikiem spośród polskich regionów. Warto podkreślić, iż w krajach Unii Europejskiej wartość PKB na 1 mieszkańca (wyrażoną we wspólnej umownej walucie - PPS) poniżej 75% średniej UE odnotowano w 63 regionach poziomu NUTS 2. W grupie tej znalazło się 15 polskich województw,

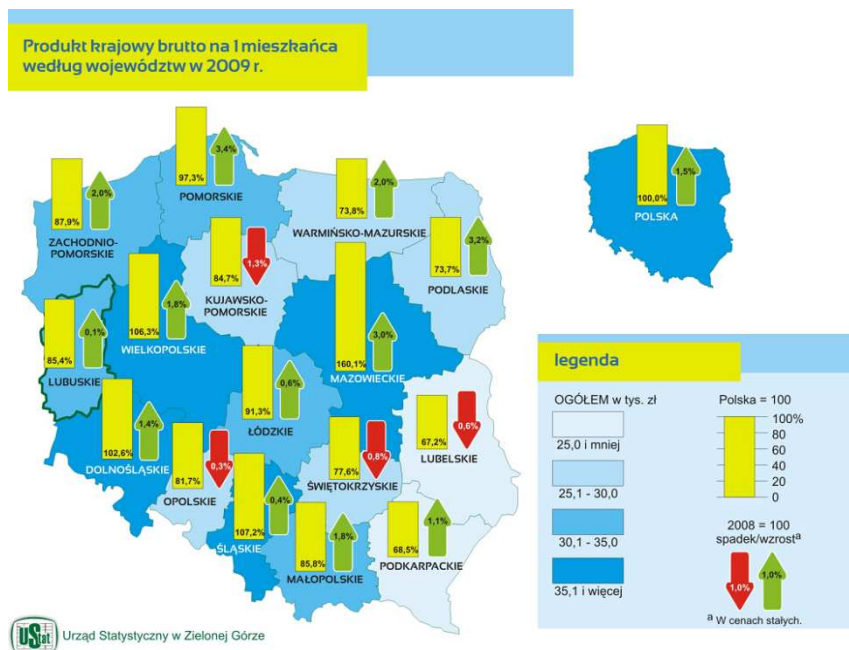
¹⁵ Podrozdział opracowany na podstawie: *Produkt Krajowy Brutto. Rachunki regionalne w 2009 r.*, Główny Urząd Statystyczny, Katowice 2011.

¹⁶ Wartości wskaźnika PKB publikowane są w krajowej statystyce z dwuletnim opóźnieniem.

¹⁷ Określenie potencjałów rozwojowych szesnastu województw jako podstawa do tworzenia systemu wdrażania kontraktu terytorialnego, 2012, Godlewska-Majkowska H., Zarębski P.

w tym województwo lubuskie, które osiągnęło 48% średniej UE. Słabszy wynik osiągnęło 5 województw. Dla Polski omawiany wskaźnik ukształtował się na poziomie 56% średniej UE¹⁸.

Rysunek 3: PKB na mieszkańca według województw w 2009 r.



Województwo lubuskie w latach 2005 - 2008 charakteryzowało się dobrą dynamiką wzrostu PKB. Wartości wskaźnika dynamiki PKB (w cenach stałych, rok poprzedni = 100) w przytoczonym okresie wynosiły odpowiednio: 104,7%, 105,8%, 105,3%, podczas gdy wartości dla całego kraju wynosiły 106,2%, 106,8%, 105,1%. W 2009 r. wzrost PKB na 1 mieszkańca był mniejszy i wyniósł 100,1% (Rysunek 3)¹⁹.

Pod względem porównania PKB per capita w podregionach województwo lubuskie można uznać za obszar o niewielkim stopniu zróżnicowania. Warto jednak zauważyć, że w przeliczeniu na 1 mieszkańca lepiej wypada podregion gorzowski, który osiągnął w roku 2009 poziom 89,1% średniej krajowej, natomiast podregion zielonogórski 83,1%.

Na podstawie dokonanych prognoz można stwierdzić, że w zależności od wybranego narzędzia prognostycznego, wartość PKB per capita w województwie lubuskim w roku 2020 szacuje się na poziomie 78% lub 84% średniej dla Polski. Dodatkowo przewiduje się, że Lubuskie w najbliższych latach będzie rozwijać się w tempie szybszym od przeciętnego tempa wzrostu gospodarczego państw UE. Podkreśla się jednakże, że proces zbliżania się regionów Polski (w tym województwa lubuskiego) do średniej unijnej pod względem wartości PKB wynika raczej z zakładanej słabnącej pozycji gospodarczej państw starej piętnastki, niż z dynamicznego rozwoju kraju.

¹⁸ Wpływ funduszy europejskich na gospodarkę polskich regionów i konkurencyjność z krajami UE. Raport 2011, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, s. 39.

¹⁹ PKB na jednego mieszkańca w województwie lubuskim podany w cenach bieżących wzrósł z 28 645 tys. zł w roku 2008 do 30 068 tys. zł w roku 2009. Dynamika wzrostu PKB jest liczona w cenach stałych, czyli uwzględniono wysoką inflację.

1.2 Nakłady inwestycyjne budżetów samorządu województwa i powiatów

Jednym z mierników pomagających określić sytuację gospodarczą regionu jest poziom wydatków majątkowych inwestycyjnych, które województwo ponosi w skali rocznej. Powiększają one majątek regionu, przyczyniając się jednocześnie do jego rozwoju społecznego i gospodarczego.

W 2010 r. województwo lubuskie na wydatki inwestycyjne przeznaczyło ponad 228 milionów złotych, co w przeliczeniu na jednego mieszkańca dało kwotę 226,10 zł. Pod tym względem Lubuskie jest jednym z wiodących regionów Polski - więcej na inwestycje w przeliczeniu na jednego mieszkańca wydały jedynie województwa opolskie (251,52 zł) i zachodniopomorskie (230,74 zł).

Analizie zostały poddane także wydatki inwestycyjne ponoszone przez poszczególne powiaty województwa lubuskiego. Wynika z niej, że w 2010 r. najwięcej na inwestycje w przeliczeniu na jednego mieszkańca wydał powiat gorzowski ziemski (1 193,54 zł), a kolejne miejsca zajęły powiaty: nowosolski (1 145,04 zł) i zielonogórski ziemski (1 141,61 zł). Najgorzej pod tym względem prezentują się natomiast powiaty: żarski oraz wschowski, w których wydatki inwestycyjne w przeliczeniu na mieszkańca w tym samym roku oscylowały wokół poziomu 610 zł. Z poziomem wydatków inwestycyjnych skorelowany jest ich odsetek w ogóle wydatków budżetowych. Największym udziałem, przekraczającym 30%, charakteryzują się te jednostki, które w przeliczeniu na mieszkańca wydają najwięcej. Czołową lokatę zajmują powiaty: gorzowski ziemski, nowosolski i zielonogórski ziemski. Stawkę zamyka powiat wschowski, w którym udział wydatków inwestycyjnych w ogólnej kwocie wydatków w 2010 r. wyniósł 19,3%.

1.3 Przemysł, usługi, przedsiębiorczość i innowacje

Przemysł

Pod względem potencjału przemysłowego Lubuskie, w porównaniu do pozostałych 15 regionów, plasuje się w środku stawki. Województwo charakteryzuje się przeciętną wartością produkcji sprzedanej w przeliczeniu na jednego mieszkańca - w 2009 roku wyniosła ona 21,4 tys. zł, o ponad 11 tys. zł więcej w porównaniu do ostatniego w klasyfikacji województwa łódzkiego i o ponad 14 tys. zł mniej, niż w notującym najlepszy wynik województwie śląskim. W roku 2010 wskaźnik ten dla województwa lubuskiego wyniósł 24 337 zł.

W roku 2010 w przemyśle pracowało 85069 osób, a w budownictwie 19227, co łącznie stanowiło 32,3% pracujących. Województwo lubuskie w tym zakresie osiąga jeden z lepszych wyników w kraju - większy procentowy udział pracujących w przemyśle i budownictwie w 2009 r. miało tylko województwo śląskie (37,9%).

Wśród wyróżniających się, jak i perspektywicznych branż lubuskiej gospodarki, wskazać należy dynamicznie rozwijające się w oparciu o surowce, możliwości technologiczne i dostęp do sieci dystrybucji, branże związane z przemysłem drzewno-meblarskim, papierniczym i spożywczym oraz coraz bardziej aktywne branże, takie jak: motoryzacyjna, chemiczna i produkcji tworzyw sztucznych, materiałów budowlanych - w tym ceramicznych, a także elektroniczna, tekstylna i wydawnicza. Perspektywiczną branżą mogącą wpłynąć na rozwój gospodarczy województwa lubuskiego jest branża wydobywcza, bazująca na naturalnych złożach - pokłady węgla brunatnego (Gubin, Brody), ropa naftowa, gaz ziemny (północna część województwa). Niestety niewielki udział w przychodach ze

sprzedaży w województwie mają branże innowacyjne reprezentowane przez małe firmy, do których zalicza się zakłady produkujące: sprzęt i urządzenia medyczne, instrumenty i przyrządy pomiarowe i kontrolne, badawcze i nawigacyjne. Wspieranie współpracy tych branż z sektorem badawczo-rozwojowym dałoby możliwość zwiększenia eksportu i zmiany specjalizacji gałęziowej na rzecz zauważalnie większego udziału wspomnianych branż.

Produktywność pracy w przemyśle w województwie lubuskim (rozumiana jako wartość dodana przypadająca na 1 pracującego) w najbliższych latach powinna się charakteryzować nieznacznie wyższym od średniej krajowej tempem wzrostu. Prognozowana produktywność pracy w przemyśle w roku 2020 szacowana jest na poziomie 85 tys. zł (ok. o 4% więcej od średniej dla Polski). Co ważne, liczba pracujących w sektorze przemysłowym (wg BAEL, sekcje C-F PKD 2004) szacowana jest w województwie lubuskim na poziomie stabilnym powyżej 150 tys. osób, co przy spadającym poziomie zatrudnienia ogółem świadczy o znaczącej roli tego sektora dla całej gospodarki regionu.

Usługi

Poza ważnymi dla rozwoju województwa branżami przetwórstwa przemysłowego, bardzo istotną jest działalność w usługach, obejmująca m.in. handel, naprawę pojazdów samochodowych, transport, gospodarkę magazynową; zakwaterowanie, gastronomię, informację i komunikację.

Sektor usług jest dla gospodarki województwa lubuskiego najbardziej istotny, ponieważ wytwarza się w nim większość wartości dodanej (ok. 62% w 2008 r.), a zatrudnienie znajduje ponad 55% ogółu pracujących. Produktywność pracy w tym sektorze (mierzona przeciętną wartością dodaną brutto wytworzoną przez statystycznego pracownika) wyniosła w 2008 r. około 81 tys. zł, co jest wynikiem niższym o około 12% od średniej krajowej (wynoszącej prawie 93 tys. zł). W kolejnych latach szacowany jest wzrost wydajności, tempo wzrostu będzie jednak wolniejsze od przeciętnej w Polsce. Liczbę pracujących w najbliższych latach prognozuje się na stabilnym poziomie ok. 250 tys. osób. Natomiast liczba pracujących w podsektorze usług rynkowych w województwie lubuskim w roku 2020 szacowana jest na około 158 tys. osób, co stanowi 8% więcej niż liczba obserwowana obecnie (zbliżony wzrost prognozowany jest w układzie ogólnopolskim).

Oceniając rolę poszczególnych sekcji PKD zaliczanych do sektora usług w strukturze ekonomicznej województwa za pomocą zmian w liczebności rejestrowanych podmiotów gospodarczych, na czołową lokatę wybija się sekcja G (handel i naprawa), której udział w 2009 r. wyniósł 29,5% i stale się zmniejsza (w 1995 r. było to 45,2%). Perspektywicznym obszarem działalności gospodarczej jest sekcja K, związana z obsługą nieruchomości, wynajmem i usługami powiązanymi z prowadzeniem działalności gospodarczej, co przejawia się nie tylko bezwzględnym przyrostem liczby przedsiębiorstw (od 1995 r. o 174,5%), ale także rosnącym udziałem tej sekcji w ogólnej liczbie podmiotów (w 2009 r. 18,5%). Jednak największą dynamiką wzrostu mierzoną przyrostem liczby podmiotów odznacza się sekcja J (pośrednictwo finansowe). Liczba zarejestrowanych jednostek zwiększyła się w omawianym okresie o 460% - z 0,6 do 3,4 tys.

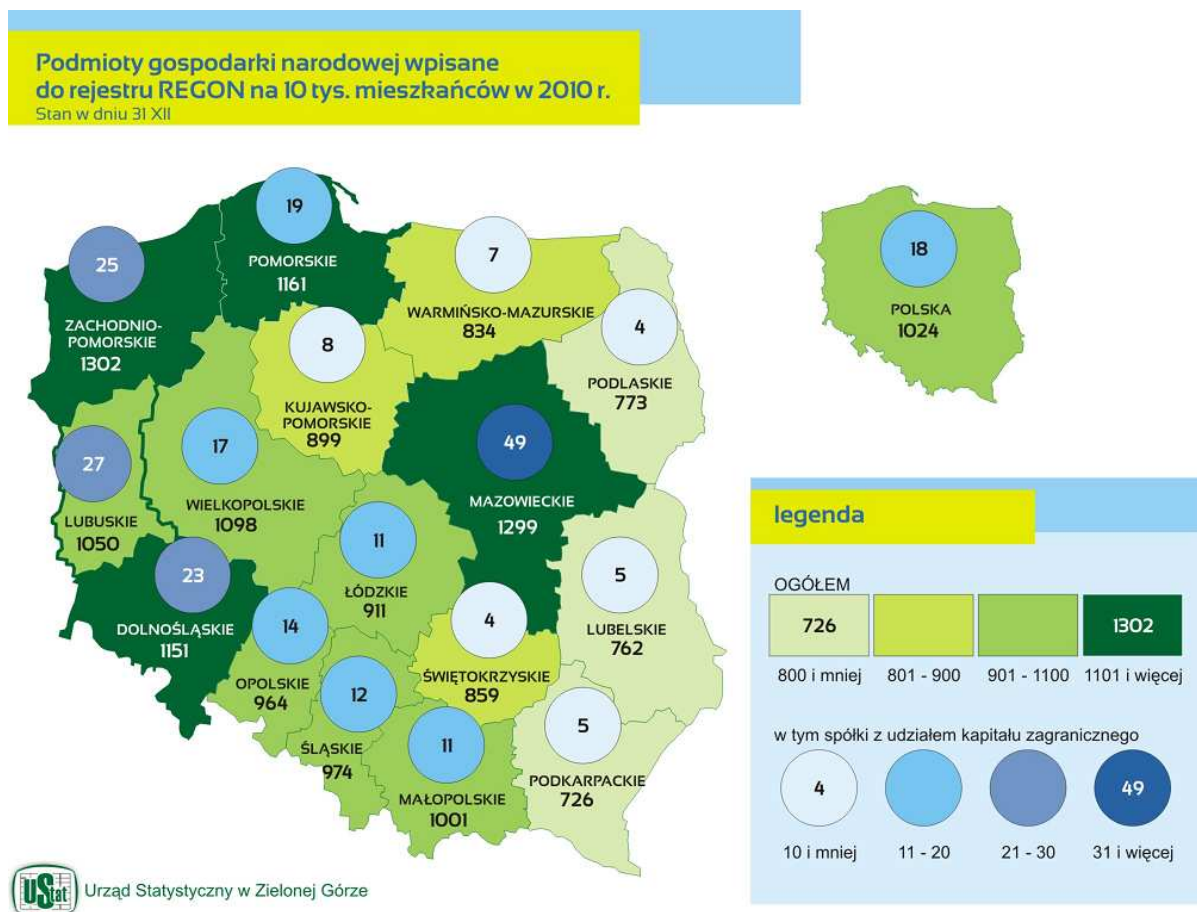
Ze względu na duży potencjał przyrodniczy i kulturowy wciąż nie w pełni wykorzystaną szansą rozwoju sektora usług jest turystyka w jej wszystkich wymiarach. Dla szybszego rozwoju tej branży konieczne jest podjęcie działań zmierzających do obniżenia stopnia jej sezonowości. Należy kreować ofertę podnoszącą atrakcyjność ośrodków turystycznych poza sezonem wakacyjnym (np. organizacja imprez kulturalnych, rozwój usług spa i wellness). Rozwój turystyki uzależniony jest także od tempa

modernizacji bazy turystycznej oraz poprawy dostępności komunikacyjnej regionu, zatem działania w tych obszarach powinny być skoordynowane, aby wykorzystać ich komplementarny charakter²⁰.

Stan i struktura przedsiębiorstw

W 2010 r. na terenie województwa lubuskiego działało 106,1 tys. podmiotów zarejestrowanych w rejestrze REGON. Stanowi to 2,71% wszystkich przedsiębiorstw w kraju. Pod względem jednostek zarejestrowanych w rejestrze REGON w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców w 2010 r., województwo lubuskie zajęło 6 miejsce w kraju (Rysunek 4).

Rysunek 4: Przedsiębiorstwa w województwie lubuskim na tle kraju



W ujęciu powiatowym największym poziomem przedsiębiorczości charakteryzują się przede wszystkim jednostki z północy i zachodu województwa. Pierwszą lokatę zajmuje powiat gorzowski grodzki (1 454 podmioty zarejestrowane w rejestrze REGON w 2010 r. na 10 tys. mieszkańców), a kolejne powiat zielonogórski grodzki (1 363) i powiat słubicki (1 219). Końcowe lokaty w tym zestawieniu zajmuje powiat sulęciński (783) oraz jednostki z południowo-wschodniej części regionu: powiat nowosolski (790) i wschowski (838).

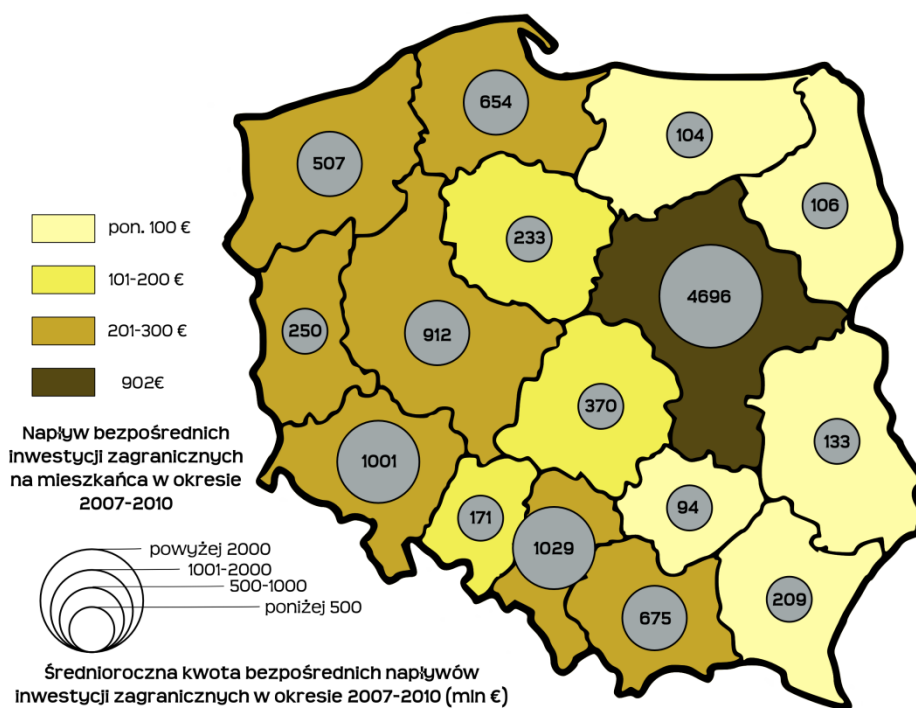
²⁰ Ze względu na to, że głównym potencjałem turystycznym regionu jest środowisko przyrodnicze, walory turystyczne Lubuskiego opisane zostały w ramach kapitału przyrodniczego

Ciekawych wniosków dostarcza także analiza liczby nowo zarejestrowanych jednostek w rejestrze REGON w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców. Wynika z niej, że najszybszym przyrostem firm w latach 2007-2010 charakteryzowały się obydwa miasta wojewódzkie, a także powiaty: ślubicki, gorzowski i strzelecko-drezdenecki (wszystkie powyżej 400 jednostek). Końcowe pozycje, z wynikami gorszymi o ok. 40-50 jednostek zajmują głównie powiaty z południowo-wschodniej części województwa.

Na rozwój potencjału gospodarczego województwa ogromny wpływ ma kondycja mikro (przedsiębiorstwa zatrudniające nie więcej niż 9 osób) i małych przedsiębiorstw. Na koniec 2010 roku działało 100 758 takich podmiotów, co stanowiło 95% wszystkich funkcjonujących na terenie regionu przedsiębiorstw- jest to wielkość zbliżona do pozostałych regionów w kraju.

W 2010 r. wg danych z rejestru REGON na terenie województwa funkcjonowało 2698 podmiotów z udziałem kapitału zagranicznego. Po przeliczeniu liczby spółek z kapitałem zagranicznym na 10 tys. mieszkańców, wg danych za rok 2010, region lubuski plasuje się na drugim miejscu w kraju, za województwem mazowieckim (Rysunek 5).

Rysunek 5: Bezpośrednie inwestycje zagraniczne w Polsce



Źródło: Opracowanie własne FRDL MISTiA na podstawie danych zawartych w raporcie „Polska 2011” Por. „Gospodarka – Społeczeństwo Regiony”, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2011, s. 9-10.

Jak wynika z raportu „Polska 2011”²¹ w województwie lubuskim lokowanych jest 2,2% wartości inwestycji zagranicznych w Polsce. Ten wynik należy uznać za stosunkowo korzystny. Nie najlepiej prezentuje się Lubuskie pod względem dynamiki napływu inwestycji – wraz z województwami: dolnośląskim, małopolskim i zachodniopomorskim, region znalazł się w grupie województw o najsłabszej w ostatnim okresie dynamice napływu bezpośrednich inwestycji zagranicznych, sięgającej poziomu 80% średniej krajowej.

²¹ Polska 2011. Gospodarka – Społeczeństwo - Regiony, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2011

Z przeprowadzonych analiz wynika, że dużą rolę w gospodarce regionu odgrywa eksport. W roku 2008 województwo lubuskie cechował najwyższy w Polsce współczynnik relacji eksportu do produkcji sprzedanej przemysłu oraz piąte miejsce pod względem udziału w kształtowaniu regionalnego PKB. Warto dodać, że województwo utrzymuje dodatnie saldo handlu zagranicznego²².

Za wiodące ośrodki gospodarcze regionu uznaje się cztery miasta wraz z ich najbliższymi okolicami: Gorzów Wlkp., Zieloną Górę, Żary oraz Nową Sól. Inne prężne ośrodki gospodarcze regionu to między innymi Kostrzyn n. Odrą, Słubice, Świebodzin. Wiodącą branżą tego pierwszego ośrodka jest przemysł maszynowy, motoryzacyjny i elektroniczny, a także chemiczny i farmaceutyczny. Zwiększona sprzedaż wyrobów metali doprowadziła do utworzenia w 2008 r. Lubuskiego Klastra Metalowego. Zieloną Górę charakteryzuje zróżnicowanie branżowe, z dominacją sektora handlu i usług. Wyróżniają się przedsiębiorstwa branż spożywczych i elektronicznych. Z tą drugą wiązaną są nadzieje rozwoju klastra skupiającego przedsiębiorstwa wytwarzające produkty i rozwiązania technologiczne o wysokim poziomie innowacyjności. Branżami dominującymi w rejonie Żar i Żagania są natomiast te związane z przemysłem drzewnym, szklarskim, budownictwem, przemysłem lekkim (włókiennictwem) i mechanicznym. Do grona głównych ośrodków gospodarczych województwa dołączyła ostatnio Nowa Sól, która podnosi się z zapaści gospodarczej lat 90. minionego stulecia, wynikłej z upadku dużej liczby zakładów przemysłowych. Sukcesy w przyciąganiu inwestorów odnotowują też mniejsze miasta, takie jak Kostrzyn nad Odrą (KSSSE) i Świebodzin.

Badania i rozwój

Według danych Eurostatu nakłady na działalność badawczo-rozwojową w przeliczeniu na jednego mieszkańca w województwie lubuskim w 2007 roku wynosiły zaledwie 3,2 €. Stanowi to niski wynik w porównaniu ze średnią krajową (14 €) oraz rezultatami notowanymi przez sąsiednie województwa: dolnośląskie (13,3 €) i wielkopolskie (14,4 €). Skalę zróżnicowania pomiędzy regionami Polski a innych krajów Europy Zachodniej oddaje także porównanie do dwóch sąsiadujących z Lubuskiem landów niemieckich. W tym samym roku w Brandenburgii na działania z zakresu B+R wydawano 67,5 € per capita, a w Saksonii aż 293,2 €.

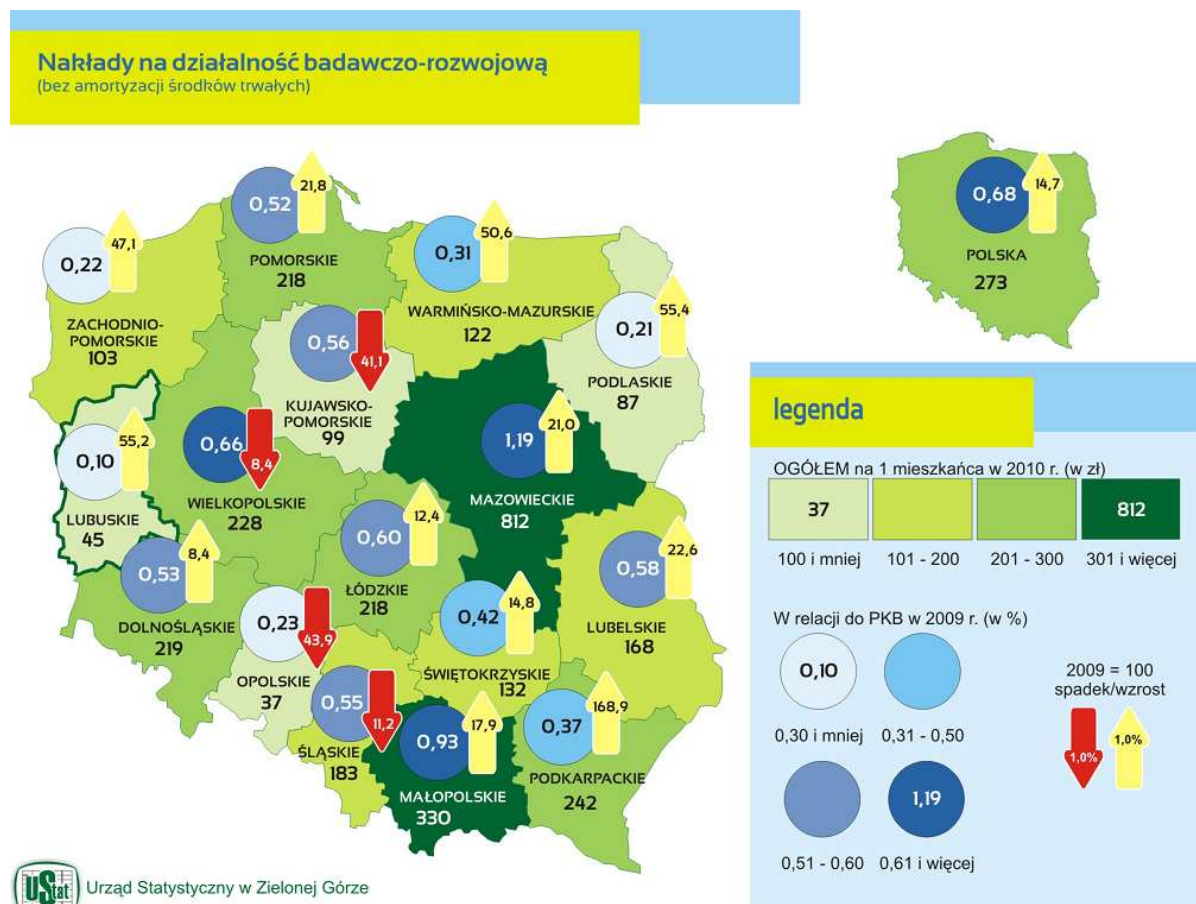
Porównując rok 2010 do 2009 widać poprawę wskaźników w zakresie działalności badawczo-rozwojowej. Zwiększyła się liczba jednostek B+R z 17 do 23, w ślad za tym wzrosły również nakłady na B+R z 29 mln zł w 2009 roku do 45,5 mln zł rok później. Nakłady wzrosły zatem o ponad 50% (rysunek 5). Wzrost wydatkowania wynikał ze zwiększonych nakładów inwestycyjnych na środki trwałe, które osiągnęły w 2010 roku kwotę 25,4 mln zł, gdy w 2009 roku było to tylko 9 mln zł. Pomimo to stopień zużycia aparatury naukowo-badawczej w działalności stale wzrasta. W 2009 roku zużycie wyniosło 79,3%, a w 2010 roku już 96,35%.

Dopełnieniem całego obrazu dotyczącego sektora badawczo-rozwojowego polskich regionów jest odsetek przedsiębiorstw uznawanych za innowacyjne w ogóle działających firm. W województwie lubuskim wskaźnik ten w 2009 r. osiągnął wartość 15,8%, co plasuje region na przedostatniej pozycji na tle porównawczym (gorzej wypada jedynie województwo łódzkie).

²² A. Raczyk, D. Cholest, *Tendencje rozwojowe handlu zagranicznego województwa lubuskiego, ze szczególnym uwzględnieniem Kraju Związkowego Brandenburgia i Berlina w celu określenia wpływu importu i eksportu na rynek pracy*, raport opracowany na zlecenie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego, Wrocław 2011.

Województwo lubuskie od lat wykazuje niską liczbę zgłaszanych wynalazków przez rezydentów krajowych. Z raportów Urzędu Patentowego RP wynika, że w 2009 r. w regionie zgłoszono 23 wynalazki, a 18 z nich doczekało się udzielenia patentu. Wartości te stanowią odpowiednio 0,8% i 1,2% obu wskaźników dla całego kraju. Z danych statystycznych wynika, że w 2010 r. w regionie zgłoszono 28 wynalazków, a 7 z nich doczekało się udzielenia patentu.

Rysunek 6: Nakłady na działalność badawczo-rozwojową



Szczególnie uderzają dysproporcje występujące pomiędzy województwem lubuskim a sąsiednimi regionami. W tym samym roku województwa dolnośląskie, wielkopolskie i zachodniopomorskie zgłosiły odpowiednio 287, 282 i 109 wynalazków, na które udzielono 170, 105 i 43 patenty.

Wiodące dziedziny w obszarze badań i rozwoju oraz ich przełożenie na sektor przedsiębiorstw

Potencjał wykorzystania innowacyjności w procesie rozwoju lubuskiej gospodarki, jak wynika z przytoczonych powyżej danych, jest mocno ograniczony. Jak wskazano jednak w Lubuskiej Regionalnej Strategii Innowacji²³, „funkcjonują w regionie branże innowacyjne, które nie są jednak

²³ Lubuska Regionalna Strategia Innowacji, Zielona Góra 2010

znaczące i aby stały się podstawą rozwoju gospodarczego należałoby wzmocnić ich potencjał w przyszłości”. Analizując sektor wysokich technologii w województwie można jednak wskazać kilka typów działalności, które odpowiednio wspierane, dają szansę na ich rozwój w przyszłości. Do takich perspektywicznych branż w regionie można zaliczyć:

- sprzęt i urządzenia medyczne, instrumenty i przyrządy pomiarowe, badawcze i nawigacyjne; W tych branżach działają liczne choć niewielkie firmy, które powinny być wspierane, m.in. w ramach parków naukowo-technologicznych.
- tradycyjne branże przemysłu drzewno-meblarskiego i spożywczego, a także w budownictwie; Oprócz kilku dużych firm działa szereg mniejszych podmiotów, często współpracujących ze sobą. Te branże, a szczególnie spożywcza, intensywnie konsumują innowacje.
- firmy działające w kształtujących się strukturach klastrowych; Podejmowane są inicjatywy tworzenia klastrów, m.in. w oparciu o tradycyjne działalności gospodarcze, jak Lubuskie Klaster Metalowy, lub też na bazie nowych, często zagranicznych firm, które działają w Kostrzyńsko-Słubickiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej (KSSSE), np. w branży motoryzacyjnej i informatyce.

Niewątpliwie ważnym mechanizmem wspierającym rozwój społeczeństwa cyfrowego, mogącego włączać się w innowacyjne procesy badawczo-rozwojowe, jest intensywny rozwój Internetu szerokopasmowego. Bez tego typu infrastruktury obszary „wyłączone” z sieci nie mają możliwości brania udziału w nowoczesnych procesach rozwojowych. Województwo intensywnie wspiera rozwój tego typu infrastruktury.

Instytucje otoczenia biznesu

Wspomaganiem rozwoju przedsiębiorczości w województwie lubuskim zajmują się m.in. agencje rozwoju, izby gospodarcze, organizacje pracodawców, fundusze wsparcia i centra rozwoju, zaliczane w większości do trzeciego sektora.

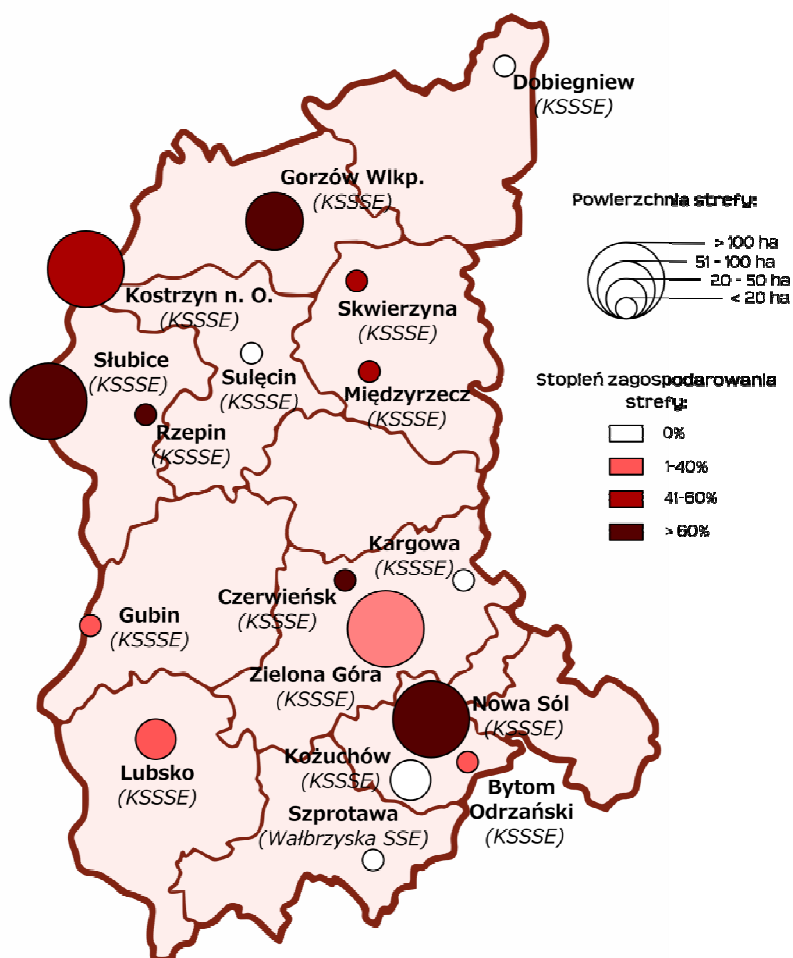
Spośród instytucji otoczenia biznesu ważną rolę pełni Agencja Rozwoju Regionalnego SA. Instytucja ta powstała w 1993 r. z udziałem Samorządu Województwa Lubuskiego i realizuje swoje cele poprzez podejmowanie działań finansowych, doradczych, szkoleniowych, informacyjnych, ukierunkowanych na promowanie rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw, a także programów Unii Europejskiej skierowanych do przedsiębiorców. Innymi ważnymi instytucjami wspierającymi rozwój przedsiębiorczości są m.in.: Zachodnia Izba Przemysłowo-Handlowa w Gorzowie Wlkp., Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej w Zielonej Górze, Lubuski Sejmik Gospodarczy oraz organizacja „Lubuscy Pracodawcy” z siedzibą w Gorzowie Wlkp. Istotną formę wsparcia rozwoju regionalnej przedsiębiorczości stanowią punkty Krajowego Systemu Usług (KSU), nadzorowanego i wspieranego przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości.

Ważnym podmiotowym wsparciem gospodarki regionu mogą stać się parki przemysłowe i naukowo-technologiczne oraz ośrodki badawczo-rozwojowe. Na terenie województwa lubuskiego utworzone zostały: Lubuski Park Przemysłowo-Technologiczny (LPPT) z siedzibą w Nowym Kisielinie koło Zielonej Góry, którego udziałowcami są Województwo Lubuskie, Miasto Zielona Góra, Uniwersytet Zielonogórski, Gmina Zielona Góra oraz Kostrzyńsko-Słubicka Specjalna Strefa Ekonomiczna. Na terenie LPPT swoją siedzibę będą miały: Centrum Logistyczne Parku Naukowo-Technologicznego i Platformy na rzecz Nauki i Gospodarki, Centrum Technologii Informatycznych, Centrum Budownictwa

Zrównoważonego i Energii, Centrum Innowacji Technologie dla Zdrowia Człowieka oraz Inkubator Przedsiębiorczości. W Nowej Soli realizowana jest inwestycja pn. Park Technologii i Logistyki Przemysłu INTERIOR, realizowana przez spółkę Regionalne Centrum Technologii i Wiedzy INTERIOR, którą miasto Nowa Sól utworzyło wspólnie z Kostrzyńsko-Słubicką Specjalną Strefą Ekonomiczną, Uniwersytetem Zielonogórskim i Organizacją Pracodawców Ziemi Lubuskiej. W Państwowej Wyższej Szkole Zawodowej w Sulechowie powstało Centrum Energetyki Odnawialnej oraz tworzy się Lubuski Ośrodek Innowacji i Wdrożeń Agrotechnicznych. W Gorzowie Wlkp. podjęto działania na rzecz utworzenia Gorzowskiego Ośrodka Technologicznego (GOT) przez Lubuski Klaster Metalowy, Urząd Miasta Gorzów Wlkp., Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o.o. w Gorzowie Wlkp. i Państwową Wyższą Szkołę Zawodową w Gorzowie Wlkp. Pierwszym etapem jego działań jest stworzenie warunków do budowy Centrum Badawczo-Wdrożeniowego „EKO-INNOWACJE”. Realizacja tego zadania stanowi ważny element budowy Parku Technologicznego dla Aglomeracji Gorzowskiej.

W Lubuskiem działa jedna z największych w Polsce specjalnych stref ekonomicznych. Kostrzyńsko-Słubicka SSE powstała w 1997 r. i jej funkcjonowanie przewidziane jest co najmniej do 2020 r. Spółka zarządzająca strefą, poza przygotowywaniem w pełni przystosowanych terenów inwestycyjnych, prowadzi kompleksową obsługę nowych inwestycji, dzięki czemu stanowi pomost dla przedsiębiorstw zagranicznych, ułatwiający i zachęcający do lokalizowania biznesu w Polsce. Według danych z 2010 r. na terenie SSE działalność gospodarczą podjęło blisko 70 firm, tworząc ponad 15 tys. miejsc pracy. Ponadto w Szprotawie funkcjonuje podstrefa Wałbrzyskiej SSE.

Rysunek 7: Podstrefy Specjalnych Stref Ekonomicznych w województwie lubuskim



Źródło: Opracowanie własne FRDL MISTiA na podstawie danych dostępnych na stronach internetowych SSE.

Na terenie województwa działa kilka inkubatorów przedsiębiorczości, stanowiących ważny element wspierania osób rozpoczynających działalność (tzw. firmy start - up). W szczególności należy wymienić takie z nich jak: Inkubator Przedsiębiorczości przy fundacji „Przedsiębiorczość” w Żarach, Inkubator Przedsiębiorczości przy Żagańskiej Agencji Rozwoju Lokalnego Sp. z o.o., Akademicki Inkubator Przedsiębiorczości działający przy Uniwersytecie Zielonogórskim, a także funkcjonujące w Gorzowie Wlkp. Zachodnie Centrum Innowacji oraz Lubuską Fundację Zachodnie Centrum Gospodarcze, przy których również funkcjonują inkubatory przedsiębiorczości. Istnienie podmiotów spajających sektor nauki i gospodarki, akumulujących potencjał nowej wysoko wykwalifikowanej kadry stanowi zdecydowanie pozytywną tendencję w gospodarce regionalnej.

Klasy

Jednym z kluczowych ośrodków wspierania innowacyjności w regionie jest Lubuski Klaster Metalowy. Produkcja wyrobów z metalu, maszyn i urządzeń oraz części zamiennych do pojazdów to ważny obszar branżowy województwa lubuskiego pod względem wartości sprzedaży oraz wielkości zatrudnienia. W branżach metalowych działają setki lokalnych warsztatów rzemieślniczych. Z punktu widzenia gospodarki regionu jest to niezwykle cenny potencjał, który poprzez wzrost konkurencyjności

i innowacyjności może stanowić specjalność województwa zwłaszcza w przyszłościowych kierunkach, którymi są: ekologia, energia odnawialna i ochrona środowiska. Stowarzyszenie "Lubuski Klaster Metalowy" z siedzibą w Gorzowie Wlkp. realizuje cele w zakresie wzrostu konkurencyjności i innowacyjności określone w Lubuskiej Regionalnej Strategii Innowacji. Ponadto należy wskazać, że w regionie funkcjonują także: Klaster Archiwizacji Cyfrowej Danych w Nowej Soli, Lubuski Klaster Energetyki Odnawialnej i Efektywności Energetycznej oraz Lubuski Szlak Wina i Miodu, a także pierwszy o charakterze transgranicznym Klaster Edukacji Lubuskie-Brandenburgia, którego kluczowymi graczami są Miasto Gorzów Wlkp. i Miasto Frankfurt n/O.

1.4 Dostępność komunikacyjna

Transport drogowy

Sieć drogowa na terenie województwa lubuskiego jest stosunkowo równomiernie rozmieszczona. Poziom funkcjonalności sieci drogowej województwa wyraża się przede wszystkim dwoma wskaźnikami: gęstości sieci dróg oraz osiągalności czasowej.

Co prawda na 100 km² przypada w regionie tylko 58,5 km, co jest w skali naszego kraju niską wartością, ale już przeliczając długość sieci na 10 tys. mieszkańców województwo notuje dobry wynik (ok. 80 km) ustępując jedynie województwom: lubelskiemu, podlaskiemu, świętokrzyskiemu, opolskiemu i warmińsko-mazurskiemu.

Istotnym wskaźnikiem ukazującym sytuację transportową regionu jest osiągalność komunikacyjna, wyrażana średnim czasem dojazdu do miast będących siedzibami administracji rządowej i władz samorządowych województwa - Gorzowa Wlkp. i Zielonej Góry²⁴. Dla zdecydowanej większości mieszkańców województwa średni czas dojazdu do głównych ośrodków aglomeracyjnych wynosi od 30 do 60 minut, co stanowi jeden z lepszych rezultatów w kraju. Prawie 40% mieszkańców regionu jest oddalonych od Gorzowa Wlkp. lub Zielonej Góry o maksymalnie 30 minut jazdy samochodem. Natomiast dla ponad 90% mieszkańców dojazd samochodem do jednego z głównych ośrodków administracyjnych województwa zajmuje poniżej godziny. W przypadku województwa lubuskiego warto odnotować także brak powiatów, w przypadku których średni czas dojazdu samochodem osobowym do centrów miast wojewódzkich sięgałby dwóch, bądź trzech godzin, tak jak ma to miejsce np. w województwach zachodniopomorskim, podkarpackim czy podlaskim²⁵.

Na korzystny wynik notowany przez województwo lubuskie w dużej mierze ma wpływ istnienie dwóch równorzędnych ośrodków administracyjnych. O ile bowiem hipotetyczny dojazd z okolic Żagania do Zielonej Góry czy ze Strzelec Krajeńskich do Gorzowa Wlkp. nie stanowi większego problemu, o tyle znacznie dłużej trwałby on w przypadku konieczności dostania się z południowych obszarów województwa do drugiego z tych miast i odwrotnie - z północnej części województwa lubuskiego do Zielonej Góry.

²⁴ Por. *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie*, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2010, s. 38.

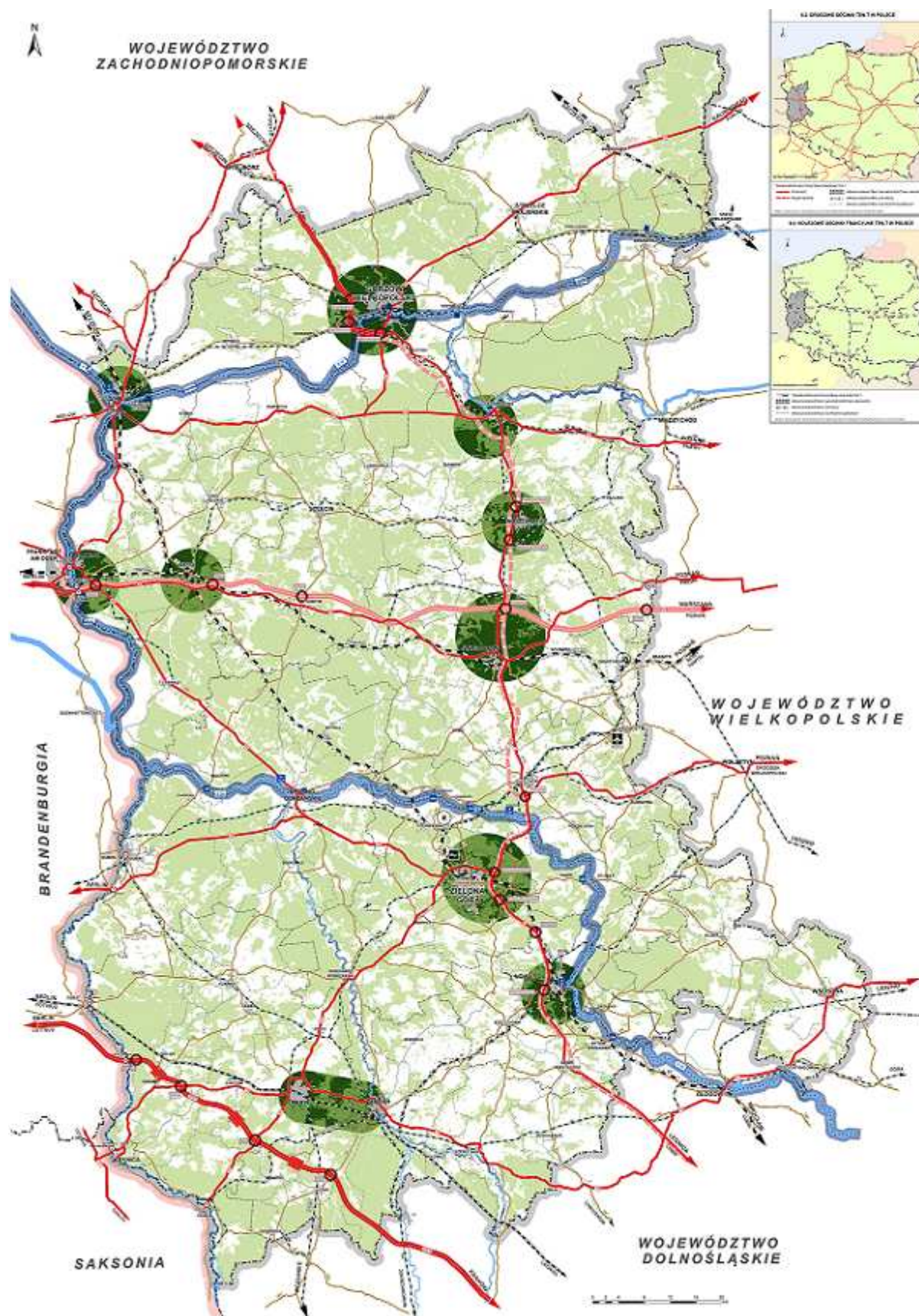
²⁵ Tamże.

Sukcesywnie poprawia się stan dróg krajowych i wojewódzkich przebiegających przez region. W 2008 roku stan blisko 60% dróg krajowych regionu i 29% dróg wojewódzkich uznano za dobry, a dodatkowo 42% dróg wojewódzkich charakteryzowało się bardzo dobrym stanem utrzymania. Złym i bardzo złym stanem nawierzchni odznaczało się nie więcej niż 15% dróg każdej z kategorii²⁶.

Największymi potrzebami w zakresie rozwoju sieci drogowej na terenie województwa lubuskiego jest budowa tras szybkiego ruchu, na czele z autostradami A2 (pozostały do wykonania niektóre zjazdy i Miejsca Obsługi Podróżnych), A18 i drogą ekspresową S3 (inwestycje częściowo realizowane) oraz obwodnicami wyprowadzającymi ruch tranzytowy z centrów miast. W kontekście utrzymania spójności komunikacyjnej ważne jest skomunikowanie tych tras z drogami niższych kategorii oraz z lotniskiem w Babimoście. Dużych nakładów wymagają istniejące już trasy w zakresie sukcesywnego dostosowywania ich do nowoczesnych standardów. Podkreśla się także potrzebę budowy obwodnic miast w ciągach dróg krajowych i wojewódzkich, a także rozbudowę sieci dróg lokalnych. Ponadto w Lubuskiem występuje problem braku przepraw mostowych na Odrze w ciągach ważnych dróg, np. w Milsku na DW282 łączącej Zieloną Górę ze Wschową, na DW138 między Gubinem a Torzysiem i DW281 stanowiącej połączenie północnej części powiatu zielonogórskiego z jego siedzibą. Funkcjonujące w tych miejscach przeprawy promowe znacząco wydłużają czas jazdy, obniżają komfort podróżowania, a w przypadku niesprzyjających warunków atmosferycznych całkowicie uniemożliwiają podróż. Brakuje także mostów granicznych na Odrze (np. w Kostrzynie nad Odrą) i Nysie Łużyckiej.

²⁶ 10 lat Województwa Lubuskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego, Urząd Statystyczny w Zielonej Górze, Zielona Góra 2010, s. 11.

Rysunek 8: Główne szlaki komunikacyjne województwa lubuskiego



Źródło: Zmiana Planu zagospodarowania przestrzennego Województwa Lubuskiego. Uwarunkowania Rozwoju Przestrzennego, Diagnoza Systemu Powiązań Wewnętrznych - Strefa Infrastruktury - komunikacja i Transport, mapa nr 6.

Transport kolejowy

Sieć kolejowa w województwie lubuskim pod względem długości plasuje region na dobrym miejscu w porównaniu z innymi regionami kraju. Świadczą o tym wartości wskaźnika linii kolejowych w przeliczeniu na 100 km² i 10 tysięcy mieszkańców w 2009 r. W pierwszym przypadku Lubuskie notowało wynik 6,9 km, a w przeliczeniu długości sieci kolejowej na 10 tys. ludności region zajmował natomiast pierwsze miejsce z wynikiem 9,5 km. W obydwu przypadkach Lubuskie charakteryzuje się wynikiem lepszym od średniej krajowej, wynoszącej w 2009 roku odpowiednio 6,5 i 5,3 km. Mimo korzystnych wskaźników dotyczących długości sieci kolejowej należy stwierdzić, że jest ona wykorzystywana poniżej potencjału, a system połączeń może nie odzwierciedlać zapotrzebowania mieszkańców regionu. Przejawia się to głównie w małej liczbie połączeń dalekobieżnych (szczególnie w odniesieniu do miast wojewódzkich).

Ogólny stan techniczny lubuskich linii kolejowych jest zły. Stosunkowo dobre parametry ruchu posiadają jedynie przebiegające przez województwo linie magistralne E20 Berlin - Warszawa oraz E59 Poznań - Świnoujście, stanowiące jednocześnie część europejskiej sieci kolejowej AGC i AGTC. Modernizacji wymaga ważne połączenie północy z południem kraju, tzw. „Odrzanka” biegnąca ze Szczecina przez Kostrzyn nad Odrą i Zieloną Górę do Wrocławia, a także linie Kostrzyn nad Odrą - Gorzów Wlkp. - Krzyż (elektryfikacja linii) oraz Miłkowice - Żagań - Żary - Forst. Dużych nakładów finansowych, zwłaszcza w przypadku linii kolejowych znaczenia lokalnego, wymaga także infrastruktura towarzysząca - dworce kolejowe, perony itp. Szansą na wykorzystanie potencjału nieczynnych odcinków linii kolejowych może być tworzenie kolei muzealno-turystycznych.

Transport lotniczy

Portem lotniczym funkcjonującym na terenie województwa jest lotnisko w Babimocie (Port Lotniczy Zielona Góra). Posiada on stosunkowo dobre położenie w kontekście dostępności komunikacyjnej - około 10 kilometrów od dużego węzła kolejowego w Zbąszynku i 35 kilometrów od centrum Zielonej Góry. Stan infrastruktury lotniska określa się jako dobry. Liczba osób korzystających z babimojskiego lotniska na przestrzeni ostatnich lat spadała - w 2006 roku było to ok. 8,4 tys. osób, w 2009 roku już tylko niewiele ponad 3 tys. osób. W połowie 2011 r. po krótkiej przerwie wznowiono loty do Warszawy. Po trzech miesiącach od wznowienia, liczba pasażerów przekroczyła już 3 tys. osób. Port Lotniczy Zielona Góra winien stać się znaczącą alternatywą dla klientów portów lotniczych w Berlinie, Poznaniu, Szczecinie i Wrocławiu.

Cywilne lotnisko sportowe Aeroklubu Ziemi Lubuskiej w Przylepie wymaga rozbudowy i modernizacji, aby jego główną funkcją stała się obsługa lotnictwa biznesowego i Lotniczego Pogotowia Ratunkowego. Wsparcia samorządu województwa potrzebuje też inicjatywa budowy lotniska w północnej części regionu, które mogłoby pełnić rolę bazy HEMS.

Transport wodny

Przez województwo lubuskie przepływa druga co do długości rzeka Polski - Odra, z dużym dopływem - Wartą oraz wpadającą do niej Notecią. Wszystkie stanowią drogę wodną żeglugi śródlądowej, jednakże ich wykorzystanie w tym kierunku jest znikome. Szansą na poprawę sytuacji jest rozpoczęty w 2002 roku kompleksowy program obejmujący modernizację Odrzańskiej Drogi Wodnej (ODW) i przystosowanie jej do co najmniej III klasy żeglowności.

Odra jest jedyną rzeką w Polsce na całej jej długości stanowiącą drogę wodną do przewozów ładunków. Transport wodny jest alternatywą dla pozostałych gałęzi transportu. Jest to transport najtańszy, bezpieczny dla środowiska, którym mogą być przewożone ładunki masowe, ponadgabarytowe, niebezpieczne. W dużej mierze może stanowić zaplecze przy przewozach z portów morskich kontenerów na place składowe. Na terenie województwa lubuskiego zlokalizowane są porty rzeczne m.in. w Cigacicach, Kostrzynie nad Odrą, Nowej Soli i Krośnie Odrzańskim, które po modernizacji mogą pełnić rolę portów przeładunkowych oraz przystani turystycznych. Istotną rolę może pełnić także Warta z Notecią. Ten szlak wodny stanowi element Międzynarodowej Drogi Wodnej E 70 (planowanej na terenie Polski), która z Antwerpii poprzez Berlin i kanałami na terenie Niemiec poprzez obszar Polski prowadzi do portu w Kłajpedzie. Poprawa żeglowności, w tym pogłębienie koryt lubuskich rzek, jest też warunkiem rozwoju turystyki wodnej.

Międzynarodowe korytarze transportowe i sieć TEN-T

Przez województwo lubuskie przebiega II Paneuropejski Korytarz Transportowy Berlin - Poznań-Warszawa-Moskwa oraz, w jego południowej części, III Paneuropejski Korytarz Transportowy Berlin - Wrocław - Kraków - Kijów. Ośiami obu korytarzy jest autostrada A2 i autostrada A4/A18 oraz równoległe do nich linie kolejowe, przy czym linia kolejowa Berlin - Warszawa spełnia standardy AGTC. Poza tymi połączeniami, do sieci TEN-T zalicza się także drogę ekspresową S3, prowadzącą od północy przez Gorzów Wlkp., Świebodzin, Zieloną Górę i Nową Sól na południe, do granicy z Czechami, linię kolejową CE-59 (tzw. Odrzanek) łączącą Szczecin przez Kostrzyn nad Odrą, Rzepin, Zieloną Górę i Nową Sól z Wrocławiem oraz przecinającą powiat strzelecko-drezdenecki linię kolejową E-59. Do sieci TEN-T należy także graniczny odcinek Odrzańskiej Drogi Wodnej.

Dla Lubuskiego bardzo ważny jest postulowany Środkowoeuropejski Korytarz Transportowy (CETC-ROUTE65). Jest to oddolna, samorządowa inicjatywa, która skupia 17 regionów z 6 państw: Szwecji, Polski (województwo zachodniopomorskie, lubuskie, dolnośląskie i opolskie), Słowacji, Czech, Węgier i Chorwacji. Jej celem jest wykreowanie sprawnie funkcjonującego systemu multimodalnych powiązań infrastrukturalnych i gospodarczych, które wpłyną na zrównoważony rozwój i wzmocnienie konkurencyjności tych obszarów. Korytarz CETC-ROUTE65 zajmuje powierzchnię ponad 230 tys. km², łącząc ważne ośrodki gospodarcze i komunikacyjne północy, środka i południa Europy. Oś korytarza oparta jest o międzynarodową drogę E65, prowadzącą ze szwedzkiego Malmö do Chania na Krecie. Na terenie Polski ta oś to droga ekspresowa S3, linie kolejowe CE-59 i E-59 oraz droga wodna rzeki Odry.

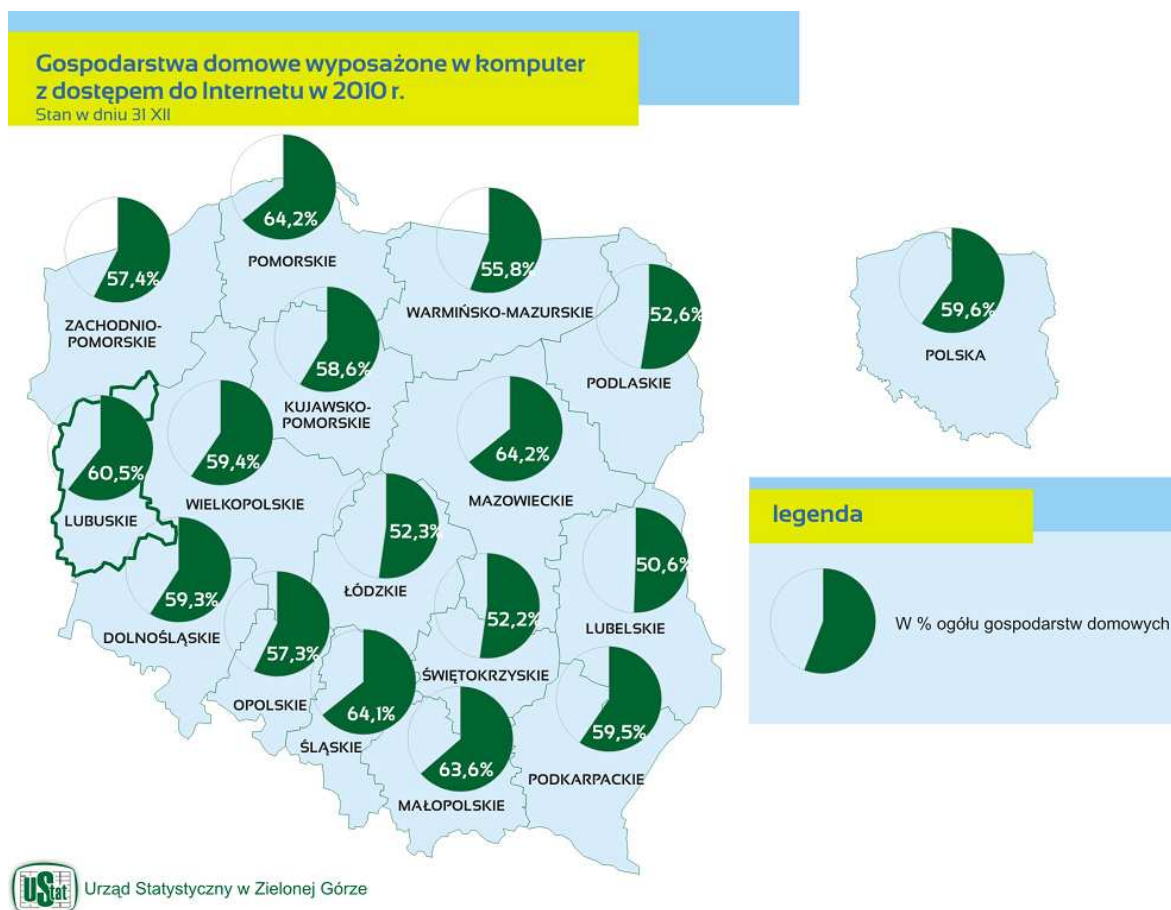
1.5 Infrastruktura teleinformatyczna i społeczeństwo informacyjne

Dostępność do Internetu na terenie województwa lubuskiego ulega ciągłej poprawie. Świadczy o tym między innymi wzrastający odsetek gospodarstw domowych wyposażonych w komputer osobisty - w 2010 roku było ich nieco ponad 66%, co w porównaniu do roku 2000 stanowi przyrost o blisko 37 pkt proc. Równoległe z przyrostem liczby gospodarstw wyposażonych w komputer wzrasta liczba gospodarstw, które posiadają dostęp do Internetu. W 2010 roku stanowiły one ponad 60% ogółu, co oznacza, że zdecydowana większość gospodarstw posiadających komputer uzyskuje także dostęp do Internetu (Rysunek 9).

Ważnym ogniwem w kształtowaniu społeczeństwa informacyjnego są szkoły. Systematycznie wzrasta liczba komputerów posiadanych przez placówki (szkoły podstawowe i gimnazja) - w 2010 roku było ich 11 259 szt., co w przybliżeniu oznacza podwojenie liczby notowanej w 2003 roku (5 484 szt.).

Konsekwencją postępującej informatyzacji szkół jest spadek liczby uczniów przypadających na jeden komputer z dostępem do Internetu. W 2010 roku było to niespełna 12 osób w przypadku szkół podstawowych i blisko 14 osób w gimnazjach, natomiast jeszcze siedem lat wcześniej na jeden komputer przypadało 49 uczniów podstawówek i ponad 31 gimnazjalistów.

Rysunek 9: Internet w gospodarstwach domowych

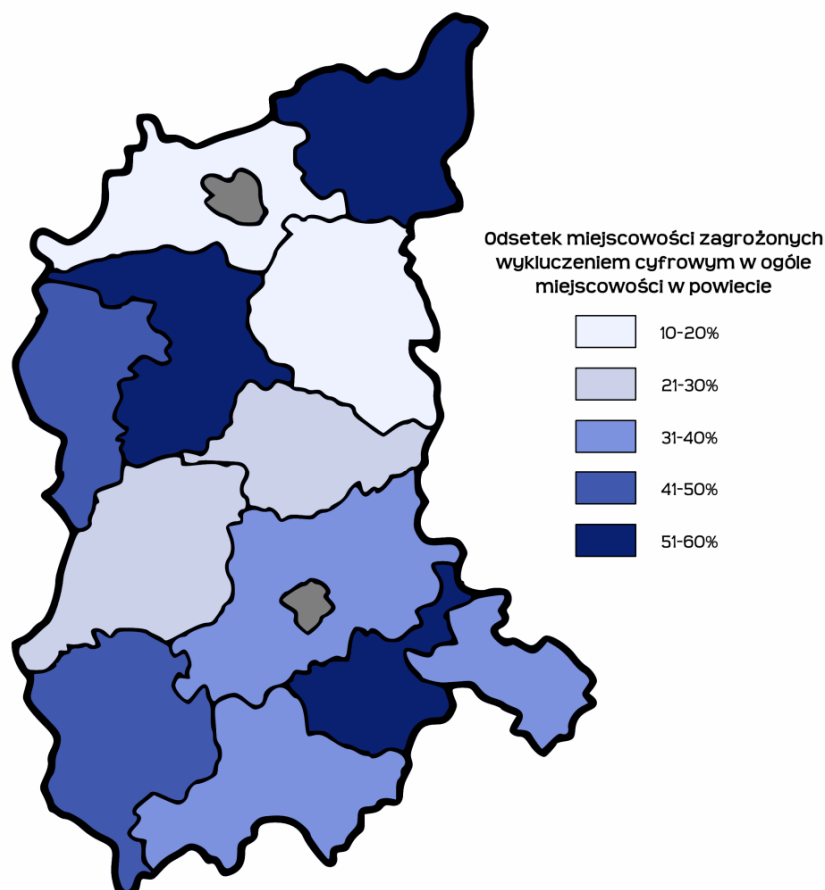


W ubiegłej dekadzie podejmowane były inicjatywy między innymi dotyczące budowy miejskiej sieci komputerowej (np. GORMAN, SulMAN, SolMAN, ZielMAN), jednak miały one charakter lokalny. Kompleksowe działanie podjął Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego. W 2009 r. przeprowadzono działania inwentaryzacyjne wśród przedsiębiorców telekomunikacyjnych oraz jednostek samorządowych, które doprowadziły do uzyskania informacji na temat posiadanych zasobów infrastruktury w zakresie sieci szkieletowej i dystrybucyjnej. W wyniku inwentaryzacji powstał wykaz miejscowości zagrożonych wykluczeniem cyfrowym (Rysunek 10). Są to tzw. białe plamy w dostępie do Internetu szerokopasmowego, czyli obszary charakteryzujące się całkowitym brakiem infrastruktury dystrybucyjnej niezbędnej do zapewnienia dostaw sieci szerokopasmowej na terytorium danej miejscowości. Odniesienie liczby miejscowości zagrożonych na terenie danego powiatu do całkowitej liczby miejscowości w jednostce pozwoliło na wyodrębnienie subregionów najbardziej zagrożonych wykluczeniem cyfrowym. Najgorsza sytuacja występuje w powiatach: nowosolskim, sulęcińskim

i strzelecko-drezdeneckim, gdzie odsetek miejscowości o utrudnionym dostępie do Internetu szerokopasmowego przekracza 50%. Zjawisko wykluczenia cyfrowego w najmniejszym stopniu dotyczy powiatów: gorzowskiego ziemskiego i międzyrzeckiego, w których wskaźnik nie przekracza wartości 17%, a także miast Gorzów Wlkp. i Zielona Góra.

Problemy z dostępem do Internetu występują głównie w miejscowościach liczących nie więcej niż 500 mieszkańców. Wskazano 503 miejscowości zagrożonych wykluczeniem cyfrowym, czyli tzw. białe plamy.

Rysunek 10: Zagrożenie wykluczeniem cyfrowym w województwie lubuskim w 2010 r.



Źródło: Opracowanie własne FRDL MISTiA na podstawie wykazu miejscowości zagrożonych wykluczeniem cyfrowym opracowanym w ramach projektu Lubuska Sieć Szerokopasmowa

Szerokopasmowe Lubuskie

Celem głównym projektu realizowanego przez Urząd Marszałkowski jest rozwój istniejącej infrastruktury teleinformatycznej w województwie lubuskim, wyeliminowanie wykluczenia cyfrowego w regionie, dotarcie z siecią światłowodową do 326 miejscowości zaklasyfikowanych jako białe plamy. Infrastruktura szkieletowa i dystrybucyjna umożliwi budowę węzłów usługowych oraz sieci dostępowej operatorom telekomunikacyjnym, co pobudzi aktywizację gospodarczą osób na terenie objętym

projektem. Skutkiem tego będzie wyrównywanie dysproporcji w zakresie upowszechnienia dostępu do szerokopasmowego Internetu na terenie województwa lubuskiego.

Lubuski e-Urząd

Celem ogólnym projektu „Lubuski e-Urząd” jest wspieranie rozwoju województwa lubuskiego poprzez rozbudowę regionalnej i lokalnej infrastruktury społeczeństwa informacyjnego. Do podstawowych celów głównych projektu należy poprawa funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego województwa lubuskiego i optymalizacja kosztów utrzymania tych jednostek. Projekt obejmuje swoim zasięgiem wszystkie urzędy gmin i powiatów z terenu województwa lubuskiego. Ilość JST objęta projektem to 95. Jest to pierwszy w kraju projekt o takiej skali. Województwo lubuskie jest jedynym, w którym wszystkie JST zadeklarowały chęć wzięcia udziału we wspólnym przedsięwzięciu.

1.6 Infrastruktura techniczna

Infrastruktura energetyczna²⁷

Dostęp do infrastruktury energetycznej wpływa na podejmowanie i wykonywanie działalności gospodarczej oraz standard życia. Zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego jest ważne, szczególnie w kontekście możliwości rozwoju nowych terenów inwestycyjnych oraz zagwarantowania ciągłości zasilania odbiorców w energię i paliwa. Za bezpieczeństwo dostaw paliw i energii odpowiadają przedsiębiorstwa energetyczne, natomiast rolą administracji rządowej oraz samorządowej jest wytyczanie pożądanych kierunków rozwoju systemów energetycznych na szczeblu krajowym, wojewódzkim i gminnym - uwzględniających plany rozwoju przedsiębiorstw energetycznych, a także potencjał diagnozowanego terenu.

Zapotrzebowanie na moc cieplną w województwie lubuskim oceniono na 4 284 MW. Największy udział, przekraczający wartość 60%, posiada budownictwo mieszkaniowe; dalsze pozycje zajmują odbiorcy związani z przemysłem, handlem i usługami. W sposobach pokrycia zaopatrzenia największy udział ma gaz sieciowy (31%), a także lokalne kotłownie węglowe i indywidualne ogrzewanie węglowe (po 21%). Wysoki udział węgla spalanego w urządzeniach o niskiej sprawności jest niekorzystny z punktu widzenia ich niezawodności oraz ochrony środowiska.

Największe elektrociepłownie regionu zlokalizowane są w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze. W zakładach tych, a także w elektrociepłowni w Kostrzynie nad Odrą, w ostatnich latach oddano do użytku nowoczesne bloki gazowo-parowe, zasilane paliwem pozyskiwanym z lokalnych źródeł. Szczytowe zapotrzebowanie na moc elektryczną w województwie szacowane jest na około 700 MW rocznie. Łączna moc osiągalna ze źródeł zlokalizowanych na terenie województwa wynosi niespełna 450 MW, co oznacza, że nieco ponad 35% zużywanej energii elektrycznej pochodzi spoza województwa. Biorąc pod uwagę rosnący poziom zużycia energii, należy położyć nacisk na rozbudowę systemowych oraz rozproszonych źródeł jej wytwarzania. Szansę w tym kierunku stanowią istniejące zasoby energii odnawialnej, lokalne złoża gazu ziemnego, a także odkryte na terenie gmin Gubin i Brody złoża węgla brunatnego, które pozwolą na powstanie kompleksu wydobywczo-energetycznego w południowo-

²⁷ Podrozdział opracowany na podstawie raportu *Studium Rozwoju Systemów Energetycznych w województwie lubuskim do roku 2025, ze szczególnym uwzględnieniem perspektyw rozwoju energetyki odnawialnej*, Katowice 2008.

zachodniej części regionu. Wykorzystanie istniejącego potencjału energetycznego województwa pozwoli na dywersyfikację źródeł, a także kierunków zasilania w energię i paliwa gazowe oraz rozbudowę sieci przesyłowych, obecnie stwarzających zagrożenie ciągłości dostaw paliw i energii do odbiorców zlokalizowanych na terenie województwa.

Zagęszczenie i zróżnicowanie sieci elektroenergetycznej w Lubuskiem, w porównaniu do innych regionów kraju, jest mniejsze. Przez teren województwa przebiegają dwie linie przesyłowe najwyższych napięć – w tym linia 400 kV relacji Krajnik – Plewiska (jedynie tranzytowo). Zaopatrzenie regionu w energię elektryczną z Krajowego Systemu Elektroenergetycznego oparte jest więc na pracy dwóch stacji 220/110 kV – Gorzów Wlkp. oraz Leśniów Wielki k. Zielonej Góry i rozpiętej pomiędzy nimi linii przesyłowej 220 kV.

Za dostawę gazu odpowiadają spółki grupy kapitałowej PGNiG SA, przedsiębiorstwo EWE Energia Sp. z o.o., a także lokalni dystrybutorzy. Według stanu z 2009 roku nieco ponad połowa mieszkańców województwa posiada dostęp do sieci gazowej. Warto zaznaczyć, że jest ona nieustannie rozbudowywana - jej długość na koniec 2009 r. wyniosła 3 541,4 km, choć jeszcze w 2002 roku było to zaledwie 2 069,9 km. W 2010 r. jedynie 21 gmin z regionu nie było zgazyfikowanych. Województwo zaopatrywane jest w gaz ziemny z krajowego systemu przesyłowego oraz poprzez import z Niemiec i instalacje skroplonego LNG.

Jednym z atutów województwa lubuskiego są dogodne warunki do produkcji energii ze źródeł odnawialnych, w szczególności przy wykorzystaniu energii wiatrowej, instalacji opartych o spalanie biomasy, technologii produkcji biogazu oraz dalszego rozwoju energetyki wodnej. W przypadku tej ostatniej znaczny udział stanowi energia pozyskiwana z Elektrowni Wodnej Dychów i sieci blisko pięćdziesięciu tzw. Małych Elektrowni Wodnych rozlokowanych na obszarze Lubuskiego. Potencjał hydroenergetyczny województwa według możliwości technicznych szacowany jest na ponad 1500 GWh rocznie, z czego wykorzystywanych jest 170 GWh w ciągu roku, tj. 11%²⁸. Jednakże większość z istniejących stopni wodnych jest już zagospodarowana, co przekłada się na mniej korzystne warunki do inwestowania.

Spora część województwa leży w korzystnym rejonie dla zbudowania siłowni wiatrowych. Coraz częstszym elementem lubuskiego krajobrazu stają się farmy wiatrowe, m.in. ze względu na nowe instalacje jak i planowane inwestycje, będące w wysokim stopniu zaawansowania. W 2010 r. zinwentaryzowano 4 wiatrowe źródła energii o łącznej mocy 6,6 MW.

Wśród możliwości wykorzystania źródeł odnawialnych do produkcji energii znajduje się także pozyskiwanie jej z biomasy, biogazu oraz słońca. W 2008 roku zinwentaryzowano 35 kotłowni spalających biomasę o łącznej mocy około 86,5 MW. Obecnie istnieje niewiele instalacji do energetycznego wykorzystania odpadów, jednakże w przyszłości będzie to jeden z wiodących kierunków rozwoju OZE.

²⁸ Studium rozwoju systemów energetycznych w województwie lubuskim do roku 2025, ze szczególnym uwzględnieniem perspektyw rozwoju energetyki odnawialnej, 2009 r.

Prognozy do 2025 r. zakładają wzrost zapotrzebowania na energię ciepłą, elektryczną i gaz ziemny. Zrównoważone warianty zakładają wzrost zapotrzebowania mocy o ponad 430 MW dla ciepła oraz 120 MW dla energii elektrycznej, a także przyrost zapotrzebowania na gaz ziemny wynoszący ok. 130 000 m³/h.

Sektor energetyczny w Polsce jest odpowiedzialny w dużej części za emisję gazów cieplarnianych. Województwo Lubuskie zalicza się do regionów europejskich o wysokiej podatności na zmiany klimatyczne²⁹. Zjawisko suszy hydrologicznej, czy ekstremalne opady i związane z nim zjawiska powodziowe są tylko przykładami skutków zmian klimatycznych. W regionie lubuskim bardzo ważne w tym kontekście będzie zarządzanie ryzykiem powodziowym.

Infrastruktura ochrony środowiska

Infrastruktura ochrony środowiska bezpośrednio łączy się z gospodarką wodno-ściekową, prowadzoną przez władze samorządowe szczebla gminnego. W ciągu ostatnich lat na obszarze województwa zachodzą dwa procesy mające wpływ na bilans wodny regionu - spadek wodochłonności gospodarki oraz wzrost liczby czynnych oczyszczalni ścieków.

Na koniec 2010 r. w województwie funkcjonowało 98 komunalnych i 34 przemysłowe oczyszczalnie ścieków. W większości były to oczyszczalnie biologiczne, w tym część z podwyższonym usuwaniem biogenów. Według dostępnych danych z 2010 r. z oczyszczalni korzystało 68,4% mieszkańców województwa, co w odniesieniu do średniej krajowej (65,2%) jest wynikiem dobrym. Niemniej jednak, na niekorzyść regionu świadczy bardzo duża różnica pomiędzy miastami a obszarami wiejskimi. O ile do oczyszczalni ścieków posiada dostęp 93% mieszkańców lubuskich miast, o tyle analogiczny wskaźnik dla obszarów wiejskich przyjmuje wartość zaledwie 25,6%. Podobną co do rozmiarów dysproporcję zaobserwować można także w większości pozostałych regionów. Jej odzwierciedleniem jest wskaźnik średniej krajowej, określający odsetek ludności z dostępem do oczyszczalni ścieków na poziomie 88,6% wśród mieszkańców miast i 28,9% w przypadku zamieszkujących wieś.

Do rangi istotnego problemu w przypadku województwa lubuskiego urasta rozwój sieci kanalizacyjnej. Na koniec 2009 r. jej długość na obszarze województwa wynosiła 2 565,1 km, a w roku 2010 zwiększyła się do 2 709 km. Korzystało z niej w 2009 roku 62,8%, a w 2010 roku 63,3% mieszkańców regionu. Braki w rozwoju sieci kanalizacyjnej uwiadcniają zwłaszcza statystyki w rozbiciu na miasto i wieś. W przypadku tych pierwszych wartość osiągnięta w Lubuskim wynosi 86,9% i może być uznana za zadowalającą, natomiast jedynie co piąty mieszkaniec obszarów wiejskich regionu posiada dostęp do kanalizacji. Bardzo podobnie przedstawia się sytuacja na obszarze całej Polski, dla której średnia w roku 2009 wyniosła odpowiednio 85,8% i 23,5%.

W rozbiciu powiatowym pod względem rozwoju sieci kanalizacyjnej najlepiej prezentują się powiaty grodzkie Gorzów Wlkp. i Zielona Góra, gdzie sieć jest dobrze rozwinięta, a ponad 90% mieszkańców korzysta z kanalizacji. W większości powiatów dostęp do sieci posiada od 50 do 60% mieszkańców. Na tym tle pozytywnie wyróżniają się powiaty: międzyrzecki (62,7%) i świebodziński (64,7%). Jednostkami,

²⁹ wg Indeksu podatności na zmiany klimatyczne opracowanego przez Komisję Europejską (Mapa 23 KSRR)

w których dostęp do kanalizacji jest najslabszy, są powiaty ziemskie z siedzibą w miastach wojewódzkich: gorzowski i zielonogórski. W przypadku tej drugiej jednostki szczególnie rzuca się w oczy dysproporcja pomiędzy długością sieci kanalizacyjnej a odsetkiem ludności korzystających z kanalizacji.

Duża dysproporcja między miastem a wsią w zakresie rozwoju sieci kanalizacyjnej, w połączeniu z kolejnym rozdziwieniem pomiędzy dostępem do wodociągów i kanalizacji (z tych pierwszych korzysta 89,2% mieszkańców regionu, a w przypadku mieszkających w lubuskich wsiach wskaźnik wynosi 78%), wskazuje na niedobór kompleksowych rozwiązań w zakresie gospodarki wodno-ściekowej. Pomimo to podkreślić należy znaczną poprawę stanu infrastruktury ochrony środowiska w województwie lubuskim, mającą swoje odzwierciedlenie m.in. w statystykach w odniesieniu do lat wcześniejszych.

Przez województwo lubuskie przepływa wiele większych rzek Polski (m.in. Odra, Warta, Bóbr, Noteć, Nysa Łużycka). W związku z tym należy podkreślić istotność inwestycji w obiekty infrastruktury ochrony przeciwpowodziowej (zbiorniki retencyjne, wały przeciwpowodziowe, kanały ulgi, poldery stałe i przepływowe, urządzenia melioracyjne) oraz pozostałe prace związane z regulacją rzek.

Infrastruktura odpadowa

Istniejąca infrastruktura związana z odpadami oraz system gospodarki odpadami w dalszym ciągu działają na zasadzie unieszkodliwiania odpadów poprzez składowanie, choć tendencja ta w ostatnich latach zmienia się w kierunku odzysku odpadów. Nastąpił bowiem spadek ilości odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania z 259 tys. Mg w 2006 r. do 232 tys. Mg w 2010 r., pomimo wzrostu ilości odpadów komunalnych ogółem z 299,4 tys. Mg do 310 tys. Mg w 2010 r. Stopniowo rośnie udział zbieranych odpadów ulegających biodegradacji – o ponad 4% w ciągu 4 lat, odpadów wysegregowanych ze zmieszanych – o ponad 9% w stosunku do 2006 r. oraz powoli odpadów zbieranych selektywnie – o 2,3%. W przypadku odpadów przemysłowych sytuacja jest odwrotna - przeważająca ilość odpadów jest poddawana odzyskowi. W 2010 r. poddano odzyskowi 1917,80 tys. Mg odpadów z tego sektora, w tym 14,8 tys. Mg stanowiły odpady niebezpieczne. Procesom unieszkodliwienia natomiast poddano w 2010 r. jedynie 159,4 tys. Mg odpadów z przemysłu.

W 2011 roku na terenie województwa lubuskiego funkcjonowało 21 składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, na których składowano odpady komunalne, 4 składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, na których nie są składowane odpady komunalne oraz 3 składowiska odpadów niebezpiecznych. Istnieją ponadto 2 spalarnie odpadów medycznych w Gorzowie Wlkp. i Nowej Soli. W województwie lubuskim prowadzi działalność 16 firm posiadających instalacje do odzysku odpadów – 9 sortowni zmieszanych odpadów komunalnych (w tym w 6 instalacjach istnieje część do stabilizacji biologicznej odpadów powstałych po segregacji); 2 sortownie odpadów selektywnie zebranych i 4 kompostownie dla odpadów zielonych i innych odpadów ulegających biodegradacji selektywnie zebranych.

Szczegółowe zasady funkcjonowania gospodarki odpadami w województwie określone są w Planie gospodarki odpadami dla województwa lubuskiego na lata 2012-2017 z perspektywą do 2020 roku.

1.7 Rolnictwo

Rolnictwo odgrywa istotną rolę w gospodarce regionu, mimo iż jego udział w PKB jest niewielki, podobnie jak w przypadku większości innych polskich województw. Według danych *Powszechnego Spisu Rolnego 2010*³⁰ w województwie lubuskim liczba pracujących wyłącznie lub głównie w gospodarstwach rolnych w ostatnim tygodniu czerwca 2010 r. wyniosła 32,1 tys., z tego 28,2 tys. to pracujący w swoich lub rodzinnych gospodarstwach rolnych. W przypadku nakładów pracy ponoszonych w całym roku 2010 liczba osób deklaruujących pracę w sektorze rolnictwa była dwukrotnie większa i wynosiła 67,4 tys. osób (w tym 63,5 tys. osób w swoich lub rodzinnych gospodarstwach rolnych, tj. ponad 94%). Jest to wielkość zbliżona do obserwowanej podczas spisu w 2002 roku, kiedy to liczba osób deklaruujących pracę w sektorze rolnictwa wynosiła 66,5 tys.

Obserwowaną tendencją jest zmniejszająca się liczba gospodarstw rolnych i jednocześnie wzrost średniej ich powierzchni. W 2010 r. liczba gospodarstw w województwie lubuskim wyniosła 43 tys., co jest wynikiem o ponad 3 tys. niższym od roku poprzedniego. Większość gospodarstw (23,5 tys.) to gospodarstwa powyżej 1 ha użytków rolnych, z czego 23,3 tys. stanowiły gospodarstwa indywidualne. Przeciętna powierzchnia gruntów rolnych w gospodarstwach użytkujących powyżej 1 ha w województwie lubuskim wynosiła w 2010 r. 21,24 ha.³¹ Pod tym względem Lubuskie ustępuje jedynie województwom: zachodniopomorskiemu i warmińsko-mazurskiemu, a także znacznie (o ponad 10 ha) przekracza średnią krajową.

W przypadku województwa lubuskiego jedną ze specjalizacji regionalnych związanych z rolnictwem jest hodowla zwierząt. Na czołowe pozycje wysunęła się zwłaszcza produkcja drobiarska, dzięki czemu region znalazł się wśród najpoważniejszych krajowych producentów. Jeszcze w 1999 roku na terenie województwa hodowano 1,3 mln sztuk drobiu (w tym 36 tys. indyków), a w 2010 roku było to już 5,7 mln sztuk drobiu (w tym 1,7 mln indyków). W przypadku pogłowia indyków województwo lubuskie w ostatnich latach zajmuje drugie miejsce w kraju (za województwem warmińsko-mazurskim).

Produktywność rolnictwa mierzona wartością dodaną brutto w przeliczeniu na jednego pracującego w 2008 r. była ponad trzykrotnie niższa niż w pozostałych sektorach i wyniosła 28 275 zł. Niemniej jednak, pod tym względem województwo plasuje się w czołówce wśród wszystkich regionów. Lepszy wynik notują jedynie województwa: zachodniopomorskie (32 272 zł) i warmińsko-mazurskie (29 359 zł).

Pomimo mniejszej roli województwa w wytwarzaniu PKB, jaką odgrywa lubuskie rolnictwo, gałąź ta jest wysoko konkurencyjna w odniesieniu do średniej krajowej. Produktywność rolnictwa (wraz z łowiectwem i leśnictwem) w województwie lubuskim utrzymuje się na poziomie około 30% wyższym od przeciętnej w Polsce, a w kolejnych latach spodziewany jest dalszy jej wzrost. Wartość dodana brutto w roku 2020 na jednego pracującego w tym sektorze szacowana jest na około 57 tys. zł, co stanowić powinno wynik o 50% wyższy od średniej krajowej. Będzie to jednak w dużej mierze spowodowane spadkiem zatrudnienia w rolnictwie, charakteryzującego się w minionych latach wysokim bezrobociem ukrytym³², z dzisiejszych 30 tys. osób do około 17 tys. pod koniec dekady. Na szczególną uwagę zasługują

³⁰ *Powszechny Spis Rolny 2010. Raport z wyników województwa lubuskiego*; Urząd Statystyczny w Zielonej Górze, 2011.

³¹ na podstawie wyników *Powszechnego Spisu Rolnego 2010*.

³² por. *POKL Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007-2013*, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa, s.19

produkty regionalne. W tym obszarze uwypuklić należy sięgające średniowiecza tradycje pszczelarskie oraz winiarskie regionu, które powinny być w większym stopniu elementem rozwoju i promocji turystyki. W 2008 r. z inicjatywy Zielonogórskiego Stowarzyszenia Winiarskiego oraz grupy pszczelarzy wytyczono Lubuski Szlak Wina i Miodu, będący przykładem produktu sieciowego, łączącego różnorodne wydarzenia i usługi oferowane przez winiarzy, pszczelarzy, gospodarstwa agroturystyczne. Dobrą markę zdobywają inne produkty regionalne, jak np. piwo z lokalnego browaru w Witnicy.

2. Kapitał przyrodniczy

Województwo lubuskie zajmuje pierwsze miejsce w kraju pod względem lesistości. Grunty leśne zajmują powierzchnię 706,2 tys. ha, w tym lasy 685,1 tys. ha, co daje lesistość średnią na poziomie 49% (średnia krajowa to 29,2%). Największą lesistością charakteryzują się powiaty: krośnieński, żarski, sulęciński, międzyrzecki i zielonogórski. Są to głównie lasy publiczne, stanowiące własność Skarbu Państwa i będące w zarządzie Lasów Państwowych - RDLP w Zielonej Górze i RDLP w Szczecinie. Lasy prywatne w województwie lubuskim stanowią znikomy procent powierzchni ogólnej lasów (ok. 1%).

Lasy pełnią różne funkcje: gospodarcze (pozyskiwanie drewna, grzybów, owoców leśnych, łowiectwo), wypoczynkowo-turystyczne, a głównie ekologiczne (retencja wody, produkcja tlenu), krajobrazowe. Bogactwem regionu Lubuskiego są też lasy obfitujące w grzyby i jagody (borówki czarne i brusznice) oraz zioła, a obfitość zwierzyny sprawia, że znaczącym źródłem dochodów jest łowiectwo.

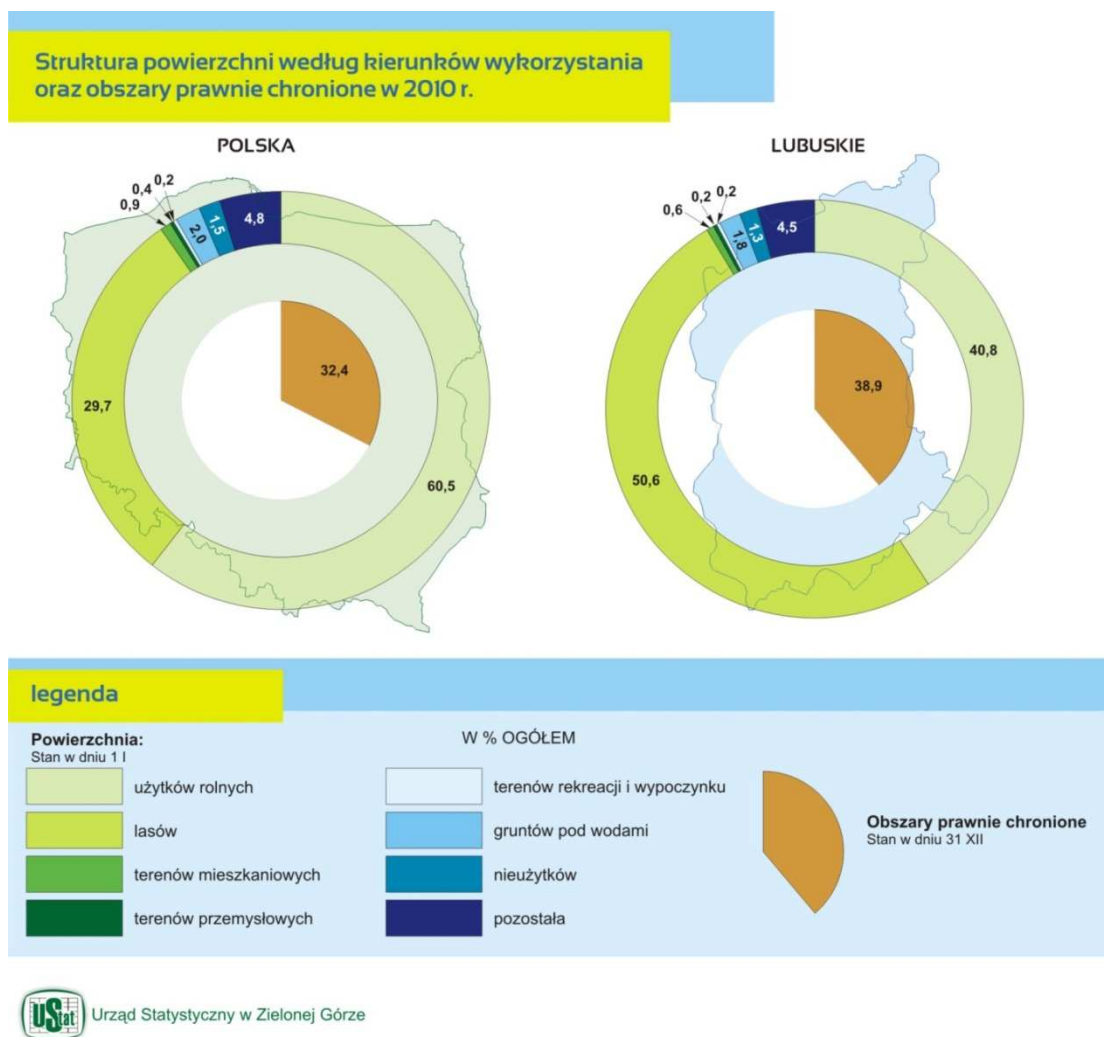
Powierzchnia obszarów prawnie chronionych w województwie w 2010 r. wynosiła 1 026 217,1 ha, w tym obszary Natura 2000 obejmowały 482 715 ha. Na terenie województwa znajdują się dwa parki narodowe: Ujście Warty i część Drawieńskiego Parku Narodowego oraz osiem parków krajobrazowych. Kluczowym obiektem, który ze względu na swoje niezwykle walory geosrodowiskowe, przyrodnicze i kulturowe uzyskał status Narodowego Geoparku, jest Geopark „Łuk Mużakowa”. Jest on pierwszym na świecie obszarem obejmującym teren zaburzony glaciektonicznie w czasie zlodowaceń plejstoceny i przekształcony przez dawne górnictwo podziemne i odkrywkowe, związane z wyciśniętymi pokładami węgla brunatnego. Geopark ten rozciąga się poza granice Polski - na Brandenburgię i Saksonię po stronie niemieckiej.

Liczba rezerwatów w woj. lubuskim wynosi 61 o łącznej powierzchni 3674,1 ha. Wśród rezerwatów florystycznych dominują leśne i torfowiskowe. Na uwagę zasługuje rezerwat Flisowe Źródłiska obejmujący leśny kompleks źródliskowy. Ponadto powołano kilka rezerwatów florystycznych dla ochrony stanowisk roślinności ciepłolubnej (np. Gorzowskie Murawy, Pamięcin). Rezerваты faunistyczne tworzą głównie pod kątem ochrony ptaków (zwłaszcza wodno-błotnych), a jeden z nich - Nietoperek - powołano ze względu na ochronę miejsca zimowania i rozrodu największej wielogatunkowej kolonii nietoperzy. Istnieje także kilka rezerwatów wodnych chroniących zarastające jeziora (np. Jezioro Święte, Mesze). Na terenie województwa znajduje się jeden rezerwat krajobrazowy - Lubiatowski Uroczyska.

Cennym zasobem, nie tylko w kontekście wykorzystania turystycznego, są jeziora w liczbie przekraczającej pół tysiąca (z czego 26 ma powierzchnię większą niż 100 ha) oraz Odra wraz z dorzeczem. Jednym z ważnych czynników hamujących ich wykorzystanie jest niezadowolający stan czystości wód, na co duży wpływ ma niedostatecznie rozwinięta sieć kanalizacyjna w województwie.

Z dokonanej w 2008 r. oceny wynika, że ogólny stan jednolitych części wód rzek, uwzględniający wyniki klasyfikacji potencjału ekologicznego i stanu chemicznego według kryteriów opracowanych przez Ministerstwo Środowiska³³, jest zły. Według tej oceny zaledwie 2% ogólnej liczby części wód w województwie klasyfikowane jest jako wody o stanie dobrym, a aż 75% to wody o stanie ogólnym złym (pozostałe 23% stanowią wody nieprzebadane). Niezadowalający wynik pochodzić może z wyjątkowo restrykcyjnych kryteriów podsumowujących, przyjętych w ocenie, bowiem w rozbiciu na stan ekologiczny i chemiczny sytuacja przedstawia się znacznie korzystniej - 90% ogółu wód charakteryzuje się dobrym stanem chemicznym, a w przypadku 70% stan ekologiczny określany jest jako umiarkowany³⁴.

Rysunek 11: Struktura powierzchni w województwie lubuskim na tle kraju



Województwo lubuskie charakteryzuje się średnim stopniem zanieczyszczenia powietrza. Poziom stężeń zanieczyszczeń w powietrzu zależy od ilości zanieczyszczeń odprowadzanych do atmosfery. Ich ilość w powietrzu uwarunkowana jest również od topografii terenu oraz warunków meteorologicznych

³³ Załącznik 10 Rozporządzenia Ministra Środowiska z 20 sierpnia 2008 r. w sprawie klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych, Dz. U. nr 162, poz. 1008.

³⁴ Stan środowiska w województwie lubuskim w latach 2004-2008, WIOŚ w Zielonej Górze, Zielona Góra – Gorzów Wielkopolski 2008, s. 19-33.

występujących na danym obszarze. Jak informuje WIOŚ w rocznych ocenach jakości powietrza w województwie lubuskim wykonanych w latach 2005, 2006, 2007, 2008, 2009 i 2010, największe ilości zanieczyszczeń pyłowych emitowane są do atmosfery na obszarach powiatów gęsto zaludnionych i uprzemysłowionych (miasto Zielona Góra, miasto Gorzów Wlkp., powiaty ziemskie: zielonogórski, żarski, żagański i międzyrzecki). Największa emisja zanieczyszczeń gazowych odbywa się z terenów powiatów ziemskich - gorzowskiego i zielonogórskiego.

Do problemów związanych ze stanem środowiska zalicza się także zagrożenie hałasem. W przypadku podmiotów gospodarczych prowadzących działalność na terenie województwa lubuskiego zagrożenie to sprowadza się jedynie do najbliższego otoczenia, nie stanowiąc problemu wykraczającego poza skalę lokalną. Znacznie większy problem, zwłaszcza na terenach zabudowy mieszkaniowej, stanowi ruch pojazdów, w tym tranzyt pojazdów ciężkich. Według przeprowadzonych w 2008 r. badań w przypadku ponad 70% długości przebadanych odcinków ulic w miastach województwa lubuskiego normy hałasu zostały przekroczone o 5-10 dB w porze dziennej. Nieco lepsza sytuacja ma miejsce w porze nocnej, aczkolwiek i w tym przypadku zdarza się przekroczenie norm³⁵. Poprawa sytuacji uwarunkowana jest dynamiką rozbudowy autostrad, dróg ekspresowych i obwodnic miast, a także intensyfikacją stosowania rozwiązań tymczasowych i zastępczych, m.in. ekranów akustycznych i progów spowalniających.

Walory turystyczne regionu

Województwo lubuskie jest regionem posiadającym cenne i unikatowe walory turystyczne. Należą do nich zasoby przyrodnicze, jak też zabytki dziedzictwa kulturowego. W przypadku tych pierwszych województwo lubuskie zaliczane jest do najczystszych regionów kraju. Szczególne bogactwo stanowią liczne lasy, będące ostoją dzikiej zwierzyny, a także doskonałym miejscem do wypoczynku i rekreacji.

Liczne, atrakcyjne jeziora i rzeki stwarzają bardzo dobre możliwości rozwoju turystyki i uprawiania sportów wodnych (kajakarstwo, żeglarstwo, windsurfing), rekreacji i wędkarstwa. Warunkiem rozwoju turystyki wodnej jest budowa infrastruktury i przystosowanie istniejących przystani, portów, wypożyczalni sprzętu i zaplecza biwakowo-noclegowego. Część gmin, przy pomocy programów z UE, podjęło już inwestycje w tym zakresie. Przykładem jest projekt „Odra dla turystów 2014” realizowany w ramach programu współpracy transgranicznej województwa lubuskiego z Brandenburgią.

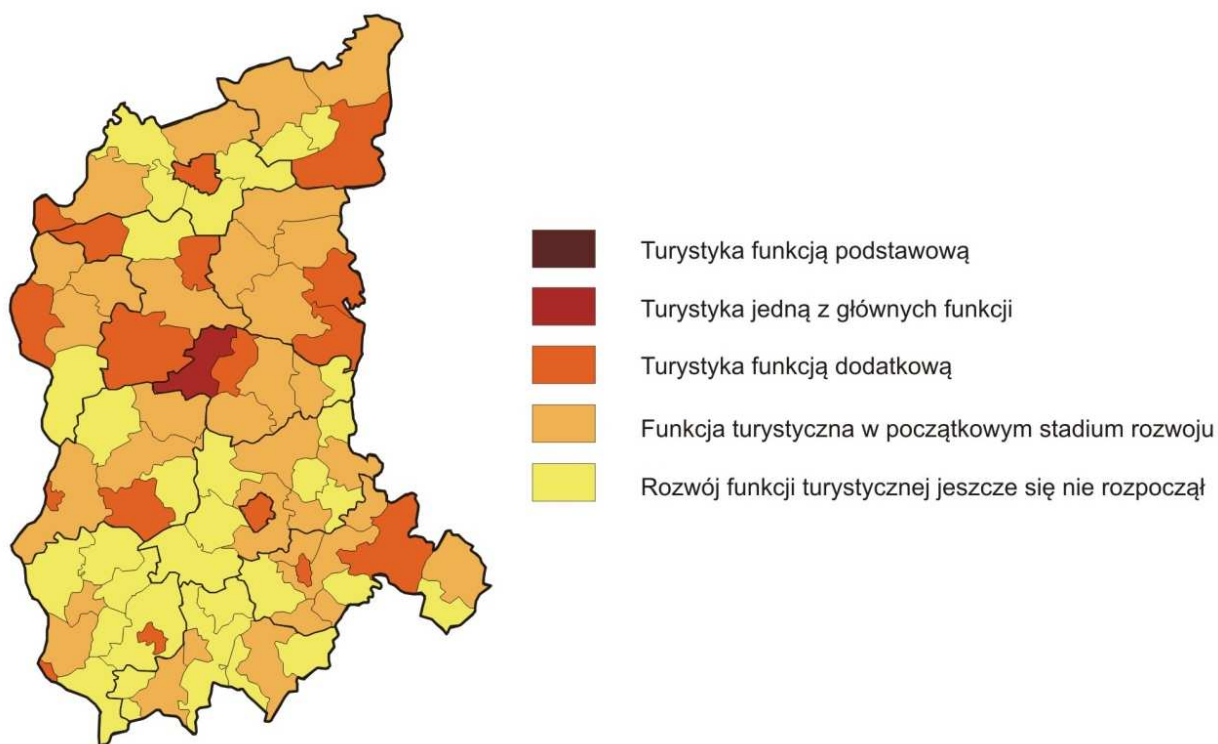
Katalog atrakcji uzupełniają zabytki. W regionie zachowały się zabytki epoki romańskiej i gotyckiej - kościoły i zamki. Szczególne miejsce w krajobrazie kulturowym województwa zajmuje drewniana architektura sakralna powstała między XV a XIX wiekiem. Rezultatem dziewiętnastowiecznego budownictwa są eklektyczne i secesyjne kamienice mieszczańskie, które stanowią dopełnienie ładu przestrzennego starszych założeń urbanistycznych. Wśród atrakcji turystycznych wyróżnia się Międzyrzecki Rejon Umocniony, czyli zespół podziemnych fortyfikacji zbudowanych przez Niemców w okresie międzywojnia i podczas II wojny światowej, Park Mużakowski, wpisany na Listę Światowego Dziedzictwa UNESCO, a także wystrój i wyposażenie dawnego sanatorium w Trzebiechowie, jedyne w Polsce dzieło belgijskiego artysty Henry'ego van de Velde, twórcy nurtu Art Nouveau oraz Park Narodowy „Ujście Warty” i zabytki Żagania.

³⁵ Tamże, s. 36-37.

Pomimo posiadania dogodnych warunków do rozwoju, turystyka nie stanowi jednej z poważniejszych gałęzi gospodarki województwa lubuskiego. Badanie rozwoju funkcji turystycznej tutejszych gmin wykazało, że żadna z nich nie posiada jej w pełni rozwiniętej. Najbliżej osiągnięcia tego stanu pozostaje Gmina Łagów, natomiast w zdecydowanej większości gmin proces rozwoju funkcji turystycznej jeszcze się nie rozpoczął, bądź pozostaje w początkowym, słabo zaawansowanym stadium (Rysunek 12). Problemem rozbudowy bazy turystycznej jest m.in. ochrona obszarów wojskowych. Wśród miast, w których turystyka jest jedną z funkcji podstawowych, wymienić można: Lubniewice, Łagów, Sławę, Słubice, Świebodzin i Torzym³⁶. Ważnymi ośrodkami turystycznymi są również: Żagań, Międzyrzecz, Pszczew, Lubrza, Gorzów Wlkp. i Zielona Góra.

Barierą pełnego wykorzystania atrakcji turystycznych do rozwoju regionu jest niedostatecznie rozwinięta baza turystyczna. W 2009 roku turyści mieli możliwość skorzystania z 306 obiektów zbiorowego zakwaterowania (w tym prawie 100 skategoryzowanych), które oferowały ponad 23 tysiące miejsc noclegowych. W przeliczeniu na tysiąc mieszkańców dawało to 8,66 miejsc noclegowych i w porównaniu z pozostałymi regionami był to jeden z niższych rezultatów w kraju. W tym samym roku dostępną bazę noclegową regionu wykorzystano w 27,37%. Wartość ta również jest jedną z niższych w Polsce, równie słaby wynik notują województwa: opolskie i wielkopolskie.

Rysunek 12: Funkcja turystyczna w gminach województwa lubuskiego



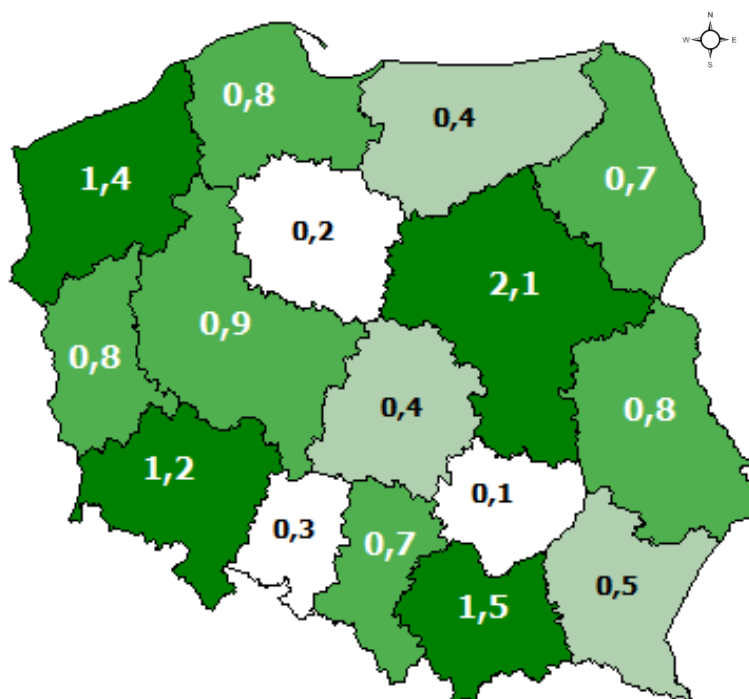
Źródło: T. Kudłacz i in., *Raport regionalny: Województwo Lubuskie*, Zielona Góra-Kraków 2011, s. 36.

³⁶ Por. T. Kudłacz, *Raport regionalny. Województwo Lubuskie.*, ekspertyza opracowana w ramach przygotowania Założeń Strategii Rozwoju Polski Zachodniej 2020, Zielona Góra - Kraków, 2011.

W okresie 2006-2009 sukcesywnie spadała liczba turystów z zagranicy, którzy zatrzymywali się w Lubuskiem dłużej niż na jeden dzień. Na początku badanego okresu z noclegów skorzystało blisko 168 tys. turystów zagranicznych, w 2009 roku było ich tylko nieco ponad 151 tysięcy. Jednakże trend spadku liczby turystów zagranicznych nocujących w obiektach zbiorowego zakwaterowania zauważalny był w każdym z polskich regionów, nawet tych najbardziej atrakcyjnych turystycznie. Obywatele Niemiec, kraju graniczącego z województwem lubuskim, stanowili w 2009 roku niecałe 26% tej liczby. Oznacza to, że na czterech nocujących na terenie województwa turystów zagranicznych jeden pochodzi z Niemiec. Faktycznie, liczba niemieckich turystów odwiedzających województwo może być wyższa z racji niewielkiej odległości i dobrej dostępności komunikacyjnej regionu, nie wymuszającej konieczności nocowania. Warto także zwrócić uwagę na wyróżniający się wielkością odsetek Rosjan odwiedzających województwo. W 2009 roku stanowili oni ponad 18% ogółu.

Analiza liczby korzystających w 2010 r. z noclegów w rozbiu na powiaty ukazała, że najwięcej osób zatrzymywało się w powiatach: świebodzińskim (118 tys.), słubickim (87,7 tys.), sulęcińskim (56,4 tys.), międzyrzeckim (51,2 tys.) oraz mieście Gorzowie Wlkp. (62,1 tys.). Są to w większości jednostki, przez teren których przebiega droga krajowa nr 2 (od roku 2011 autostrada A2), stanowiąca jeden z głównych korytarzy transportowych ze wschodu na zachód Europy. Można zatem przypuszczać, że większość wśród korzystających z noclegów stanowią uczestnicy ruchu tranzytowego, dla których pobyt w Lubuskiem stanowi jedynie przerwę w podróży. Tezę tę zdaje się potwierdzać odsetek osób z zagranicy w liczbie korzystających z noclegów, który jest najwyższy w wymienionych wcześniej powiatach.

Rysunek 13: Województwa odwiedzane przez turystów zagranicznych w 2009 roku (w mln)



Źródło: T. Kudłacz i in., *Raport regionalny: Województwo Lubuskie*, Zielona Góra-Kraków 2011, s.31.

Tendencje w światowej turystyce wskazują jednak, że współcześni turyści w coraz większym stopniu kierują się dostępnością produktów (zagospodarowaniem turystycznym przestrzeni), w mniejszym zaś istnieniem zasobów przyrodniczych i kulturowych³⁷.

Bogactwa naturalne

W skład kapitału przyrodniczego województwa zaliczyć należy także bogactwa naturalne. Największe złoża surowców w regionie lubuskim odnotowuje się w zakresie tzw. kopalin energetycznych, które mogą być wykorzystane do pozyskiwania energii elektrycznej i ciepłej. Należą do nich gaz ziemny razem z ropą naftową oraz węgiel brunatny. Dwie pierwsze kopaliny występują przede wszystkim we wschodniej i północno-wschodniej części województwa. Do największych złóż zaliczają się te położone w rejonie Barnówka (tzw. BMB), Lubiatowa (okolice Drezdenka), Babimostu i Kargowej. Szacuje się, że w 28 udokumentowanych złożach gazu ziemnego mieści się blisko 16% całości zasobów Polski, natomiast 20 znanych złóż ropy naftowej stanowi niecałe 65% krajowych zasobów³⁸.

Surowcem, który w przyszłości może stać się kolejnym znakiem rozpoznawczym województwa lubuskiego, jest węgiel brunatny. Jego spore pokłady udokumentowano w rejonie Cybinki i Gubina, co stwarza szansę na odkrywkową eksploatację złóż i wytwarzanie energii elektrycznej. Kolejnych kilkanaście złóż tego surowca występuje w środkowej i południowej części województwa. Należy tu wymienić odkrywkową Kopalnię Sieniawa, obejmującą gminy Łagów i Sulęcín z miejscowościami Zarzyń i Wielowieś.

Południowa część województwa to także obszar zasobny w surowce o przeznaczeniu budowlanym - piaski, żwiry i gliny. Rejonem szczególnie zasobnym w tego typu kopaliny jest dolina rzeki Bóbr. Do bogactw naturalnych województwa lubuskiego zalicza się także drewno. Pomimo największego w kraju współczynnika lesistości (odsetek lasów w powierzchni regionu), Lubuskie zajmuje dopiero piąte miejsce pod względem pozyskania drewna użytkowego (tzw. grubizny). W 2009 r. z lubuskich lasów uzyskano 2 847 958 m³ surowca, co stanowi 8,2% całości pozyskanego drewna w Polsce. W roku 2010 wartość ta była podobna i wyniosła 2 856,2 dm³. Ogrom zasobów surowca w połączeniu z łatwością dostępu do niego zaowocował rozwojem przemysłu drzewnego na niektórych obszarach regionu, m.in. w rejonach Żar, Żagania, Babimostu i Zbąszynka.

Możliwości wykorzystania kapitału przyrodniczego dla rozwoju społeczno-gospodarczego regionu

Realnie największy potencjał wykorzystania zasobów środowiska przyrodniczego dla rozwoju społeczno-ekonomicznego regionu niesie ze sobą wykorzystanie zasobów węgla brunatnego poprzez budowę zespołów kopalni i elektrowni. Jak pokazują doświadczenia ostatnich lat – energetyka jest branżą bardzo stabilną i zyskową. Zapotrzebowanie na energię elektryczną w Polsce stale rośnie. Elektrownie, szczególnie te oparte na węglu brunatnym, dają szansę na stworzenie w regionie bardzo stabilnych kilku tysięcy miejsc pracy bezpośrednio w elektrowni i kopalni, a następnie także kilku tysięcy miejsc pracy u poddostawców i usługodawców, głównie na terenie województwa. Tego typu inwestycje

³⁷ Por. M. Kozak, *Turystyka i dziedzictwo kulturowe Polski Zachodniej*, ekspertyza sporządzona na potrzeby opracowania założeń Strategii Rozwoju Polski Zachodniej, Warszawa 2011.

³⁸ 10 lat Województwa Lubuskiego..., op. cit., s. 8.

generują zapotrzebowanie na wykwalifikowanych inżynierów, wzmacniają innowacyjność lokalnych firm. Wynagrodzenia w elektrowniach i kopalniach są w większości przypadków dosyć wysokie, a do jednostek samorządu terytorialnego płyną ogromne sumy różnego rodzaju opłat i podatków³⁹. Bogactwo, jakie wiąże się z takimi inwestycjami, zazwyczaj wynagradza straty związane z degradacją środowiska naturalnego.

Pewien potencjał rozwojowy wiąże się także ze zwiększaniem wydobycia gazu ziemnego oraz ropy naftowej. Na tego typu inwestycjach zarabiają głównie miejscowości, w których lokalizują się zakłady przetwórcze, a w szczególności rafinerie, których na razie w regionie brakuje. Przy samych odwiertach miejsc pracy, szczególnie dla mieszkańców regionu, jest stosunkowo niewiele. Stąd też nawet znaczne zwiększenie wydobycia nie będzie miało bardzo istotnego wpływu na rozwój społeczno-gospodarczy w regionie.

Dotychczasowe doświadczenia związane z rozwojem turystyki pokazują, że wykorzystanie kapitału przyrodniczego do rozwoju w tym zakresie jest bardzo problematyczne. Brak odpowiedniej jakości infrastruktury turystycznej z pewnością jest jedną z barier rozwojowych, ale należy zwrócić uwagę, że wykorzystanie istniejących zasobów jest na bardzo niskim poziomie. Stąd też trudno się spodziewać nowych inwestycji, jeżeli już istniejące nie są wystarczająco wykorzystywane. Konieczne jest stworzenie dodatkowych atrakcji, zachęcających turystów do odwiedzenia regionu – np. nowoczesnego, interaktywnego muzeum historii naturalnej. Tego typu inwestycje są jednak bardzo kosztowne i wymagają wieloletnich przygotowań i prac projektowych.

3. Kapitał ludzki

3.1 Demografia

Liczba ludności województwa na koniec 2010 roku wynosiła 1 011 024 osoby, co stanowiło 2,7% mieszkańców Polski. Lubuskie jest jednocześnie regionem o najmniejszej liczbie mieszkańców. W ciągu ostatnich pięciu lat zanotowano nieznaczny wzrost liczby ludności, jeszcze na koniec 2006 roku województwo lubuskie zamieszkiwało 1 008 520 osób.

Struktura ludności według płci nie wykazuje większych dysproporcji w odniesieniu do średniej krajowej i unijnej - 51,5% stanowią kobiety, 48,5% mężczyźni. Podobnie przedstawia się sytuacja pod względem podziału ludności według ekonomicznych grup wieku. W Lubuskim odsetek osób w wieku przedprodukcyjnym (17 lat i mniej) wynosi 19,1%, produkcyjnym (18-59/64 lat) 65,7%, a poprodukcyjnym (powyżej 60/65 lat) 15,2%. Rezultaty te są zbliżone do wyników notowanych w pozostałych regionach, a także do średniej krajowej i średniej w 27 krajach UE. Wskaźnik obciążenia demograficznego⁴⁰ w regionie wyniósł 52 osoby, wobec średniej dla kraju wynoszącej 55 osób. Pod względem udziału ludności w wieku produkcyjnym Lubuskie zajmuje wysoką pozycję, wraz z pozostałymi województwami Polski Zachodniej. Związany z tym wskaźnik obciążenia

³⁹ Przykładem gminy, w której dobrobyt bezpośrednio wynika z funkcjonowania zespołu kopalni węgla brunatnego i elektrowni jest Kleszczów koło Bełchatowa w woj. łódzkim. Ta gmina, licząca mniej niż 4,5 tys. mieszkańców, ma co roku budżet przekraczający 220 mln zł. Z tych środków gmina jest w stanie np. budować drogi wysokiej jakości oraz kanalizację do każdego domu w gminie, kilka lat temu wybudowała zespół Aqua park za 200 mln zł, a obecnie zastanawia się nad budową basenów termalnych.

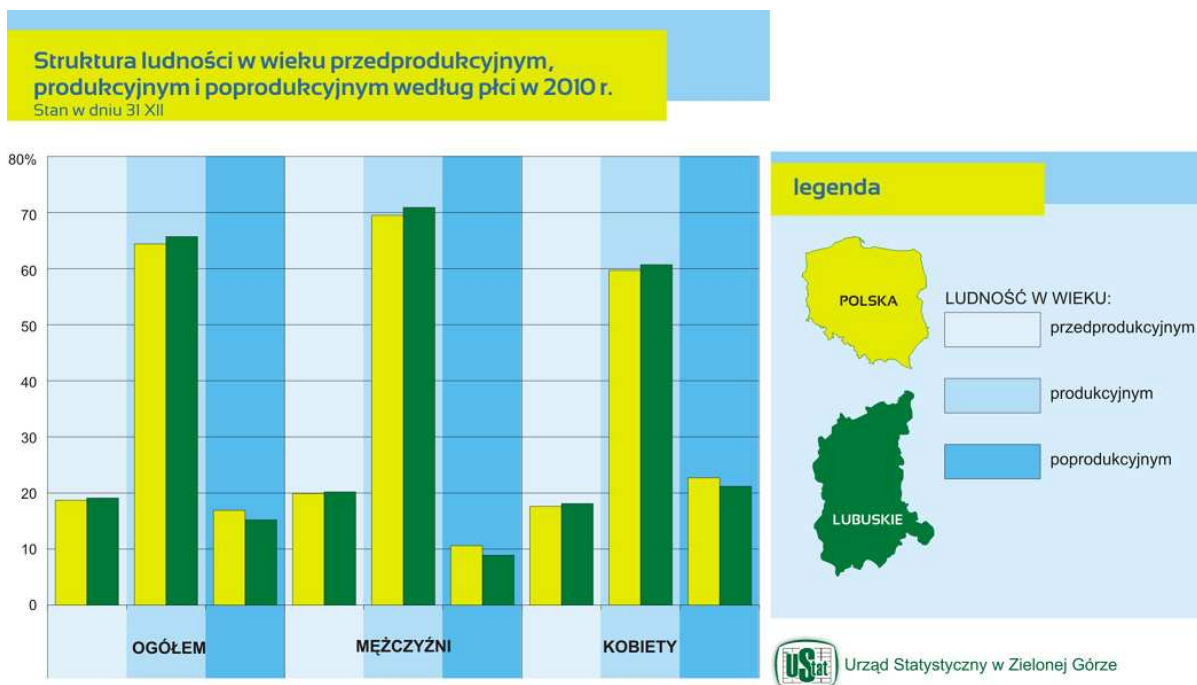
⁴⁰ Wskaźnik obciążenia demograficznego jest relacją liczby ludności w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym.

demograficznego jest stosunkowo niski. W ogólnej ocenie pozytywnie należy zatem oceniać istniejące zasoby siły roboczej województwa lubuskiego.

Zwiększająca się liczba ludności w regionie na przestrzeni minionego pięciolecia ma swoje odzwierciedlenie we wskaźniku przyrostu naturalnego. W okresie 2006-2010 był on dodatni, i w porównaniu z pozostałymi regionami przyjmował wysokie wartości. Odnotowany w 2010 r. wynik 1,4 ‰ plasuje Lubuskie w czołówce województw i jest także wyższy od średniej krajowej (0,9 ‰) oraz średniej UE27 (1,0 ‰). Wzrost liczby ludności w województwie mógłby być jeszcze bardziej zauważalny, gdyby nie ujemne saldo migracji: w 2010 r. wynosiło ono -0,47‰. Zaznaczyć należy, że w analizowanym okresie 2006-2010 nadwyżka wyjeżdżających nad przyjeżdżającymi do regionu sukcesywnie się zmniejszała.

Do roku 2020 prognozuje się stabilny poziom ogólnej liczby ludności województwa. Szacowana wartość w roku 2020 na poziomie prawie 1 008 tys. mieszkańców jest niższa od liczby ludności w roku 2010 o zaledwie 0,33% (dla Polski prognozowany spadek wynosi 0,97%). Jednocześnie zaobserwować można dość istotne zmiany w strukturze wiekowej mieszkańców Lubuskiego. Liczba ludności w wieku poniżej 15 lat powinna charakteryzować się mniej więcej stałym poziomem około 160 tys. mieszkańców. Szacuje się natomiast istotny spadek ludności w przedziale wiekowym 15-24 lata (czyli głównie młodzieży uczącej się) o ponad 30% (z ponad 142 tys. osób w roku 2010 do około 99 tys. w roku 2020). Lekko spadkową tendencją charakteryzują się dwie kolejne grupy wiekowe (tj. 25-54 oraz 55-64) na poziomach odpowiednio 3,65% i 7,18%. Najbardziej widoczną zmianą w strukturze wiekowej regionu będzie przyrost ludności w grupie 65 i więcej lat, o ponad 50% (z ponad 119 tys. osób w roku 2010 do prawie 180 tys. w roku 2020).

Rysunek 14: Struktura wiekowa ludności w województwie lubuskim



W 2010 r. w każdym z powiatów województwa lubuskiego wystąpił dodatni przyrost naturalny, a zróżnicowanie pomiędzy jednostkami dotyczyło jedynie wartości wskaźnika. Najwyższą odnotowano na terenie powiatów: wschowskiego (3,9‰) i gorzowskiego ziemskiego (2,7‰).

Najniższy poziom przewagi urodzeń nad zgonami odnotowano w powiatach: zielonogórskim grodzkim i żagańskim (0,4‰).

Jedynie w powiatach gorzowskim ziemskim, zielonogórskim ziemskim oraz zielonogórskim grodzkim w 2010 r. odnotowano dodatnie saldo migracji. W dwóch pierwszych wpływ na taki wynik ma obserwowany w ostatnich kilku latach trend przesiedlania się mieszkańców dużych miast na położone w ich pobliżu obszary wiejskie, natomiast dodatni wynik notowany przez miasto Zielona Góra można tłumaczyć osobami przybywającymi doń w poszukiwaniu pracy. We wszystkich pozostałych jednostkach wymeldowania przeważały nad zameldowaniami, przy czym w powiatach: sulęcińskim, żagańskim i strzelecko-drezdeneckim różnica ta była największa.

Prognozy do roku 2020 zakładają spadek przyrostu naturalnego w województwie w tym okresie, co zgodnie z założeniami prognozy GUS spowodowane będzie obniżającymi się wskaźnikami płodności oraz jednocześnie spadającą w wolniejszym tempie umieralnością. Należy zauważyć, że województwo lubuskie na tle średniej krajowej wypada korzystnie. Choć zakłada się stopniowe upodabnianie się trendów, w całym okresie prognozy wskaźniki przyrostu naturalnego dla województwa lubuskiego osiągają wartości zdecydowanie wyższe od przeciętnego poziomu w Polsce (dla roku 2011 województwo lubuskie 1,36‰ w stosunku do średniej krajowej na poziomie 0,28‰, dla roku 2020 wartości odpowiednio -0,82‰ i -1,48‰).

Odsetek imigrantów w województwie lubuskim prognozuje się na poziomie przeciętnie o połowę wyższym niż w całym kraju. Do roku 2020 założono systematycznie zwiększający się udział przybywających na stałe z zagranicy, z obserwowanych obecnie ok. 5 osób na 10 tys. mieszkańców do ok. 12 na koniec prognozy. Dla porównania liczba ta w ujęciu ogólnokrajowym szacowana jest na poziomie 8 osób.

3.2 Rynek pracy

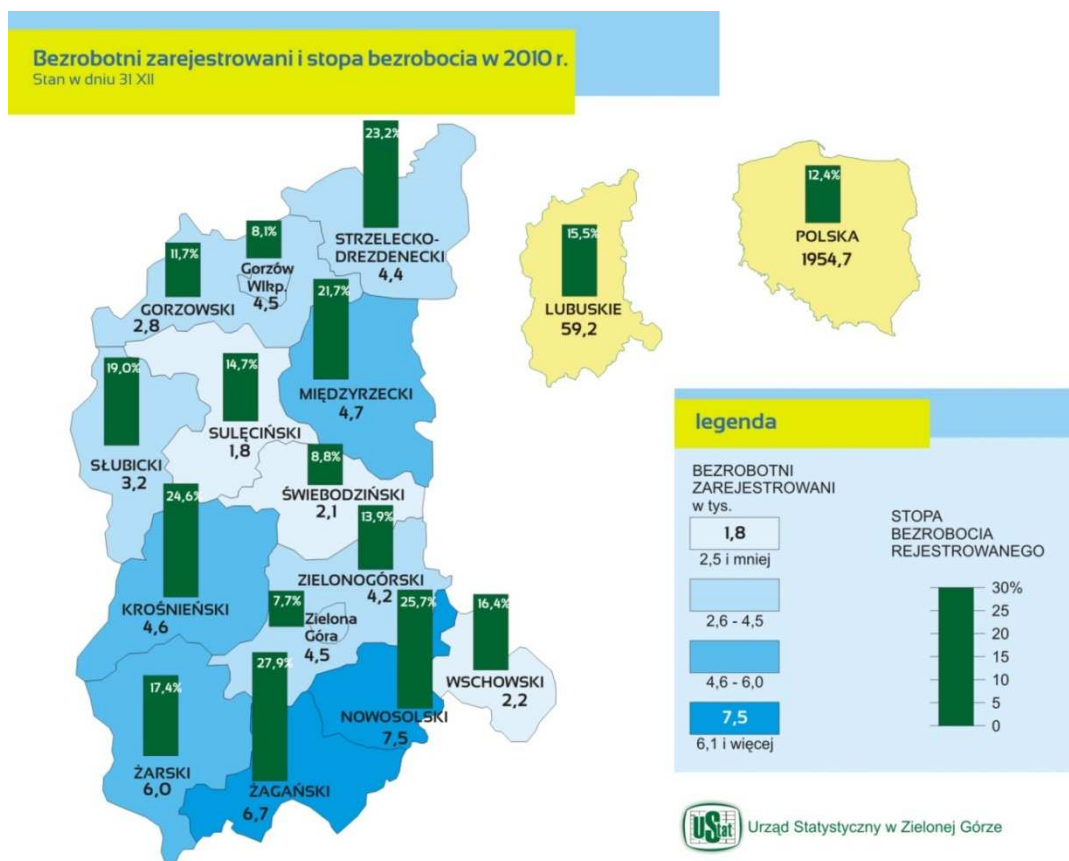
Poziom wykorzystania kapitału ludzkiego jest niewystarczający. Według danych GUS na koniec 2010 roku stopa bezrobocia rejestrowanego w województwie wynosiła 15,6% (średnia krajowa dla tego okresu wynosiła 12,3%) i w stosunku do roku poprzedniego spadła o 0,6 pkt proc. Zjawisko spadku na przestrzeni tego okresu odnotowano jeszcze tylko w dwóch województwach. Najmniejsza stopa bezrobocia rejestrowanego występowała w Zielonej Górze 7,6% i Gorzowie Wlkp. 7,8%. Korzystnie prezentuje się także powiat świebodziński, w którym na koniec 2010 roku stopa bezrobocia wyniosła 9,2%. Najgorsza sytuacja występowała w powiatach: krośnieńskim, nowosolskim i żagańskim, gdzie bezrobocie rejestrowane przekroczyło 26%. W analizie porównawczej stopy bezrobocia liczonej na podstawie reprezentacyjnego Badania Aktywności Ekonomicznej Ludności w 2010 roku Lubuskie z wynikiem 10,5% znalazło się na 11 pozycji (średnia krajowa dla tego okresu wyniosła 9,6%). Warto jednak wskazać, że sytuacja na lubuskim rynku pracy ulega stałej poprawie⁴¹.

Niekorzystnym zjawiskiem na rynku pracy jest wydłużający się okres pozostawania bez zatrudnienia. Według danych GUS udział bezrobotnych zarejestrowanych pozostających dłużej niż 1 rok bez pracy

⁴¹ Dane za II kwartał 2011 r. wskazują, że bezrobocie systematycznie zmniejsza się, osiągając poziom 8,2% (średnia krajowa 9,5%). Województwo lubuskie uplasowało się na 2 pozycji pod względem najniższej stopy bezrobocia.

w ogólnej liczbie bezrobotnych⁴² w województwie lubuskim na przestrzeni lat 2006-2009 systematycznie spadał z poziomu 42,3% do 21,3%. Rok 2010 zaznaczył się niewielkim przyrostem wartości wskaźnika, i wyniósł 23,9%. W rozbiu na powiaty najgorsza sytuacja występuje w powiatach: międzyrzeckim (33,5%) i nowosolskim (31,9%). Najlepszą wartością wskaźnika może pochwalić się powiat świebodziński, w którym na stu zarejestrowanych bezrobotnych tylko siedmiu nie znalazło pracy dłużej niż przez rok.

Rysunek 15: Bezrobocie w województwie lubuskim w 2010 r.



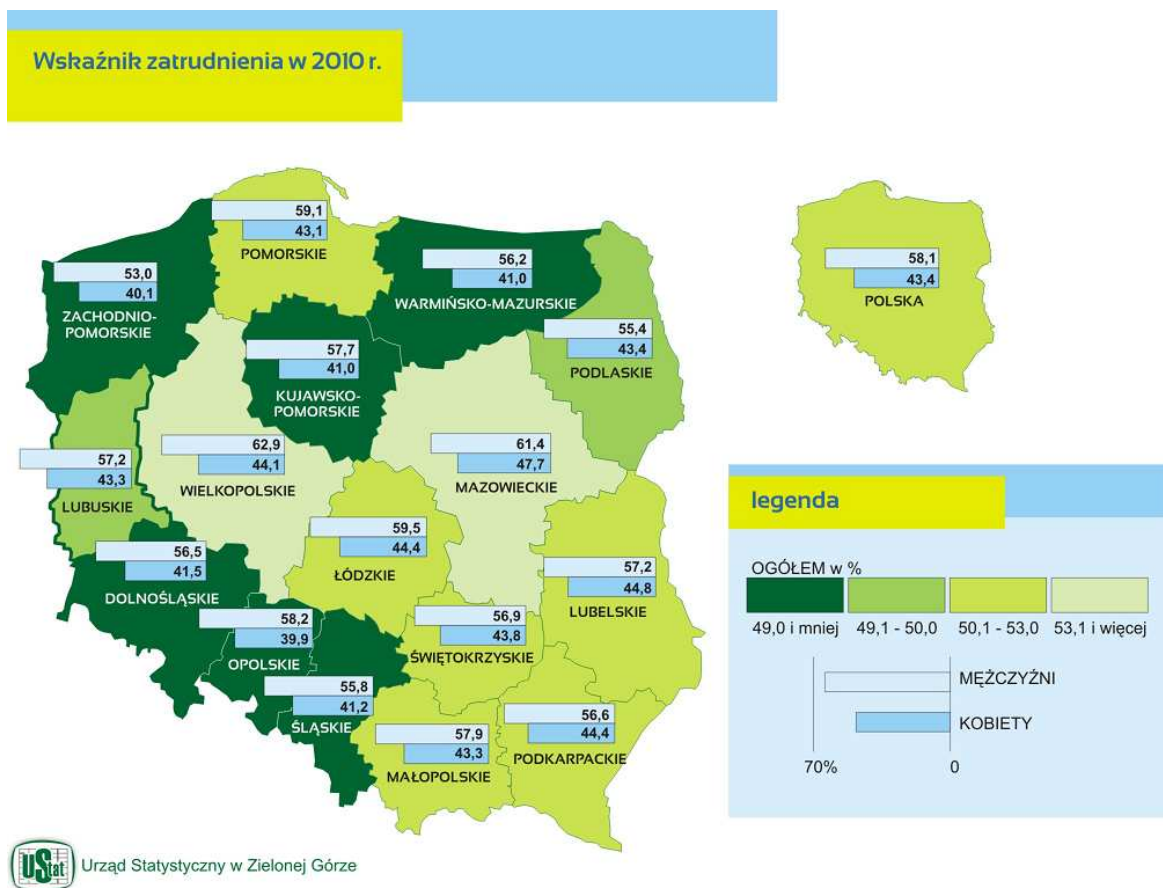
Obszarami cechującymi się koncentracją negatywnych zjawisk związanych z bezrobociem są tereny wiejskie, zwłaszcza te, na których do momentu transformacji ustrojowej przełomu lat 80. i 90. ubiegłego stulecia funkcjonowały Państwowe Gospodarstwa Rolne. W końcu 2010 r. w rejestrach urzędów pracy figurowało 24 259 bezrobotnych osób zamieszkujących obszary wiejskie, co stanowiło 41% ogółu bezrobotnych. Najwyższy odsetek mieszkańców wsi w ogólnej liczbie bezrobotnych odnotowano w powiatach ziemskich: zielonogórskim (67,5%), gorzowskim (65,5%), świebodzińskim (62,9%)

⁴² Zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, bezrobotny pozostający w rejestrze powiatowego urzędu pracy łącznie przez okres ponad 12 miesięcy w okresie ostatnich 2 lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego dorosłych.

i strzelecko-drezdeneckim (55,1%). Największą grupę wśród bezrobotnych na wsi stanowiły osoby młode (15-34 lat), słabo wykształcone, o krótkim stażu pracy⁴³.

⁴³ *Rynek pracy Województwa Lubuskiego w 2010 roku*, Wojewódzki Urząd Pracy, Zielona Góra 2011, s. 19-23.

Rysunek 16: Wskaźnik zatrudnienia w województwie lubuskim na tle kraju



Analizując dane dotyczące bezrobocia należy pamiętać, że oficjalne dane dotyczące bezrobocia rejestrowanego nie odzwierciedlają w pełni faktycznej sytuacji na rynku pracy. Wskaźniki nie uwzględniają bowiem z jednej strony istnienia tzw. szarej strefy; dodatkowo z racji przygranicznego położenia województwa lubuskiego część formalnie bezrobotnych mieszkańców znajduje zatrudnienie w pobliskich Niemczech, a z drugiej strony istnieje jednocześnie w rolnictwie tzw. „bezrobocie ukryte”.

Analizując prognozy pod kątem sytuacji na rynku pracy należy stwierdzić, że zarówno w województwie lubuskim, jak i w skali całego kraju oczekiwać można istotnej poprawy wskaźników zatrudnienia. Z obserwowanych obecnie w województwie lubuskim 55% zatrudnionych w grupie osób w wieku 15-64 lata spodziewać się należy wzrostu o około 5 pkt proc. w roku 2020. W przypadku Polski wskaźniki te kształtują się odpowiednio na przeciętnych poziomach 59% obecnie i 65% prognozowane w roku 2020.

Wskaźnika zatrudnienia sposób poszczególnych grupach wiekowych oraz ze względu na płeć - jest nierównomierny. W grupie wiekowej 15-64 zatrudnionych jest obecnie około 62 na 100 mężczyzn, natomiast jedynie 49 na 100 kobiet (wskaźniki dla Polski wynoszą odpowiednio 65 i 52 osoby). W najbliższych latach prognozuje się wzrost zatrudnienia w przypadku obu płci. W województwie lubuskim wskaźnik zatrudnienia kobiet w roku 2020 prognozowany jest średnio na poziomie 54 osób, natomiast mężczyzn 67 osób. Tymczasem w Polsce w grupie wiekowej 15-65 w roku 2020 prognozuje się zatrudnienie na poziomie 55 na 100 kobiet i 72 na 100 mężczyzn.

Wskaźniki prognoz dotyczących stopy bezrobocia w 2020 r. kształtują się na poziomie nieodbiegającym istotnie od średniej krajowej. Średnia z prognoz na rok 2020 wynosi niecałe 10%, w stosunku do

przeciętnego prognozowanego poziomu w kraju 9%. Pogłębiona analiza wykonana osobno dla kobiet i mężczyzn również nie dostarcza znaczących różnic pomiędzy wskaźnikami dla województwa lubuskiego i średniej ogólnopolskiej. Średnia z prognoz stopy bezrobocia w roku 2020 dla kobiet wynosi około 10% zarówno w Polsce, jak i w województwie lubuskim. Nieznacznie większe zróżnicowanie występuje u mężczyzn, gdzie stopa bezrobocia w województwie lubuskim na koniec dekady szacowana jest na poziomie 10%, podczas gdy średnia w kraju oscylować powinna wokół poziomu 8,5%.

Należy jednak zauważyć, że trudno jest przewidzieć skutki otwarcia niemieckiego rynku pracy w dłuższej perspektywie czasowej. Wprawdzie w roku 2011 nie odnotowano znaczącego odpływu zasobów siły roboczej z województwa lubuskiego do Niemiec, jednak atrakcyjność zarobków czy oferty mieszkaniowej może doprowadzić do zwiększenia migracji zarobkowej w tym kierunku, szczególnie kadry wysoko wykwalifikowanej⁴⁴.

3.3 Edukacja i nauka

Jednym z mierników poziomu kapitału ludzkiego danego regionu jest liczba działających na jego terenie szkół wyższych, ich jakość oraz liczba studentów korzystających z ich oferty edukacyjnej. W 2010 roku na obszarze województwa lubuskiego funkcjonowało 8 szkół wyższych. Niewielka ilość uczelni działających w regionie przekłada się na liczbę studentów pobierających nauki w szkołach wyższych z terenu województwa - w roku akademickim 2010/11 nieco ponad 24 tys., najmniej spośród wszystkich regionów. Lubuskie niekorzystnie wypada także pod względem liczby studentów w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców. Osiągnięty w 2010 r. wynik 261 osób jest najniższym spośród województw, a także o ponad 200 osób niższy od średniej krajowej.

Największym ośrodkiem akademickim województwa jest Zielona Góra z powołanym w 2001 roku Uniwersytetem Zielonogórskim. Uczelnia powstała w wyniku połączenia Wyższej Szkoły Pedagogicznej z Politechniką Zielonogorską. W 2008 roku na 39 kierunkach kształciło się na niej około 17 tys. studentów, a pracowało tam ponad 1 tys. nauczycieli akademickich. Od kilku lat systematycznie co roku zmniejsza się liczba studentów i nauczycieli akademickich na UZ. Na koniec 2011 r. na uczelni studiowała 15,5 tys. studentów, a liczba nauczycieli akademickich nieznacznie przekraczała 900 osób. Ofertę kształcenia pomaturalnego uzupełniają między innymi Państwowe Wyższe Szkoły Zawodowe w Gorzowie Wlkp. i Sulechowie, Lubuska Wyższa Szkoła Zdrowia Publicznego w Zielonej Górze, Zachodnia Wyższa Szkoła Handlu i Finansów Międzynarodowych im. Jana Pawła II w Zielonej Górze, Wyższa Szkoła Biznesu w Gorzowie Wlkp., Łużycka Wyższa Szkoła Humanistyczna im. Jana Benedykta Solfy w Żarach, Zielonogórsko-Gorzowskie Wyższe Seminarium Duchowne w Paradyżu, a także filie i zamiejscowe ośrodki dydaktyczne uczelni mających siedziby w innych miastach (m.in. Collegium Polonicum w Słubicach, czy też Zamiejscowy Wydział Kultury Fizycznej w Gorzowie Wlkp.). Lubuskie uczelnie w zdecydowanej większości są młodymi instytucjami, które w ostatnich latach przechodziły wzmożony proces inwestycyjny. Unowocześnieniu i rozbudowie uległa posiadana przez nie baza lokalowa, sprzęt i wyposażenie. Jednocześnie poszerzana jest oferta edukacyjna, otwierane są nowe kierunki kształcenia.

⁴⁴ M. Czepczyński i in., *Studium porównawcze polityki gospodarczej, rynku pracy i struktury zatrudnienia Brandenburgii, Berlina i Województwa Lubuskiego*, opracowanie DSC Consulting na zlecenie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego, Zielona Góra 2011.

Uniwersytet Zielonogórski jest dominującą uczelnią w regionie. W najbardziej prestiżowym Rankingu Szkół Wyższych 2012, przygotowanym przez czasopismo Perspektywy oraz dziennik Rzeczpospolita – Uniwersytet Zielonogórski został sklasyfikowany w stawce 80 „uczelni akademickich” na 58 miejscu. Jednocześnie w grupie 29 „uniwersytetów” zajął 20 miejsce, przy czym tylko dwa publiczne uniwersytety zostały sklasyfikowane na niższych pozycjach, a pozostałe były szkołami prywatnymi. Należy także zauważyć, że we wszystkich 15 pozostałych województwach znajduje się przynajmniej jeden uniwersytet sklasyfikowany na pozycji wyższej niż UZ. Część pozostałych szkół wyższych jest klasyfikowana w mniej prestiżowych kategoriach. Wśród „niepublicznych szkół licencjackich oraz PWSZ” na 20 miejscu (w grupie 72 szkół) znalazła się PWSZ w Gorzowie Wlkp., a na 22 PWSZ w Sulechowie.

Uczelnie regionu oprócz zadań edukacyjnych w coraz większym stopniu wykorzystują swój potencjał naukowy w podnoszeniu rozwoju technologicznego oraz konkurencyjności gospodarki regionu. Jako przykład takiej działalności należy wskazać istniejący na Uniwersytecie Zielonogórskim Punkt Kontaktowy Programów Badawczych UE - jednostkę wspomagającą pozyskiwanie środków z funduszy europejskich na finansowanie projektów badawczych. W tym zakresie zespoły badawcze z UZ włączały się w realizację badań m.in. w ramach Programu Ramowego na rzecz Konkurencyjności i Innowacji czy też 7. Programu Ramowego na lata 2007-2013.

Jednym z podstawowych wskaźników służących do określania poziomu edukacji jest współczynnik skolaryzacji brutto, czyli odsetek osób uczących się w ogólnej liczbie osób z określonego przedziału wiekowego. Wyższa jego wartość oznacza, że większa część populacji z danej grupy wiekowej podejmuje naukę. W zakresie szkół podstawowych w 2010 r. wartość wskaźnika dla województwa lubuskiego sięgnęła 98% i wokół tej wartości oscylowały wyniki notowane w każdym z powiatów (najniższy w powiecie gorzowskim ziemskim - 89,6%). Równie wysoki wynik - 101,3%⁴⁵ - odnotowano w zakresie gimnazjów, a najniższe wartości cechowały powiaty zielonogórski ziemski (83,5%) i gorzowski ziemski (85,2%).

Prognozowana liczba uczniów szkół podstawowych w województwie lubuskim w wieku szkolnym szacowana jest na poziomie ponad 67 tys. osób w roku 2020, co jest wielkością ok. 15% wyższą od obserwowanej obecnie. W pozostałych grupach wiekowych spodziewany jest natomiast spadek liczby ludności. Liczba osób w wieku gimnazjalnym pod koniec dekady wynosić powinna niecałe 32 tys., tj. 7% mniej niż w roku 2010, a liczba młodzieży w wieku ponadgimnazjalnym w roku 2020 szacowana jest na poziomie 27% niższym od obecnego i wynosić powinna około 29 tys. osób.

3.4 Ochrona zdrowia

Kapitał ludzki diagnozowany jest również wskaźnikami dotyczącymi ochrony zdrowia i opieki społecznej. Powszechnie stosowanym miernikiem jakości opieki zdrowotnej jest współczynnik urodzeń żywych i zgonów niemowląt. W roku 2011 na 1000 osób w województwie lubuskim odnotowano 10,4 urodzeń żywych i 5,6 zgonów niemowląt. W pierwszym przypadku jest to rezultat zbliżony do średniej krajowej, w drugim nieznacznie ją przekracza.

⁴⁵ Wartość przekraczająca 100% oznacza, że istnieją także osoby spoza grupy wiekowej 13-16 lat uczęszczające do gimnazjów.

Wskaźnik liczby zgonów utrzymuje się na stałym poziomie, oscylując w latach 2006-2011 pomiędzy wartościami 9,2 a 9,5 promila. W analizowanym okresie utrzymywał się on nieznacznie poniżej średniej krajowej. Do głównych przyczyn zgonów zaliczały się tzw. choroby cywilizacyjne, wśród których największy odsetek stanowiły dysfunkcje układu krążenia i nowotwory. Do czołowych placówek opieki zdrowotnej województwa lubuskiego zaliczają się szpitale wojewódzkie w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze oraz jednostki specjalistyczne w Torzymiu (pulmonologiczno-kardiologiczny) i Świebodzinie (ortopedyczno-rehabilitacyjny). Ofertę uzupełniają szpitale powiatowe i placówki niepubliczne, z których cztery tworzą Grupę Nowy Szpital sp. z o.o. Dla utrzymania efektywnego systemu opieki zdrowotnej na obszarze województwa niezbędne jest stałe doposażanie jednostek ochrony zdrowia w nowoczesny sprzęt i aparaturę medyczną nowej generacji oraz utrzymanie i rozwój kadry medycznej.

Podstawowy problem, z którym region musi sobie poradzić to deficyt specjalistycznej kadry medycznej. W województwie lubuskim brakuje specjalistów w poradniach i szpitalach. Obecnie wskaźnik lekarzy podstawowych i specjalistów w Lubuskiem należy do najniższych w Polsce i jest na poziomie 18/10 tys. mieszkańców, gdzie w innych regionach, a w szczególności w tych, w których są uniwersytety medyczne sięga 30/10 tys. mieszkańców. Wskaźnik liczby lekarzy w województwie lubuskim jest niższy od średniej krajowej, która wynosi 24/10 tys. mieszkańców. Najgorsza sytuacja jest w grupie specjalistów z chorób wewnętrznych i medycyny ratunkowej. Dotkliwie brakuje kardiologów, onkologów, psychiatrów, diabetologów i endokrynologów. Przypada ich 7/10 tys. mieszkańców, podczas gdy średnia dla Polski to 10 specjalistów. Do deficytowych specjalizacji dochodzą torakochirurgia, chirurgia naczyniowa i szczękowa, neurologia i gastroenterologia. Brakuje też pediatrów i anestezjologów.

Szansą na rozwiązanie trudnej sytuacji kadrowej byłoby samodzielne kształcenie lekarzy w województwie lubuskim. Mając na względzie bezpieczeństwo zdrowotne mieszkańców województwa lubuskiego oraz jakość udzielanych świadczeń medycznych Samorząd Województwa Lubuskiego podjął działania zmierzające do uruchomienia Wydziału Lekarskiego na Uniwersytecie Zielonogórskim.

Poziom efektywności opieki zdrowotnej w województwie lubuskim obrazuje średni wskaźnik wykorzystania łóżek szpitalnych bez oddziałów podmiotów leczniczych, dla których organem tworzącym jest MON i MSW, który kształtuje się na poziomie 72,9%, a średnia długość pobytu pacjenta na oddziale wynosi 9,3 dnia.

Istotnym problemem w systemie ochrony zdrowia jest brak bazy lotniczego pogotowia ratownictwa medycznego w północnej części województwa. Konieczność utworzenia w Gorzowie Wielkopolskim lub okolicach bazy HEMS jest naturalną konsekwencją umieszczania siatki baz we wszystkich miastach wojewódzkich. Takie wymagania stawia województwu lubuskiemu Lotnicze Pogotowie Ratunkowe, planując swoją bazę w Gorzowie Wlkp., a także *Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030*.

3.5 Polityka społeczna i jakość życia

Województwo lubuskie cechuje wyższy niż przeciętnie w kraju wskaźnik osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej. W 2010 roku liczba osób ta spadła do około 705 osób na 10 tys. ludności z blisko 880 w roku 2002. Poniżej średniej krajowej wynoszącej 3 435,00 zł kształtowały się w roku 2010 pensje Lubuszan i wynosiły 2 920,43 zł, ale były o 4,2% wyższe niż w roku poprzednim. Lubuskie zajmowało pod tym względem 13 miejsce w Polsce. Pod względem przeciętnych

miesięcznych wydatków na 1 osobę w gospodarstwach domowych w 2010 roku region lubuski z kwotą 973,30 zł zajął znacznie lepszą 8. pozycję w kraju, przy krajowej średniej wynoszącej 991,44 zł.

Poprawa sytuacji na lokalnym rynku pracy w roku 2010 (wzrost przeciętnego zatrudnienia, spadek stopy bezrobocia) w porównaniu z poprzednim rokiem zmniejszyła skalę osób żyjących w ubóstwie. W roku 2010 poniżej ustawowej granicy ubóstwa żyło 4,8 % Lubuszan, wobec 6,2% osób w roku poprzednim. Jeżeli chodzi o relatywną granicę ubóstwa, określającą odsetek osób żyjących w gospodarstwach domowych, których wydatki były niższe niż połowa średnich miesięcznych wydatków ogółu gospodarstw domowych, to nastąpił wzrost o 1,4% w 2010 roku do poziomu 15,2% wobec 17,1% w kraju.

Jednoznaczne określenie warunków życia danej zbiorowości jest niemożliwe z wielu względów, do których zalicza się m.in. brak jasno określonych kryteriów dokonywania ocen, czy dużą rozbieżność w postrzeganiu danej sytuacji wynikającą z subiektywnego postrzegania świata przez osoby obejmowane badaniami. Według raportu prof. Czapińskiego z 2011 roku, województwo lubuskie, biorąc pod uwagę syntetyczny wskaźnik jakości życia (składający się z takich wymiarów jak: kapitał społeczny, dobrostan psychiczny, fizyczny, społeczny, materialny, poziom cywilizacyjny, stres życiowy i patologie), zajmuje 15 miejsce w kraju (w 2009 roku - 16 miejsce)⁴⁶.

W subiektywnej ocenie sytuacji materialnej mieszkańców województwa lubuskiego tylko nieznacznie więcej gospodarstw domowych ocenia swoją sytuację materialną jako raczej złą i złą (27,5%) wobec oceny bardzo dobrej i raczej dobrej (25,6%), przy czym prawie połowa (47%) gospodarstw wskazała na przeciętną. Konkludując, poziom życia Lubuszan w 2010 roku jest zbliżony do średniej krajowej. Co więcej, niektóre mierniki warunków życia (np. liczba samochodów osobowych na 1 tys. mieszkańców) lokowały województwo na czołowej pozycji w rankingu województw Polski zachodniej (Tabela 1).

Tabela 1: Warunki życia – Lubuskie na tle kraju i województw Polski zachodniej w 2010 r.⁴⁷

Lp.	Wyszczególnienie	Lubuskie	Dolnośląskie	Wielkopolskie	Zachodnio-pomorskie	Polska
1.	Ludność ogółem w tys.	1011	2877,8	3419,4	1693,1	38200
2.	Bezrobotni zarejestrowani ogółem w tys.	59,2	150,3	135,2	110	1954,7
	z liczby ogółem w wieku (w %):					
	do 24 lat	20,1	18	25,3	18,8	21,9
	50 lat i więcej	23,4	27,2	19	25,1	21,6
3.	Stopa bezrobocia rejestrowanego (w %)	15,5	13,1	9,2	17,8	12,4
4.	Przeciętne miesięczne wynagrodzenia brutto (w zł)	2755,4	3211,8	2947,3	2885,5	3224,1
5.	Wskaźnik zagrożenia ubóstwem (%):					
	minimum egzystencji	4	5,2	6,6	5,1	5,7
	relatywna granica ubóstwa	15,2	16,1	18,4	17,2	17,1
	ustawowa granica ubóstwa	4,8	6,7	8,2	7,3	7,3

⁴⁶ Raport *Diagnoza społeczna 2011. Warunki i jakość życia Polaków*, J. Czapiński, T. Panek, Warszawa 2011

⁴⁷ *Warunki życia ludności w województwie lubuskim w 2010r.*, GUS Zielona Góra, s.13

6.	Wskaźnik wykrywalności sprawców przestępstw stwierdzonych (w %)	76,1	67,8	73,3	70,7	67,9
7.	Zasoby mieszkaniowe na 1000 ludności	346,7	370,4	322,1	356,8	351,4
8.	Dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego w wieku 3-5 lat w % ludności odpowiadającej tej grupie wieku:					
	ogółem	65,6	65,3	69,5	61,8	64,6
	na wsi	42,7	38,8	47,8	30,1	43,1
9.	Wypożyczenia księgozbioru z bibliotek publicznych na 1000 ludności	3314	3440	3269	2867	3140
10.	Widzowie i słuchacze w teatrach i instytucjach muzycznych na 1000 ludności	357	336	248	234	302
11.	Abonenci na 1000 ludności:					
	radiowi	207	203	199	195	182
	telewizyjni	201	195	192	190	176
12.	Liczba ludności na 1 łóżko w szpitalach ogólnych	241	204	219	217	211
13.	Liczba ludności na 1 podmiot ambulatoryjnej opieki zdrowotnej	1470	1514	1493	1442	1623
14.	Samochody osobowe zarejestrowane na 1000 ludności	464,6	455	510,5	419,7	451,3
15.	Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych (rok poprzedni = 100)	102,8	102,9	102,8	102,7	102,6

4. Kapitał społeczny

4.1 Partycypacja społeczna

Utrzymanie aktywnego, demokratycznego społeczeństwa obywatelskiego oraz rozwój zrównoważony kraju są uzależnione od budowy trzeciego sektora, który w odniesieniu do kapitału społecznego wymaga zaistnienia co najmniej wzajemnego zaufania ludzi i ich zaangażowania społecznego.

Jednym z podstawowych kryteriów aktywności społecznej obywateli jest liczba organizacji pozarządowych działających na danym obszarze. W województwie lubuskim zarejestrowane były w 2010 r. 172 fundacje (tj. 1,4% fundacji w Polsce) oraz 2 643 stowarzyszenia i organizacje społeczne (tj. 2,9% stowarzyszeń i organizacji krajowych), co w skali Polski pozycjonuje województwo pod względem liczebności na przedostatniej pozycji, jedynie przed województwem opolskim. Trzeba jednak zauważyć, że udział stowarzyszeń w Lubuskiem przewyższa odsetek mieszkańców województwa w liczbie ludności kraju, który wynosi 2,6%.

Natomiast jeśli chodzi o wskaźnik fundacji i stowarzyszeń w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców, to województwo lubuskie osiąga rezultat 23,3 w 2010 roku, co jest wynikiem średnim dla kraju, i najlepszym w przypadku tego wskaźnika liczonego dla obszarów wiejskich (18,7)⁴⁸. Powyższe dane

⁴⁸ Aktywność obywatelska w organizacjach pozarządowych – wyniki badań Stowarzyszenia Klon/Jawor, [w:] materiały konferencyjne w ramach Forum Debaty Publicznej przy Prezydencie RP, 24 marca 2011 r.

nie uwzględniają jednak nie zinstytucjonalizowanych form aktywności społecznej, takich jak grupy samopomocy, wsparcia, czy chociażby nieoficjalne stowarzyszenia i koła zainteresowań.

W latach 2005-2010 nastąpił znaczący przyrost liczebności zarówno fundacji (o 50%), jak i stowarzyszeń i organizacji społecznych (o 32%). Najwięcej fundacji i stowarzyszeń było zarejestrowanych w Zielonej Górze i Gorzowie Wlkp. (odpowiednio 18% i 13,3% ogólnej ich liczby w województwie). Spośród powiatów wyróżniają się: powiaty zielonogórski i żarski, natomiast najmniej wpisanych w rejestrze REGON omawianych jednostek mają powiaty sulęciński i wschowski. W województwie zarejestrowane są 262 organizacje pożytku publicznego, tj. 3,1% ich krajowej liczby (stan na 2010 r.). W sąsiedztwie regionu podobny udział ma województwo zachodniopomorskie (3,3%), natomiast znacznie więcej tych organizacji jest w województwie dolnośląskim (12,4%) i wielkopolskim (6,8%). Liczba organizacji, stowarzyszeń, fundacji w Lubuskim ciągle wzrasta. Jest to sygnał dla samorządu, że mieszkańcy naszego regionu chcą działać i potrafią się zrzeszać, by skutecznie osiągać zamierzone cele.

Za podstawę sprawnego funkcjonowania demokracji, a także miernik zaawansowania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, uważane jest uczestnictwo w wyborach. Jeśli wziąć pod uwagę ogólnokrajowe wybory poczynając od roku 2005 (wybory prezydenckie, do Sejmu i Senatu RP), województwo lubuskie nie odznacza się szczególnym poziomem partycypacji społecznej. Frekwencja w województwie⁴⁹ kształtowała się zazwyczaj na poziomie 45-50%, za wyjątkiem wyborów do Sejmu i Senatu RP w 2005 r. (35,44%) oraz wyborów do Parlamentu Europejskiego (19,75%). Bariere 50% udało się przekroczyć raz, podczas wyborów do Sejmu i Senatu RP w 2007 r. (50,35%). Podkreślić należy, że frekwencja w Lubuskim nie przekroczyła średniej dla kraju, w każdym przypadku będąc od niej niższa o kilka pkt proc.

4.2 Srebrna gospodarka

Najbardziej dynamiczne zmiany w strukturze społecznej w województwie lubuskim dotyczą gwałtownie zwiększającej się grupy osób starszych, w wieku powyżej 65 lat. Do 2020 r., w porównaniu z rokiem 2010 - liczebność tej grupy zwiększy się w regionie o ponad 50% - ze 119 tys. do 180 tys. osób. Oznacza to, że osoby w wieku po 65 r. życia, najczęściej emeryci, coraz bardziej znaczącą grupą konsumentów w regionie. „Srebrna ekonomia” (ang. *silver economy*) – jak określa się coraz częściej sektor rynku nastawiony na obsługę osób starszych ma pewien potencjał działania na rozwój gospodarki. Już obecnie coraz więcej dóbr i usług przygotowywanych jest z myślą o osobach starszych. W dłuższej perspektywie należy się jednak spodziewać, że *silver economy*, z uwagi na rosnącą grupę osób w podeszłym wieku, będzie wymagała coraz większych transferów socjalnych (emerytury, koszty służby zdrowia i in.), stając się raczej obciążeniem dla gospodarki, szczególnie w obliczu niskiego przyrostu naturalnego nie umożliwiającego nawet prostej zastępowalności pokoleń.

4.3 Kultura i sport

Według danych z 2010 roku na obszarze województwa działało 15 muzeów (tylko o 2 więcej w porównaniu z notującym najsłabszy w kraju wynik województwem opolskim), 11 kin, 258 bibliotek,

⁴⁹ Opracowano na podstawie danych statystycznych zawartych na stronach Państwowej Komisji Wyborczej, www.pkw.gov.pl

2 teatry i 1 filharmonia⁵⁰. Dużym atutem województwa są branżowe cykliczne imprezy kulturalne, przyciągające widownię z całego kraju i z zagranicy. Zaliczają się do nich między innymi: Lubuskie Lato Filmowe w Łagowie, Przystanek Woodstock w Kostrzynie nad Odrą, Noc Nenufarów w gminie Lubrza, Międzynarodowe Spotkania Zespołów Cygańskich ROMANE DYVESA w Gorzowie Wlkp., Festiwal Piosenki Rosyjskiej i Festiwal Kabaretowy w Zielonej Górze (nazywanej z racji liczby powstałych w niej kabaretów Zagłębem Kabaretowym), czy Wielka Ucieczka w Żaganiu.

Dostęp do placówek kultury obrazuje szereg wskaźników. W zakresie czytelnictwa warto poddać analizie liczbę ludności przypadającą na jedną placówkę biblioteczną. Wynika z niego, że województwo lubuskie ze średnią 2,8 tys. osób osiąga lepszy wynik niż średnia krajowa (3,9 tys.), natomiast w ujęciu lokalnym najłatwiejszy dostęp do zasobów bibliotecznych mają mieszkańcy powiatu strzelecko-drezdeneckiego (1,7 tys.) i międzyrzeckiego (1,8 tys.).

Placówki teatralne funkcjonują jedynie w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze. W 2010 r. cieszyły się one porównywalnym powodzeniem (ok. 50 tys. widzów w skali roku). Dwa lubuskie teatry stanowią 2,35% wszystkich placówek tego typu w kraju. Lepiej przedstawia się dostęp mieszkańców województwa do kin. W 2010 r. w całym regionie na jedno miejsce w kinach stałych przypadało 237,1 osób. Instytucje takie funkcjonowały w siedmiu powiatach, w tym w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze. Tam też liczba mieszkańców przypadających na jedno miejsce była najniższa. Ponadto należy podkreślić, że oba największe miasta regionu posiadają swoje filharmonie, a otwarte w 2011 roku Centrum Edukacji Artystycznej - Filharmonia Gorzowska, jest jedną z najnowocześniejszych tego typu placówek w Polsce.

Na wysokim poziomie krajowym i międzynarodowym rozwinęło się wiele dyscyplin sportowych, a szczególnie wioślarstwo, kajakarstwo, pływanie, zapasy, żużel, z gier zespołowych - koszykówka kobiet i mężczyzn. W tych i kilku innych (między innymi akrobatyka, kolarstwo przełajowe, lekka atletyka, piłka nożna, strzelectwo sportowe, saneczkarstwo, tenis stołowy) funkcjonują sprawdzone systemy szkolenia sportowego. Utrzymany został proporcjonalnie wysoki poziom lubuskiego sportu dzieci i młodzieży oraz osób niepełnosprawnych. Wzrasta zainteresowanie rekreacją, w szczególności nordic walking oraz ścieżkami rowerowymi. Zbyt mała populacja dzieci i młodzieży w sposób systematyczny uprawia sport w zorganizowanych formach.

W ostatnich kilku latach znacząco poprawiła się infrastruktura sportowa regionu (m.in. stadiony żużlowe, hale sportowo-rekreacyjne, boiska, lodowiska, baseny, place rekreacyjno-sportowe). Ważną rolę dla sportu lubuskiego odgrywa Akademia Wychowania Fizycznego w Poznaniu Zamiejscowy Wydział Kultury Fizycznej w Gorzowie Wlkp. oraz akademickie kluby sportowe. Od 2009 roku skutecznie realizowany jest program modernizacji i rozbudowy Wojewódzkiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Drzonkowie.

4.4 Sprawność instytucjonalna

Potencjał strategiczny administracji samorządowej

⁵⁰ w 2011 r. w Gorzowie Wlkp. miało miejsce otwarcie drugiej filharmonii w regionie (Centrum Edukacji Artystycznej – Filharmonia Gorzowska).

Znacząca większość jednostek samorządu terytorialnego w województwie lubuskim (87,5%) posiada własną strategię rozwoju⁵¹. Pod tym względem województwo lubuskie plasuje się na 9. miejscu wśród wszystkich regionów w Polsce ze średnią nieco wyższą niż średnia krajowa wynosząca 87%. Sytuację w tym zakresie należy uznać za zadowalającą. Jednak ilość dokumentów nie zawsze przeradza się w ich jakość. W wielu dokumentach wyraźnie widoczne są trudności związane z wyznaczeniem celów strategicznych. Dokumenty konstruowane są w ujęciu sektorowym, co utrudnia zintegrowane zarządzanie zrównoważonym rozwojem. Ocenę strategii pod kątem realizacji zakładanych celów prowadzi 85,7% lubuskich JST (15. miejsce w kraju), przy czym często ta ocena nie jest oparta na sformalizowanych procedurach i wskaźnikach.

Biorąc pod uwagę instrumenty pozwalające na realną ocenę możliwości finansowania zaplanowanych przedsięwzięć: wieloletni plan inwestycyjny oraz wieloletni plan finansowy, odsetek JST w Lubuskim posiadających wskazane narzędzia wynosi odpowiednio 90,6% (13 miejsce w kraju, przy średniej – 93,1%) oraz 43,8% (8 miejsce w kraju, przy średniej – 40,3%).

Pozyskiwanie środków zewnętrznych

Pierwszy etap absorpcji środków zewnętrznych przez województwo lubuskie wiązał się jeszcze z pomocą przedakcesyjną. W jej ramach województwo lubuskie korzystało z trzech programów: Phare CBC, ISPA i SAPARD. W ramach pierwszego z nich do Lubuskiego spłynęło aż 250 mln €, które zostały wykorzystane przede wszystkim na inwestycje związane z rozwojem infrastruktury transportowej, infrastruktury przejść granicznych oraz ochronę środowiska. Te trzy zakresy tematyczne pochłonęły ponad 90% całości środków pochodzących z Phare. Także na rozwoju sieci transportowej i ochronie środowiska skupiał się program ISPA, wspierający duże, kilkumilionowe projekty z tego zakresu. Uzyskane dofinansowanie pozwoliło m.in. na modernizację odcinka magistrali kolejowej z Rzepina do granicy państwa. Środki z SAPARD posłużyły natomiast do wsparcia rolnictwa i rozwoju obszarów wiejskich. W jego ramach zrealizowano 417 wniosków na kwotę ponad 112 milionów zł. W odniesieniu do liczby mieszkańców było to nieznacznie mniej niż średnio w kraju.

W latach 2004-2006 Polska, już jako pełnoprawny członek Unii Europejskiej, mogła korzystać z dostępnych funduszy strukturalnych, w ramach których finansowane były poszczególne programy, w tym sektorowe programy operacyjne (m.in. SPO Rozwój Zasobów Ludzkich, SPO Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw, SPO Transport) oraz Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego. W tym ostatnim Lubuskiemu przypadło blisko 3% ogólnej puli przekazanej dla Polski, czyli ponad 82,5 mln €. Środki te przeznaczone zostały na szereg inwestycji, przede wszystkim w zakresie infrastruktury transportowej, komunalnej, a także procesów rewitalizacyjnych, wzrostu przedsiębiorczości i podnoszenia jakości kapitału ludzkiego.

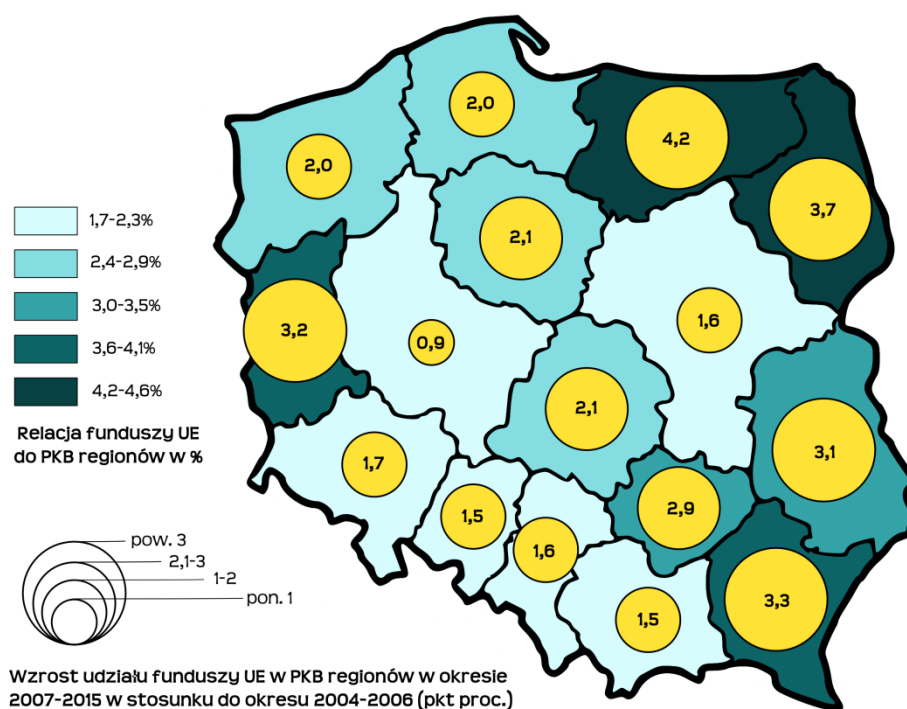
Kolejny okres programowania (2007-2013) oznacza dla beneficjentów z terenu województwa lubuskiego możliwość korzystania ze środków unijnych za pośrednictwem programu regionalnego (Lubuski Regionalny Program Operacyjny), krajowych programów operacyjnych - PO Kapitał Ludzki (w tym komponent regionalny), PO Innowacyjna Gospodarka, PO Infrastruktura i Środowisko oraz Europejskiej Współpracy Terytorialnej: Polska (województwo lubuskie) - Brandenburgia i Polska (województwo

⁵¹ *Zdiagnozowanie potencjału administracji samorządowej, ocena potrzeb szkoleniowych kadr urzędów administracji samorządowej oraz przygotowanie profili kompetencyjnych kadr urzędów administracji samorządowej*, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Warszawa 2009.

lubuskie, województwo dolnośląskie) - Saksonia. W ramach LRPO do regionu ma trafić ponad 439 mln €, natomiast kwota wpływów z programów krajowych nie jest jeszcze ostatecznie ustalona, gdyż zależy ona m.in. od liczby złożonych wniosków, nie tylko z terenu województwa lubuskiego, ale także spośród pozostałych regionów. Pewnym jest natomiast, że bieżący okres programowania będzie rekordowy pod względem wysokości środków finansowych dostępnych dla województwa lubuskiego. Szacuje się, że środki, które z pewnością trafią do regionu (po uwzględnieniu LRPO oraz komponentów regionalnych programów krajowych), przekroczą kwotę 660 mln €. Dodatkowo województwo lubuskie zostało wyróżnione pod względem sprawności wdrażania Regionalnych Programów Operacyjnych. Świadczy o tym druga pozycja regionu w rankingu krajowym (tuż za woj. opolskim), co zapewniło mu dodatkowe 50 mln € (blisko 12% alokacji RPO) z Krajowej Rezerwy Wykonania.

Lubuskie wyróżnia się także pod względem wzrostu udziału funduszy UE pomocowych w PKB w aktualnym okresie programowania (4,3%) w stosunku do poprzedniego (1,1%). Oznacza to przyrost o 3,2 pkt proc., co jest jednym z wyższych wzrostów wskaźnika PKB w kraju.

Rysunek 17: Relacja funduszy pomocowych (wkład unijny i krajowy) do PKB regionów w latach 2004-2015



Źródło: Opracowanie własne FRDL MISTiA na podstawie wyliczeń Ministerstwa Rozwoju Regionalnego i IBNGR, Prevision. Por. Polska 2011. Gospodarka - Społeczeństwo - Regiony, s. 26

Warto zwrócić uwagę na znaczący wzrost środków unijnych w budżecie województwa lubuskiego. Wydatki ogólne poniesione przez Lubuskie w 2005 r. wynosiły 240,1 mln zł, z czego 25 mln zł (10,4%) pochodziło ze środków UE, a w 2009 r. ogólne wydatki opiewały na kwotę 777,3 mln zł, z czego w kwocie 441,2 mln zł (56,76%) zostały sfinansowane ze środków UE⁵².

⁵² Średniookresowa ocena oddziaływania Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego na rozwój Województwa Lubuskiego Raport Końcowy, Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej, Małopolski Instytut Samorządu Terytorialnego i Administracji, Kraków 2011.

Krajowa współpraca ponadregionalna

Modelowym przykładem współpracy ponadregionalnej z udziałem województwa lubuskiego są działania podejmowane od 2010 r. wraz z sąsiednimi regionami w celu rozwoju Polski zachodniej. W opinii władz regionalnych problemy Polski zachodniej nie są w pełni dostrzegane przez władze centralne. Ponadto w polityce rozwoju regionalnego panuje nie do końca słuszne i mające odzwierciedlenie w rzeczywistości przekonanie, że sąsiedztwo lepiej rozwiniętych landów niemieckich stanowić będzie prosty bodziec do dynamicznego rozwoju zachodnich województw. Taki wymiar polityki regionalnej prowadzi do sytuacji niekorzystnych, jaką jest na przykład znacznie gorsza dostępność transportowa z zachodnich województw kraju do Warszawy w porównaniu z możliwościami dojazdu do Berlina. Szereg problemów gospodarczych i społecznych, związanych w dużej mierze z uwarunkowaniami historycznymi (np. likwidacja Państwowych Gospodarstw Rolnych), wymusza w opinii władz samorządowych potrzebę wspólnego, zintegrowanego i kompleksowego podejścia do problematyki kształtowania rozwoju regionalnego w tej części kraju.

Odpowiedzią na zapotrzebowania i aspiracje rozwojowe regionów Polski zachodniej jest dokument *Założenia Strategii Rozwoju Polski Zachodniej*. Został on opracowany przez reprezentantów z pięciu województw: dolnośląskiego, lubuskiego, opolskiego, wielkopolskiego i zachodniopomorskiego oraz ekspertów i na początku 2012 roku przekazany Ministrowi Rozwoju Regionalnego. Założenia Strategii określają przede wszystkim priorytetowe obszary współpracy, które dotyczą rozwoju infrastruktury transportowej (w ujęciu międzyregionalnym, jak i wewnątrzregionalnym), współpracy badawczej i naukowej, bezpieczeństwa energetycznego, zabezpieczenia przeciwpowodziowego, podniesienia atrakcyjności turystycznej oraz trwałego i zrównoważonego rozwoju ośrodków miejskich.

Współpraca międzynarodowa

Współpraca zagraniczna prowadzona przez województwo lubuskie opiera się na założeniach przyjętych przez Sejmik Województwa Lubuskiego w 1999 r., zaktualizowanych w 2010 r. W dokumencie o nazwie *Priorytety Współpracy Zagranicznej* ustalono trzy nadrzędne cele współpracy z zagranicą, koncentrujące się na kwestiach gospodarczych i społecznych. W związku z przygranicznym położeniem regionu, jego głównymi partnerami są sąsiednie landy niemieckie: Brandenburgia i Saksonia. W ramach współpracy pomiędzy tymi regionami realizowanych jest wiele wspólnych przedsięwzięć w zakresie zacieśniania kontaktów gospodarczych, ochrony środowiska, modernizowania infrastruktury, polityki kulturalnej i społecznej itp. Na szczególną uwagę zasługuje stopień wykorzystania funduszy strukturalnych przy inicjatywach transgranicznych. W okresie programowania 2007-2013 realizowane są programy Europejskiej Współpracy Terytorialnej Polska (województwo lubuskie) - Brandenburgia i Polska (województwo lubuskie, województwo dolnośląskie) - Saksonia.

Istotną rolę w kształtowaniu współpracy transgranicznej odgrywają Euroregiony: Sprewa-Nysa-Bóbr oraz Pro Europa Viadrina. Na terenie Lubuskiego funkcjonują one od 1993 roku, a ich efektem jest wytworzenie silnej sieci kontaktów. W ramach Euroregionów zrealizowano szereg projektów przyczyniających się do rozwoju regionalnego i lokalnego. Współpraca polsko-niemiecka odbywa się także w ramach inicjatywy „Partnerstwo Odry”, poprzez koordynację wyzwań regionalnych polityk w obszarach gospodarki, transportu, energetyki i turystyki, a także poprzez podejmowanie działań w Komitecie ds. Współpracy Międzyregionalnej, będącego elementem Polsko-Niemieckiej Komisji Międzyrządowej ds. Współpracy Regionalnej i Przygranicznej. Komitet realizuje zadania w zakresie

debaty i konsultacji planowanych polityk regionalnych i lokalnych, pozwalając koordynować działania na szczeblu międzynarodowym.

Kontakty partnerskie województwa lubuskiego nie ograniczają się tylko do Niemiec. Współpraca regionu prowadzona jest z włoską Abruzją i francuskim Departamentem Lot. Koncentruje się ona m.in. na wymianie doświadczeń w zakresie polityki regionalnej oraz wymianie międzynarodowej kształcącej się młodzieży. Od kilku lat intensywnie rozwijany jest także środkowy i wschodni kierunek współpracy zagranicznej. Formalne kontakty nawiązane zostały m.in. z regionami w Rosji, Białorusi, Słowacji, Mołdawii oraz na Ukrainie. Geograficznie najdalej usytuowanym regionem, który współpracuje z województwem lubuskim jest chińska prowincja Hainan.

II. ANALIZA SWOT

Podstawą opracowania analizy SWOT dla województwa lubuskiego były sesje warsztatowe, których podstawowym celem było zidentyfikowanie potrzeb rozwojowych poszczególnych powiatów województwa w kontekście rozwoju całego regionu. Przeprowadzono 12 warsztatów (w każdym powiecie woj. lubuskiego jeden warsztat, z założeniem realizacji wspólnych warsztatów dla powiatów gorzowskiego ziemskiego i Gorzowa Wlkp. - miasta na prawach powiatu oraz powiatów zielonogórskiego ziemskiego i Zielonej Góry - miasta na prawach powiatu), w których uczestniczyli przedstawiciele społeczności poszczególnych subregionów województwa lubuskiego. Identyfikowali oni silne i słabe strony własnych jednostek, a także szanse i zagrożenia zewnętrzne. Tak pozyskany materiał poddany został dalszemu opracowaniu podczas spotkań Zespołu ds. Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego. Efekt prac stanowi zamieszczone poniżej zestawienie silnych i słabych stron regionu, a także możliwych szans i zagrożeń.

1. Silne i słabe strony

Silne strony	Słabe strony
Polożenie geograficzne i system osadniczy	
- Korzystne położenie geograficzne w Europie Środkowej - przy granicy polsko-niemieckiej; - Położenie na skrzyżowaniu tranzytowych szlaków komunikacyjnych o znaczeniu międzynarodowym, na osiach północ-południe i wschód-zachód; - Policentryczna sieć osadnicza.	- Peryferyjne położenie województwa w stosunku do Warszawy; - Mała liczba ludności i niska gęstość zaludnienia; - Niedostatecznie rozwinięte funkcje metropolitalne Gorzowa Wlkp. i Zielonej Góry; - Niedostateczna współpraca pomiędzy dwoma ośrodkami wojewódzkimi regionu.
Gospodarka regionalna	
- Powiązania eksportowe lubuskich przedsiębiorstw i korzystny w długim okresie czasowym bilans handlowy województwa; - Aktywnie działające strefy przemysłowe (Kostrzyńsko-Słubicka Specjalna Strefa Ekonomiczna, strefy aktywności gospodarczej, parki przemysłowe i naukowo-technologiczne); - Dobrze funkcjonujący system obsługi inwestorów w niektórych powiatach - szczególnie tych, gdzie strefy aktywności gospodarczej są w znacznym stopniu zagospodarowane; - Wyraźnie zarysowana w części powiatów specjalizacja w niektórych branżach przemysłowych i gospodarczych - m.in. pozyskiwanie oraz obróbka drewna, przemysł papierniczy i metalowy, branża informatyczna, przemysł rolno-spożywczy, motoryzacja; - Zainteresowanie ze strony inwestorów obszarami inwestycyjnymi w województwie; - Aktywność i skuteczność w pozyskiwaniu środków zewnętrznych; - Niższe w porównaniu do województw sąsiednich koszty pracy.	- Problem z zagospodarowaniem niektórych stref aktywności gospodarczej - niedostosowanie ofert do wymagań inwestorów - np. brak uzbrojenia terenów inwestycyjnych, słaba dostępność komunikacyjna, problem z pozyskaniem wykwalifikowanych pracowników; - Niewystarczający zakres systemu promocji gospodarczej i inwestycyjnej, brak kompletnej, regionalnej oferty inwestycyjnej; - Niewystarczająco rozwinięta sieć instytucji otoczenia biznesu - Brak pokrycia aktualnymi, miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego znacznej części obszarów województwa - poważne utrudnienie w planowaniu i zarządzaniu inwestycjami; - Niski poziom nakładów na firmy innowacyjne i w sektorze B+R; - Niska podaż e-usług publicznych stymulujących rozwój społeczeństwa informacyjnego; - Znaczne dysproporcje w stopniu organizacji produkcji rolnej i przetwórstwa rolno-spożywczego.

Infrastruktura komunikacyjna	
• Dobra i stale poprawiająca się dostępność komunikacyjna regionu - autostrady, drogi ekspresowe (autostrada A2, A18 i droga ekspresowa S3 zaliczane do sieci TEN-T); • Dobra dostępność kolejowa regionu, w tym przebieg linii kolejowych o znaczeniu międzynarodowym wraz z planami ich rozbudowy i modernizacji; • Dostęp do portów lotniczych - niewielka odległość od międzynarodowych portów lotniczych (Berlin, Poznań, Wrocław, Szczecin) oraz infrastruktura lotniska w Babimoście; • Zadowalająca gęstość dróg na terenie większości powiatów; • Potencjał transportowy rzek przepływających przez województwo (Odra a także Warta i Noteć); • Dostęp do projektowanej, międzynarodowej drogi wodnej E70.	• Niezadowalający stan techniczny dużej części dróg wszystkich kategorii; • Brak przepraw mostowych w ważnych ciągach komunikacyjnych województwa; • Brak odpowiedniego skomunikowania dróg lokalnych z ciągami ekspresowymi i autostradowymi; • Zdegradowana infrastruktura kolejowa (tory, dworce kolejowe), brak elektryfikacji niektórych linii (np. Kostrzyn n/O – Krzyż); • Zdegradowana i nieczynna infrastruktura służąca do transportu wodnego (porty, przystanie, tory wodne); • Niezadowalająca jakość i częstość połączeń komunikacji publicznej, w szczególności obszarów wiejskich z większymi miastami; • Nieodpowiadający potrzebom stan połączeń drogowych i kolejowych z lotniskiem w Babimoście; • Niewystarczająca ilość połączeń transgranicznych z Niemcami; • Problemy z zapewnieniem regularnych połączeń lotniczych; • Utrudniony dostęp do szerokopasmowego Internetu, w szczególności na obszarach wiejskich.
Infrastruktura energetyki i ochrony środowiska	
• Produkcja energii elektrycznej w skojarzeniu z wytwarzaniem ciepła w nowoczesnych źródłach wytwórczych wykorzystujących lokalne zasoby gazu ziemnego; • Dobrze wykorzystany potencjał energetyki wodnej; • Istniejący potencjał energii ze źródeł odnawialnych; • Rozwiązana gospodarka ściekowa w większości miast.	• Słaby rozwój sieci najwyższych napięć oraz zły stan elektroenergetycznej sieci dystrybucyjnej; • Niewystarczająco rozbudowana sieć gazownicza i występujące braki przepustowości gazociągów; • Niezadowalający stan techniczny sieci ciepłowniczych i węglowych źródeł wytwórczych oraz znaczny udział „niskiej emisji”; • nierozwiązana kompleksowo gospodarka wodno - ściekowa; • Niezadowalający stan urządzeń melioracyjnych i przeciwpowodziowych.
Walory przyrodnicze, turystyka, rekreacja i dziedzictwo kulturowe	
• Unikatowe, cenne walory przyrodnicze województwa: ✓ wysoki wskaźnik lesistości; ✓ duża liczba jezior; ✓ duży odsetek obszarów chronionych; ✓ unikatowe na skalę europejską osobliwości przyrodnicze; • Obszary atrakcyjne dla nowego osadnictwa, sprzyjające budowaniu oferty dla mieszkańców z dużych aglomeracji miejskich; • Czyste, w małym stopniu przekształcone środowisko naturalne na przeważającej części województwa; • Poprawa stanu środowiska naturalnego obserwowana w ciągu ostatnich lat; • Zasoby bogactw naturalnych i związane z nim	• Niezagospodarowanie bądź niedostępienie części posiadanych przez województwo zasobów przyrodniczych - brak pomysłu na wykorzystanie oraz brak spójnej oferty regionalnej wykorzystującej walory przyrodnicze; • Okresowo występujące zanieczyszczenia niektórych jezior, szczególnie uciążliwe na terenach atrakcyjnych turystycznie; • Niezadowalający stan ilościowy i jakościowy posiadanej bazy turystycznej - miejsca noclegowe, szlaki turystyczne, infrastruktura towarzysząca; • Brak spójnej, regionalnej oferty turystycznej, zunifikowanych materiałów wydawniczych oraz koordynacji działań promocyjnych;

możliwości rozwoju różnych branż; • Duża atrakcyjność turystyczna walorów przyrodniczych; • Jeziora i rzeki jako potencjał turystyczny województwa; • Doskonałe warunki do rozwoju turystyki aktywnej i rekreacji; • Bogate, różnorodne zasoby dziedzictwa kulturowego; • Unikatowość na skalę krajową i międzynarodową niektórych walorów województwa, np.: Międzyrzecki Rejon Umocniony, Park Mużakowski, Park Narodowy „Ujście Warty”, tradycje winiarskie.	• Słabo zaakcentowana współpraca pomiędzy podmiotami działającymi w obszarze turystyki; (samorządy, LOTUR, PTTK i inne); • Zły stan techniczny większości zabytków architektury, konieczność pilnych, kosztownych remontów; • Zróżnicowany stopień dostępności mieszkańców województwa do oferty turystycznej i kulturalnej; • Niewystarczające wsparcie dla indywidualnych inicjatyw tak społecznych, jak i komercyjnych w turystyce.
Kapitał ludzki, społeczny i spójność społeczna	
• Korzystna struktura demograficzna oraz umiarkowanie korzystne trendy demograficzne; • Dobrze rozwinięta sieć szkół na terenie województwa oraz dostęp do uczelni wyższych (w regionie oraz regionach sąsiednich); • Szeroka oferta edukacyjna proponowana przez placówki z terenu województwa, wpływająca na wzrost atrakcyjności województwa; • Wysoki poziom świadczenia usług medycznych w większości placówek opieki zdrowotnej na terenie województwa; • Dobrze rozwinięta sieć szpitali; • Duża aktywność organizacji pozarządowych na terenie województwa i dynamicznie rozwijający się sektor ekonomii społecznej; • Wysoka przedsiębiorczość i zaradność ekonomiczna mieszkańców regionu; • Relatywnie wysoki poziom bezpieczeństwa publicznego w większości powiatów (z wyjątkiem zagrożeń powodziowych).	• Wysokie bezrobocie w większości powiatów i niekorzystna struktura - bezrobocie długotrwale i dziedziczone, w tym na obszarach byłych PGR; • Migracja młodych, wykształconych ludzi do większych ośrodków aglomeracyjnych w Polsce (np. Poznań, Wrocław) i za granicę; • Niska mobilność pracowników; • Niedostateczne działania w zakresie doradztwa zawodowego wśród uczniów szkół podstawowych i gimnazjalnych, a także wśród ich rodziców; • Słaba współpraca przedsiębiorstw ze szkołami (szczególnie o profilu zawodowym) w celu dostosowywania kierunków kształcenia do potrzeb gospodarki regionalnej; • Niskie zatrudnienie w sektorze B+R; • Braki infrastrukturalne kształcenia zawodowego • Niskie zainteresowanie wykształceniem technicznym i zawodowym wśród młodzieży; • Ograniczona dostępność do żłobków i przedszkoli; • Utrudniony dostęp do ambulatoryjnej opieki zdrowotnej i specjalistycznych usług medycznych m.in. na skutek niedoboru lekarzy • Brak Bazy Lotniczego Pogotowia Ratunkowego w północnej części województwa;

7. Szanse i zagrożenia

Szanse	Zagrożenia
• Ułatwiona z racji położenia współpraca międzynarodowa z partnerami niemieckimi i z innych krajów Europy Zachodniej; • Położenie w niedużej odległości od ośrodków metropolitalnych - pomiędzy aglomeracją poznańską, wrocławską, szczecińską i berlińską, a także Dreznem; • Poprawa zewnętrznej dostępności komunikacyjnej regionu za sprawą planowanej centralnie budowy nowych dróg - m.in. autostrady A2 i A18, drogi szybkiego ruchu S3 i budowy obwodnic oraz modernizacji linii kolejowych; • Utworzenie Środkowoeuropejskiego Korytarza	• Nieostrzeganie znaczenia i skali problemów województwa lubuskiego i całego pogranicza zachodniego przez krajowe ośrodki decyzyjne; • Postępująca degradacja linii kolejowych i szlaków wodnych; • Niezadowolająca oferta komunikacji publicznej w zakresie dojazdów do ośrodków administracyjnych w województwie (Gorzów Wlkp., Zielona Góra) i poza nimi (Poznań, Wrocław, Szczecin, Warszawa, Berlin); • Konkurencja w zakresie oferty turystycznej i promocji ze strony województw posiadających atrakcyjniejsze walory - trudności w wykreowaniu własnej oryginalnej

Transportowego (CETC); • Bliskość ważnych portów lotniczych, w szczególności BBI; • Plany związane z pogłębieniem torów wodnych rzek regionu i szersze ich wykorzystanie w celach transportowych; • Duże zainteresowanie społeczeństwa aktywnymi formami wypoczynku i rekreacji, ofertą turystyczną powiązaną z usługami zdrowotnymi (oferty typu SPA) oraz krótkimi wyjazdami turystycznymi („turystyka weekendowa”); • Poprawa stanu środowiska naturalnego; • Polityka UE w zakresie szerszego wykorzystania odnawialnych źródeł energii; • Plany rozwoju energetycznych sieci przesyłowych i dystrybucyjnych (gazowych i elektroenergetycznych) na terenie kraju; • Opracowanie i realizacja Strategii Rozwoju Polski Zachodniej i przedsięwzięć w ramach kontraktu terytorialnego; • Nawiązanie współpracy sieciowej uczelni i placówek naukowo-badawczych Polski Zachodniej; • Ograniczanie kosztów funkcjonowania podmiotów gospodarczych na całym świecie - poszukiwanie miejsc atrakcyjnych inwestycyjnie - również pod kątem niskich kosztów pracy; • Przygraniczne położenie szansą rozwojową dla sektora usług - możliwość pozyskania klientów z zagranicy; • Możliwości płynące ze współpracy międzynarodowej (m.in. z jednostkami samorządu terytorialnego, firmami prywatnymi i organizacjami w szczególności z terenu Niemiec); • Perspektywa zewnętrznych środków finansowych na działania rozwojowe w kolejnym okresie programowania UE.	oferty oraz szczególnie atrakcyjnych produktów (tzw. <i>high light</i>); • Hamowanie inwestycji i rozwoju regionu z powodu dużej ilości obszarów chronionych; • Brak systemu rekompensat dla samorządów posiadających znaczne tereny obszarów chronionych na swoim obszarze, z tytułu niemożności ich gospodarczego wykorzystania; • Brak systemowych rozwiązań w zakresie wspólnego kreowania oferty edukacji zawodowej i technicznej pomiędzy pracodawcami a sektorem edukacyjnym; • Otwarcie rynku pracy w Niemczech od maja 2011 roku - możliwość odpływu wykwalifikowanych pracowników; • Skutki światowego kryzysu gospodarczego; • Zmiany klimatyczne i coraz częściej występujące niekorzystne zjawiska pogodowe; • Nadmierna regulacja prawna w zakresie pozyskiwania środków zewnętrznych; • Niewystarczająca współpraca pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego w kwestiach związanych z rozwojem regionalnym; • Słabo rozbudowana sieć linii najwyższych i wysokich napięć, niezbędna do wyprowadzenia mocy z dużych źródeł wytwórczych (np. OZE); • Trudności w pozyskaniu terenów pod inwestycje infrastrukturalne; • Restrykcyjne przepisy prawa w zakresie ochrony środowiska; • Brak systemowych rozwiązań w obszarze ochrony zdrowia.
--	---

III. KLUCZOWE INWESTYCJE REGIONALNE

1. Rozwój Lubuskiego Parku Przemysłowo – Technologicznego w Nowym Kisielinie

Lubuski Park Przemysłowo – Technologiczny w Nowym Kisielinie to największe przedsięwzięcie innowacyjne w województwie lubuskim tworzone przy współpracy Uniwersytetu Zielonogórskiego, Miasta Zielona Góra, Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego, Gminy Zielona Góra i Kostrzyńsko-Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej.

Rozwój LPP-T skutkować będzie wzrostem poziomu innowacyjności województwa lubuskiego, infrastruktury B+R oraz zacieśnianiem współpracy i transferu wiedzy pomiędzy lubuskimi naukowcami z Uniwersytetu Zielonogórskiego, a przedsiębiorstwami. Inicjatywa stymulować będzie rozwój przedsiębiorczości w regionie w oparciu o wysokie technologie oraz przyciąganie inwestorów polskich i zagranicznych. Dzięki tym działaniom stworzone zostaną miejsca pracy wymagające wysokich kwalifikacji skierowane również dla najzdolniejszej młodzieży w regionie. W ramach parku utworzone zostało Centrum Logistyczne Parku Naukowo-Technologicznego i Platformy na rzecz Nauki i Gospodarki. Powstanie inkubator przedsiębiorczości oraz trzy centra badawcze:

- Centrum Budownictwa Zrównoważonego i Energii,
- Centrum Innowacji Technologie dla Zdrowia Człowieka,
- Centrum Technologii Informatycznych.

2. Rozwój Parku Technologii i Logistyki Przemysłu INTERIOR w Nowej Soli

Instytucją zarządzającą Parkiem Technologii i Logistyki Przemysłu Interior jest spółka prawa handlowego, powołana przez Nową Sól – Regionalne Centrum Technologii i Wiedzy INTERIOR Sp. z o.o. Udziałowcami spółki są: Miasto Nowa Sól, Uniwersytet Zielonogórski, Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej, Kostrzyńsko-Słubicka Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A., Gmina Bytom Odrzański. Kontynuacja rozwoju Parku Interior pozwoli na dalszą rozbudowę bazy i warunków dla kształcenia kadr poprzez podnoszenie kwalifikacji i umiejętności pracowników dla nowosolskiego i regionalnego przemysłu. Ponadto przyczyni się do podniesienia konkurencyjności przedsiębiorstw regionu tworząc odpowiednie warunki do powstawania nowych firm w oparciu o nowoczesne technologie i infrastrukturę. Będzie stanowił jedną z głównych ról w stymulowaniu oraz inicjowaniu trwałych powiązań pomiędzy przemysłem a nauką. Park Interior zajmować się będzie m.in. wsparciem projektów badawczych związanych z chmurą obliczeniową, kształceniem w zakresie automatyki przemysłowej. Ponadto Park tworzy ponadregionalny Klaster Archiwizacji Cyfrowej. Pozostałe jednostki w ramach parku to Laboratorium metalograficzne do badania powierzchni i budowy wewnętrznej materiałów oraz Laboratorium komory solnej do badania odporności korozyjnej powłok ochronnych.

3. Utworzenie parku naukowo-przemysłowego w Gorzowie Wlkp.

Utworzenie parku naukowo-przemysłowego w obrębie aglomeracji gorzowskiej jest konieczne w celu podniesienia poziomu innowacyjności północnej części województwa. Ponadto będzie to impuls do

rozwoju środowiska akademickiego w Gorzowie Wlkp. Projekt ten swoim charakterem powinien być komplementarny do istniejących lub powstających parków naukowych w regionie.

Podjęte zostały działania na rzecz utworzenia Gorzowskiego Ośrodka Technologicznego (GOT) przez Lubuski Klaster Metalowy, Urząd Miasta Gorzów Wlkp., Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o.o. w Gorzowie Wlkp. i Państwową Wyższą Szkołę Zawodową w Gorzowie Wlkp. Podmioty te podpisały porozumienie w celu utworzenia GOT, a punktem wyjścia jest stworzenie warunków do budowy Centrum Badawczo - Wdrożeniowego „EKO-INNOWACJE”. Integralnymi elementami GOT staną się Laboratorium Środowiskowe dla kierunków inżynierskich PWSZ w Gorzowie Wlkp. oraz Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego. Realizacja tego zadania stanowi pierwszy etap i kluczowy element budowy parku naukowo - przemysłowego dla Aglomeracji Gorzowskiej.

4. Budowa kompleksu wydobywczo-energetycznego Gubin-Brody wraz z infrastrukturą towarzyszącą

Planowany kompleks wydobywczo-energetyczny to jedno z najważniejszych przedsięwzięć gospodarczych na terenie województwa lubuskiego. Jest on bardzo istotny dla zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego regionu. Skala tej inwestycji – planowana moc elektrowni to 800 do 3000 MW – będzie gwarancją zabezpieczenia potrzeb energetycznych województwa poprzez uzupełnienie brakującej ilości energii i wpłynie na przyspieszenie rozwoju gospodarczego. Przedsięwzięcie przyczyni się do znaczącego wzrostu zatrudnienia, nie tylko w gminach bezpośrednio nim objętych oraz do rozwoju wielu firm z otoczenia kompleksu kopalni i elektrowni. Zapewnione będzie zminimalizowanie oddziaływania tej inwestycji na środowisko. Budowa kompleksu wymagać będzie rozwoju infrastruktury towarzyszącej, w tym połączeń drogowych i kolejowych oraz sieci energetycznych.

5. Dokończenie budowy drogi ekspresowej S3

Celem budowy drogi ekspresowej S3 na terenie województwa lubuskiego jest stworzenie warunków dla efektywnego i bezpiecznego przepływu ruchu w planowanym środkowoeuropejskim korytarzu transportowym (CETC) oraz zapewnienie gospodarczej i przestrzennej spójności kraju, szczególnie regionów Polski zachodniej z krajami UE. Droga ekspresowa S3 stanowi element sieci międzynarodowej (TEN-T). Będzie prowadziła ruch tranzytowy pomiędzy południową Skandynawią, a krajami południowej Europy stanowiąc dla tych państw najkrótsze połączenie z basenem Morza Bałtyckiego.

Realizacja inwestycji, wyprowadzając ruch tranzytowy poza miejscowości, zwiększy bezpieczeństwo, zmniejszy emisję spalin i hałas w tych miejscowościach, poprawi przepustowość, dostosuje nośność drogi do standardów Unii Europejskiej. Długość odcinka lubuskiego – 144,1 km. Trwa realizacja 2 odcinków tj. Gorzów Wlkp. - Międzyrzecz (37,6 km), Międzyrzecz - Sulechów (43,0 km). Do rozpoczęcia są jeszcze odcinki tzw. „drugie jezdnie”: obwodnica Gorzowa Wlkp., obwodnica Międzyrzecza i odcinek od Sulechowa do Nowej Soli z mostem w Cigacicach (łącznie ok. 62 km drugich jezdni). Bardzo ważna dla województwa lubuskiego jest budowa południowego odcinka S3 z Nowego Miasteczka przez województwo dolnośląskie do autostrady A4 i dalej do Lubawki.

6. Dokończenie węzłów A2

Obecnie trwa budowa węzła Jordanowo, który jest skrzyżowaniem drogi ekspresowej S3 i wybudowanej autostrady A2. Jej zakończenie planowane jest w roku 2013. Wykonanie tego węzła będzie realizacją strategicznego połączenia tranzytowej drogi północ - południe (S3) z autostradą wschód-zachód (A2). Celem zaś planowanej w latach późniejszych budowy węzłów „Łagów” i „Myszęcin” jest połączenie autostrady z otaczającym terenem poprzez wykorzystanie jej skrzyżowania z drogą krajową nr 92 tzw. „starą dwójką”. Pozostanie jeszcze konieczność skomunikowania węzłów obu dróg tranzytowych z drogami niższych kategorii, a także z transportem kolejowym oraz lotniczym i wodnym na terenie województwa, co w pełni umożliwi skorzystanie z tego transportu podmiotom z obszaru całego województwa, a także powstanie węzłów transportu multimodalnego.

7. Przebudowa drogi nr 18 do parametrów autostrady A18

Obecnie droga krajowa nr 18 posiada 2 jezdnie, z czego jezdnia północna została wybudowana na parametrach autostrady, natomiast jezdnia południowa jest przed przebudową. Przebudowanie jezdni południowej wraz z węzłami i infrastrukturą techniczną, spowoduje możliwość powstania autostradowego połączenia, relacji granica zachodnia Polski - Olszyna do Golnic (A18) o długości 70,9 km, z tego 50,1 km na terenie naszego województwa, w której połączy się ona z autostradą A4 prowadzącą do wschodniej granicy kraju. Jest to element głównego połączenia drogowego z Wrocławia do Berlina, przechodzącego przez ważne zurbanizowane obszary południowej części województwa lubuskiego (Żary, Żagań).

8. Systemowa poprawa dostępności drogowej północy województwa poprzez modernizację dróg 22 i 24

Obecnie istniejące drogi krajowe nr 22 i 24 nie spełniają oczekiwań społeczności Gorzowa Wlkp. i sąsiadujących z nim gmin ze względu na wzmożony ruch drogowy jaki nimi się odbywa. Parametry tych dróg i ich stan techniczny powinien ulec poprawie, aby odpowiadać natężeniu ruchu i spełniać wymagania bezpieczeństwa ruchu drogowego. Planowana przebudowa wraz z koniecznymi obwodnicami powinna w efekcie doprowadzić do uzyskania przez nie w przyszłości parametrów dróg ekspresowych, które zapewniłyby właściwą obsługę transportu drogowego w północnej części województwa od granicy niemieckiej w Kostrzynie nad Odrą do sąsiednich województw (wielkopolskiego i zachodniopomorskiego, także dalej pomorskiego).

9. Rozwój drogi nr 27 Zielona Góra - Żary – autostrada A18

Połączenie miasta Zielona Góra i sąsiadujących gmin z budowaną autostradą A18 jest obecnie utrudnione z powodu braku szybkiego połączenia z jej węzłami. Budowana droga ekspresowa S3 nie zapewni skomunikowania całego obszaru województwa z możliwością dojazdu do miast południowej Polski i Niemiec. Aby powstało najkrótsze połączenie z Zielonej Góry, Żar i innych miejscowości tego terenu do A18 i systemu autostrad południowych Niemiec konieczna jest przebudowa drogi krajowej

nr 27 do parametrów drogi klasy Gp (ruchu głównego przyspieszonego), w celu uzyskania szybkiego i bezpiecznego połączenia drogowego.

10. Modernizacja połączeń drogi S3 z Nowej Soli przez Kozuchów i Żagań / Szprotawę z autostradami A18/A4

Drogi wojewódzkie nr 296 i 297, jako połączenie do budowanej A18, nie spełniają wymogów pod względem parametrów technicznych, które powinny mieć ciągi dróg umożliwiające ruch drogowy do połączenia tranzytowego jakim będzie A18 i jest już obecnie droga krajowa nr 18 oraz łącząca się z nią A4. Obecnie odbywa się już po nich wzmożony ruch drogowy, szczególnie pojazdów ciężarowych, który powoduje większe zagrożenia bezpieczeństwa ruchu i szybsze zużycie dróg. Niezbędne będą przebudowy tych dróg dla zapewnienia szybkiego i bezpiecznego skomunikowania sąsiadującego terenu z tranzytowym połączeniem wschód-zachód jakim będą A18 i łącząca się z nią A4, prowadząca przez miasta południowej Polski do wschodniej granicy i dalej do Lwowa.

11. Budowa przeprawy mostowej w Kostrzynie nad Odrą/północna obwodnica miasta

Istniejący most na Odrze w Kostrzynie przystosowany jest tylko do ruchu aut osobowych (nośność 7,5 t), co stanowi utrudnienie dla inwestorów lokujących swoje fabryki w Kostrzyńsko – Słubickiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej, którzy muszą dojeżdżać ok. 30 km do i tak już obciążonego mostu w Świecku. Brak odpowiedniej przeprawy wpływa również na negatywne decyzje lokacyjne potencjalnych inwestorów chcących budować swoje zakłady na tym terenie. Budowa nowej przeprawy wraz z obwodnicą w znaczący sposób poprawi komunikację między Polską, a Niemcami. Nowa przeprawa w Kostrzynie ma fundamentalne znaczenie dla obsługi logistycznej także stref przemysłowych zlokalizowanych w Gorzowie Wlkp., w Witnicy i Dębnie, oraz wyprowadzeniu ciężkiego tranzytowego ruchu kołowego z centrum miasta. Inwestycja ta jest uzgodniona na szczelbu rządowym z Niemcami.

12. Budowa mostu w Milsku

Powstanie mostu w Milsku w ciągu drogi wojewódzkiej nr 282 spowoduje efektywne połączenie dróg krajowych od przejść granicznych w Gubinku i Świecku w kierunku Kalisza i Łodzi drogami krajowymi nr 12 i 32 aż do przejścia w Dorohusku, odciążające istniejące ciągi dróg krajowych w kierunku Poznania i Warszawy. Ponadto w przypadku powodzi powstanie dodatkowa przeprawa przez Odrę dla mieszkańców województwa lubuskiego, korzystających z mostu w Nowej Soli, który zazwyczaj w okresach powodzi nie może być użytkowany. Zmniejszy się koszty eksploatacji pojazdów, czasu podróży oraz zwiększy się przepustowość drogi w kierunku na Poznań i Warszawę, co wpłynie dodatnio na ruch tranzytowy.

13. Most na Odrze w Krośnie Odrzańskim (wraz z obwodnicą)

Budowa obwodnicy Krosna Odrzańskiego wraz z nowym mostem na Odrze, znacznie usprawni połączenie południa województwa ze Świeckiem. Obecnie istniejący w Krośnie Odrzańskim most stanowi „wąskie” gardło na ciągu drogi krajowej nr 29, która stanowi dojazd do przejścia granicznego

w Świecku i Słubicach. W przypadku powodzi powstanie dodatkowa przeprawa przez Odrę zarówno dla mieszkańców Województwa Lubuskiego, jak i ruchu tranzytowego na drodze krajowej nr 29.

14. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury linii kolejowej nr 273 (CE-59) na odcinku Głogów - Zielona Góra - Kostrzyn („Odrzanka”).

Linia kolejowa nr 273 tzw. „Odrzanka”, biegnąca ze Szczecina przez Kostrzyn nad Odrą, Zieloną Górę i Głogów do Wrocławia, stanowi ważne połączenie północy z południem kraju i należy do sieci TEN-T. Linia łączy rejon Śląska z portami Szczecin-Świnoujście oraz stanowi, wraz z drogą S3 i rzeką Odrą, element korytarza transportowego CETC. Jej stan techniczny z powodu intensywnej eksploatacji w ruchu towarowym jest na znacznej długości bardzo zły (dopuszczalne prędkości rzędu 30km/h), dlatego gruntowna modernizacja tej linii zarówno pod kątem ruchu pasażerskiego jak i towarowego jest jednym z wymogów strategicznych rozwoju województwa lubuskiego.

15. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury linii kolejowej nr 203 na odcinku Krzyż - Gorzów Wlkp. - Kostrzyn nad Odrą.

Częściowo wyremontowana na terenie województwa lubuskiego od Kostrzyna nad Odrą do Gorzowa Wlkp. linia kolejowa nr 203, wymaga dalszej modernizacji na odcinku Gorzów Wlkp. - Krzyż. Linia najkrótszą drogą prowadzi w kierunku Piły, Tczewa i umożliwia dojazd do granicy państwa z Federacją Rosyjską. Dla mieszkańców północnej części województwa jest bardzo ważnym elementem w sieci połączeń kolejowych z Poznaniem i innymi ważnymi miastami w Polsce oraz bezpośrednio z Berlinem. Modernizacja powinna docelowo objąć elektryfikację tej linii.

16. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury linii kolejowych 275 na odcinku Miłkowice-Żagań oraz linii 14 na odcinku Żagań - Żary - Forst

Odcinki tych linii są elementem tradycyjnego i najkrótszego połączenia kolejowego Wrocławia z Berlinem, który funkcjonował od początków historii kolejnictwa na obecnych ziemiach polskich. Dla mieszkańców południowej części województwa jest też bardzo ważnym elementem w sieci połączeń kolejowych z Legnicą, Wrocławiem i innymi ważnymi miastami w Polsce, a także z siecią kolejową w Brandenburgii. Jej stan techniczny jest obecnie niezadowalający i z roku na rok pogarsza się. Modernizacja tej linii jest niezbędna dla organizacji sprawnej komunikacji zbiorowej oraz rozwoju południowej części województwa.

17. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury i taboru transportu publicznego w obszarach funkcjonalnych Zielonej Góry (Lubuskie Trójmiasto) i Gorzowa Wlkp.

Rozwój transportu publicznego obu miast wojewódzkich i zintegrowanie różnych jego systemów obejmie przede wszystkim rozbudowę i modernizację infrastruktury transportu szynowego. Uruchomienie połączeń kolejowych trzech miast tworzących tzw. Lubuskie Trójmiasto – Zielona Góra, Nowa Sól i Sulechów, jest bardzo ważne dla rozwoju zintegrowanego i zrównoważonego transportu aglomeracji zielonogórskiej. W obszarze funkcjonalnym Gorzowa Wlkp. dotyczy to rozbudowy linii

tramwajowych. Miejski i podmiejski transport autobusowy wymaga także modernizacji. Konieczny będzie zakup taboru tramwajowego w Gorzowie Wlkp. i autobusowego w obu miastach. Przedsięwzięcia wymagają współpracy podmiotów sektora publicznego i prywatnego (samorządy, przewoźnicy itp.). Sieciowy charakter inwestycji wskazuje rangę zadania i uzasadnia ujęcie ich w Strategii.

18. Rozbudowa i poprawa wyposażenia lotniska w Babimoście

Misją Portu Lotniczego Zielona Góra/Babimost jest zapewnienie mieszkańcom województwa lubuskiego połączeń lotniczych z miastami w Polsce i Europie. Port lotniczy, będąc integralnym elementem systemu transportowego (regionu, makroregionu, kraju) warunkuje zaspokojenie potrzeb komunikacyjnych lokalnych gospodarek i społeczności. Z jego funkcjonowaniem wiązą się wyraźne, dodatkowe korzyści, które wynikają przede wszystkim ze zwiększonej dostępności transportowej regionu. Projekt będzie obejmował rozbudowę terminala pasażerskiego, płaszczyzn postoju samolotów, dróg kołowania, wydłużenie drogi startowej, rozbudowę bocznicy kolejowej i wewnętrznych ciągów komunikacyjnych, rozbudowę pasażerskiej strefy okołolotniskowej, budowę strefy Cargo.

Funkcjonowanie transportu lotniczego będzie dostosowane do potrzeb i możliwości finansowych województwa. Władze województwa będą stwarzać możliwości wykorzystania lotniska w Babimocie wszelkim podmiotom gospodarczym, które zechcą tu zainwestować.

19. Modernizacja lotniska w Przylepie

Konieczna jest dalsza rozbudowa i modernizacja lotniska w Przylepie, którego główną funkcją będzie obsługa Lotniczego Pogotowia Ratunkowego, działalność szkoleniowa i sportowa oraz obsługa lotnictwa biznesowego. W ramach rozbudowy planuje się m.in. budowę hangaru, utwardzenie pasa metodą niskokosztową, wykonanie oświetlenia nawigacyjnego pasa. Korzystne położenie i długa tradycja funkcjonowania lotniska jako ośrodka szkoleniowego jest podstawą jego znaczenia dla całego regionu lubuskiego. Lotnisko w Przylepie jest wiodącym w województwie lubuskim miejscem spotkań polsko-niemieckiej młodzieży.

20. Budowa lotniska do celów biznesowych i sportowo – turystycznych w okolicach Gorzowa Wlkp.

Wsparcie budowy lotniska w okolicach Gorzowa Wlkp. znacznie poprawi sytuację biznesową (m.in. komunikacja z KSSSE), bezpieczeństwo (docelowe umiejscowienie bazy Lotniczego Pogotowia Ratunkowego) oraz społeczną (rozwój sportów lotniczych) północnej części województwa. Działania wymagają przeprowadzenia pełnego procesu, począwszy od uzgodnienia lokalizacji, planowania i projektowania poprzez prace inwestycyjne, do wdrożenia i uzyskania certyfikatu. Możliwe jest również wykorzystanie tej infrastruktury w celu utworzenia bazy Lotniczego Pogotowia Ratunkowego (HEMS).

21. Budowa bazy lotniczego pogotowia ratunkowego HEMS w północnej części województwa

Konieczność utworzenia w Gorzowie Wlkp. (lub okolicach) bazy HEMS (Helicopter Emergency Medical Service) jest naturalną konsekwencją umieszczania siatki baz we wszystkich miastach wojewódzkich.

Takie wymagania stawia województwu lubuskiemu Lotnicze Pogotowie Ratunkowe, planując swoją bazę w Gorzowie Wlkp., a także KPZK przyjęta 13 grudnia 2011 przez Radę Ministrów. Dzisiejsze rozlokowanie baz HEMS w naszym regionie stawia Gorzów Wlkp. i jego okolice w niekorzystnej sytuacji, gdyż podstawowy zasięg działania śmigłowca EC 135 wynosi 80 km i jest osiąganym w ciągu 22 minut. Rejon operacyjny działania śmigłowców – według oficjalnych danych ze strony LPR – startujących z Zielonej Góry, Poznania czy Szczecina sięga w najlepszym wypadku terenu gmin sąsiadujących od północy, południa i wschodu z Gorzowem Wlkp.

22. Modernizacja odrzańskiej drogi wodnej E-30

Odrzańska droga wodna E-30 jest wykorzystywana w żegludze śródlądowej do przewozu ładunków do i z portów morskich w Świnoujściu i w Szczecinie na południe Polski. Jednocześnie Odra stanowi także atrakcję turystyczną ze swoimi przystaniami na całej jej długości w województwie lubuskim, począwszy od Bytomia Odrzańskiego, przez Nową Sól, Krosno Odrzańskie, Cigacice, Słubice, aż do Kostrzyna nad Odrą. Podstawą rozwoju transportu śródlądowego oraz turystyki rzecznej jest właściwy stan techniczny toru wodnego, tj. utrzymanie i dalsza rozbudowa oraz modernizacja. Na obszarze województwa lubuskiego Odra spełnia obecnie zaledwie parametry II klasy żeglowności.

Poprawa stanu Odrzańskiej Drogi Wodnej jest jednym z celów ustanowionego ustawą programu wieloletniego „Program dla Odry 2006”. Zakłada on w szczególności przywrócenie III klasy żeglowności (głębokość 1,8m, prześwit pod mostami i innymi przeszkodami 4,0m) oraz zniesienie istniejących administracyjnych ograniczeń w określaniu terminów sezonu nawigacyjnego. Docelowo pożądanym stanem będzie doprowadzenia ODW do IV klasy żeglowności.

23. Modernizacja międzynarodowej drogi wodnej E-70

Modernizacja międzynarodowej drogi wodnej E-70 polega na jej dostosowaniu do parametrów II klasy technicznej dróg wodnych z zagwarantowaniem przez minimum 240 dni w roku bezpiecznej, całodobowej żeglugi poprzez wykonanie szeroko zakrojonych robót czerpalnych, modernizację istniejących śluz oraz usunięcie barier technicznych.

Dodatkowo modernizacja będzie polegać na:

- rozbudowie systemu portów, marin, przystani i pomostów cumowniczych co pozwoli zniwelować negatywny wpływ ruchu turystycznego i żeglugi towarowej na stan środowiska naturalnego,
- stworzeniu jednolitego systemu informacji turystycznej zintegrowanego z systemem informacji i identyfikacji wizualnej współdziałającego z informatycznym systemem nadzoru i zarządzania ruchem,
- budowie i rozbudowie obiektów zaplecza usług turystycznych zlokalizowanych wokół portów, marin, przystani i pomostów cumowniczych
- rewitalizacji stref nadwodnych w Kostrzynie nad Odrą, Gorzowie Wlkp., Drezdenku poprzez budowę obiektów rekreacyjnych, sportowych, kulturalnych i rozrywkowych powiązanych funkcjonalnie z dostępem do drogi wodnej, zakomponowanych i zaprojektowanych jako całościowe założenia krajobrazowo – architektoniczne.

24. Rozwój Lubuskiego Szlaku Wina i Miodu

Lubuski Szlak Wina i Miodu to najbardziej rozpoznawalny w Polsce markowy produkt turystyczny województwa. Biegnie on niemal przez całe województwo – od Winnicy Kinga koło Nowej Soli po Winnicę Mierzęcin w powiecie strzelecko-drezdeneckim. Obejmuje wiele winnic, gospodarstw pszczelarskich i agroturystycznych, a także m.in. Muzeum Wina w Zielonej Górze i Skansen Pszczelarski w Pszczewie. Rozwój szlaku zawiera zarówno inwestycje, jak i działania promocyjne. Najważniejszym przedsięwzięciem jest tworzenie największej w kraju Winnicy Lubuskiej w Zaborze, obejmującej obszar 35 ha. Jej prowadzenie powierzono Państwowej Wyższej Szkole Zawodowej w Sulechowie i członkom lubuskich stowarzyszeń winiarzy. Na winnicy ma powstać ścieżka edukacyjna, wytwórnia win z miejscem na degustację, infrastruktura badawcza oraz indywidualne piwniczki. Szereg podobnych przedsięwzięć prowadzą indywidualnie poszczególni winiarze i pszczelarze.

25. Dokończenie rozbudowy Wojewódzkiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Drzonkowie oraz poprawa infrastruktury sportowo-rekreacyjnej w Gorzowie Wlkp.

Wojewódzki Ośrodek Sportu i Rekreacji w Drzonkowie to zakład budżetowy samorządu województwa, dysponuje bogatą bazą sportową, stanowiącą zaplecze do trenowania dla amatorskich i wyczynowych grup sportowych. Mogą one trenować w takich dyscyplinach jak: pływanie, strzelanie, jazda konna, szermierka oraz tenis ziemny i stołowy. Na terenie ośrodka w Drzonkowie odbywają się zawody rangi krajowej i międzynarodowej. Baza sportowa i hotelowa ośrodka, po okresie zaniedbań i degradacji, jest od kilku lat odnawiana i rozbudowywana. W ramach programu modernizacji i odbudowy ośrodka przeprowadzono już szereg prac: m.in. gruntowanie zmodernizowano krytą i odkrytą pływalnię, wybudowano najnowocześniejszy w Polsce hipodrom jeździecki, wyremontowano dwie hale sportowe, wybudowano odkryte korty tenisowe. Kolejne plany w zakresie modernizacji obiektów WOSiR obejmują m.in. termomodernizację hali tenisowej i budynku zaplecza, budowę boiska piłkarskiego o wymiarach FIFA, o sztucznej nawierzchni, podgrzewanej i z oświetleniem, w kompleksie z boiskiem typu Orlik i lodowiskiem typu Bielik. Planuje się także modernizację i adaptację budynku „Leśniczówki” na pokoje gościnne oraz odbudowę Domku Klubowego z częścią noclegową (Lubuskie Centrum Edukacji Sportu). Budowa obiektów rekreacyjno - sportowych w Gorzowie Wlkp. (na północy regionu) z pewnością wpłynie na równomierny rozwój infrastruktury sportowej w województwie lubuskim. Obecnie w północnej części regionu brakuje obiektów spełniających wymagania krajowe i międzynarodowe. Powstanie nowej infrastruktury sportowej będzie skutecznie stymulować rozwój sportu wysokokwalifikowanego i powszechnego w tej części województwa.

IV. KONSULTACJE SPOŁECZNE PROJEKTU STRATEGII

Pre-konsultacje społeczne

Proces uspołecznienia prac nad aktualizacją strategii rozpoczął się znacznie wcześniej, niż wymagają tego przepisy prawa. Wszelkie prace nad przygotowaniem dokumentu poprzedziły pre-konsultacje społeczne – otwarte spotkania warsztatowe we wszystkich powiatach województwa lubuskiego, przeprowadzone w marcu 2011 r. Głównym celem warsztatów było zidentyfikowanie potrzeb rozwojowych poszczególnych części województwa lubuskiego w kontekście rozwoju całego regionu. Wynikiem warsztatów jest raport *Lubuska Mapa Potrzeb i Aspiracji*, ukazujący kluczowe inwestycje i zadania sprzyjające rozwojowi województwa lubuskiego oraz potencjały i bariery rozwojowe, tkwiące w poszczególnych powiatach, a wskazane przez liderów lokalnych. Opracowanie było istotnym czynnikiem przy formułowaniu analizy SWOT i wyzwań rozwojowych regionu.

Podstawa prawna

Zgodnie z przyjętą przez Sejmik Województwa Lubuskiego uchwałą określającą zasady, tryb i harmonogram opracowania aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego (uchwała Nr XLVIII/495/2010 z dnia 30 marca 2010 r.) oraz art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, Zarząd Województwa Lubuskiego w dniach od 18 stycznia do 22 lutego 2012 r. prowadził pierwsze konsultacje społeczne projektu Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020.

Drugie konsultacje społeczne projektu Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 wraz z Prognozą oddziaływania projektu SRWL 2020 na środowisko, prowadzone zgodnie z art. 54 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, trwały od 29 czerwca do 20 lipca 2012 r.

Przebieg pierwszych konsultacji

Przez cały czas trwania konsultacji, projekt Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 oraz formularz zgłaszania uwag dostępne były na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego www.lubuskie.pl.

Zgodnie z przepisami prawa, do publicznej wiadomości została podana informacja o możliwości składania uwag do projektu strategii. Ogłoszenia zostały zamieszczone na stronie internetowej urzędu, w prasie o zasięgu regionalnym (Gazeta Lubuska), krajowym (wydanie ogólnopolskie Gazety Wyborczej) i na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego. Wysłano również pisma do jednostek samorządu terytorialnego, lubuskich parlamentarzystów, przedstawicieli środowisk gospodarczych, zawodowych i branżowych, a także partnerów społecznych i sąsiednich województw. Prośbę o uwagi i opinie do projektu strategii wystosowano także do Wojewody Lubuskiego i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W ramach konsultacji, w dniach 25 stycznia w Gorzowie Wlkp. i 26 stycznia 2012 r. w Zielonej Górze odbyły się spotkania otwarte pn. „Konsultacje społeczne projektu Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego”. Do udziału w spotkaniach zaproszeni zostali m.in. lubuscy parlamentarzyści, Radni Województwa Lubuskiego, Wojewoda Lubuski, rektorzy lubuskich uczelni, marszałkowie sąsiednich

województw, starostowie, burmistrzowie, wójtowie, prezydenci miast województwa lubuskiego, przedstawiciele organizacji pozarządowych i pracodawców. Debaty poprzedzone były konferencjami prasowymi. Celem spotkań konsultacyjnych było podjęcie szerokiej dyskusji na temat kierunków rozwoju województwa, wskazanych w projekcie SRWL 2020.

Wiele spośród wypowiedzi wygłaszanych podczas spotkań konsultacyjnych nie miało charakteru uwag, a jedynie opinii odnoszących się do różnych aspektów lubuskiej gospodarki, roli różnych podmiotów w rozwoju regionu, organizacji życia publicznego, tworzenia projektu strategii. Nie wniesiono zasadniczych zastrzeżeń do przyjętych w dokumencie celów strategicznych i operacyjnych, wyzwań rozwojowych, obszarów strategicznej interwencji, podstawowych założeń polityki przestrzennej. Część głosów w dyskusji zawierało konkretne propozycje uzupełnień i zmian w diagnozie, analizie SWOT, kierunkach interwencji, wskaźnikach stopnia realizacji celów. Zwrócono uwagę na różny stopień szczegółowości zapisów. Zgłoszono szereg propozycji wpisania do strategii konkretnych przedsięwzięć, głównie inwestycji drogowych. Podobny charakter miała większość uwag zgłaszanych pisemnie do Urzędu Marszałkowskiego.

W ramach konsultacji społecznych dokumentu 9 lutego 2012 r. odbyło się posiedzenie Rady ds. rozwoju województwa lubuskiego, organu opiniotwórczo-doradczego Zarządu Województwa Lubuskiego w zakresie m.in. wspierania działań w dziedzinie planowania rozwoju województwa. Oprócz członków Rady, na spotkanie zaproszono lubuskich parlamentarzystów. Podczas szerokiej dyskusji na temat kierunków rozwoju województwa przeważały wypowiedzi, które nie miały, podobnie jak podczas spotkania w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze, charakteru uwag. Zgłoszona szereg propozycji wpisania do strategii konkretnych przedsięwzięć, głównie inwestycji drogowych. Nie wniesiono większych zastrzeżeń do przyjętych w dokumencie celów strategicznych i operacyjnych, wyzwań rozwojowych, obszarów strategicznej interwencji, podstawowych założeń polityki przestrzennej. W ramach uwag natury ogólnej rozbieżne opinie dotyczyły kwestii, czy w strategii wpisywać konkretne inwestycje, czy bardziej ogólne zadania. Większość uczestników dyskusji postulowało, aby znalazły się w niej najważniejsze inwestycje, ponieważ tworząc strategię, należy wiedzieć, jakie przedsięwzięcia mają znaczenie strategiczne dla regionu. Inną kwestią, poruszaną na spotkaniu, był problem demograficzny regionu. W strategii należało położyć, zdaniem uczestników debaty, większy nacisk na transfer wiedzy z nauki do przemysłu, ale również w drugą stronę. Część wypowiedzi dotyczyła propozycji uzupełnień zapisów diagnozy oraz wpisania w kierunkach interwencji konkretnych projektów i inwestycji.

Statystyka

Uwagi i wnioski do projektu zgłosiło 97 osób i instytucji (84 na piśmie), w tym:

- 9 osób prywatnych,
- 5 posłów,
- 2 senatorów,
- 8 radnych województwa,
- 34 jednostki samorządu terytorialnego,
- Wojewoda Lubuski.

Prawie połowa zgłoszonych uwag dotyczyła wpisania konkretnych przedsięwzięć w kierunkach interwencji (np. 17 razy zgłoszono wpisanie do SRWL 2020 – utworzenia w okolicach Gorzowa Wlkp.

bazy Lotniczego Pogotowia Ratunkowego). Ok. 30% uwag dotyczyła uzupełnienia lub korekt diagnozy strategicznej województwa.

Główne konkluzje z pierwszych konsultacji społecznych

- W zasadniczych kwestiach, które określa strategia: trafność wniosków z diagnozy, wyzwania rozwojowe, wizja, cele strategiczne i operacyjne panowała praktycznie pełna zgoda, że zostały trafnie określone.
- Najpoważniejsze kontrowersje budziła kwestia, czy i jakie konkretne przedsięwzięcia/inwestycje kluczowe dla rozwoju województwa należy umieścić w strategii, a jeśli tak, to na podstawie jakich kryteriów.
- Większość uwag do projektu to postulaty wpisania do strategii różnych lokalnych projektów, przede wszystkim drogowych.
- Część osób zgłaszających wnioski o wpisanie do strategii konkretnych projektów miała błędne przekonanie, że jest to warunkiem uzyskania środków zewnętrznych.
- Znaczna ilość zgłaszanych zapisów była już umieszczona w dokumencie (niekiedy w innym miejscu niż postulowany).
- Zgłoszono postulaty dodania lub rozszerzenia opisu takich zagadnień jak: rola usług w gospodarce regionu, znaczenie wojska i poligonów, Lasów Państwowych, obszarów Natura 2000.
- W zasadzie nie kwestionowano konieczności wzmacniania głównych ośrodków konkurencyjności regionu – miast wojewódzkich. Wskazywano równocześnie na potrzeby najsłabszych obszarów wiejskich.
- Nie wzbudziło kontrowersji stawianie w strategii na rozwój przemysłu, wspieranie szkół wyższych i innowacyjności, tworzenie dobrych warunków dla inwestorów (parki technologiczne, strefy aktywności gospodarczej).
- Kilka uwag odnosiło się do konieczności ujednolicenia opisu celów – kierunków interwencji.
- Kilka osób podniosło zarzut o rzekomym gorszym potraktowaniu północy województwa w strategii.
- Pojedyncze wnioski o minimalne modyfikacje wizji. Pytanie, czy pozostawić zapis, że w 2020 roku Lubuskie będzie „zieloną krainą nowoczesnych technologii”.
- Padły propozycje modyfikacji wskaźników i ich rozbicia na podregiony NUTS 3.
- Pojawiły się postulaty polepszenia spójności między diagnozą, wyzwaniami rozwojowymi a celami.

Konsultacje społeczne były sposobem uzyskania opinii, stanowisk oraz propozycji od instytucji oraz osób, których w sposób bezpośredni lub pośredni dotkną skutki proponowanych działań. W kontekście aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego, celem konsultacji społecznych było nie tylko informowanie partnerów społeczno-gospodarczych o prowadzonych pracach, ale również mobilizowanie i zachęcanie możliwie szerokiego kręgu środowisk do aktywnego zaangażowania się w ich przebieg.

Zgłoszone podczas konsultacji uwagi i wnioski zostały przeanalizowane przez Zespół ds. Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego oraz rozpatrzone przez Zarząd Województwa Lubuskiego. W związku z dużą liczbą propozycji wpisania konkretnych inwestycji do strategii, podjęto decyzję o przeprowadzeniu oceny tych wniosków wg kryteriów:

1. Znaczący wpływ na osiągnięcie celów strategicznych województwa.

2. Co najmniej regionalny charakter przedsięwzięć i zgodność z dokumentami strategicznymi (KSRR, KPZK, Założenia Strategii Rozwoju Polski Zachodniej).
3. Realność przystąpienia do realizacji inwestycji do 2020 roku z uwzględnieniem potencjału instytucjonalnego i finansowego oraz priorytetów Polityki Spójności 2014-2020.

Inwestycje pozytywnie ocenione przez właściwe merytorycznie departamenty Urzędu Marszałkowskiego i przyjęte przez Zarząd Województwa Lubuskiego, zostały ujęte w strategii w rozdziale „Strategiczne przedsięwzięcia o charakterze regionalnym i ponadregionalnym”. Pełny wykaz uwag i wniosków zgłoszonych w procesie konsultacji społecznych projektu Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020, jak również sposób w jaki zostały rozpatrzone oraz sprawozdanie z przebiegu konsultacji zostały podane do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze.

Drugie konsultacje społeczne

Przez cały czas trwania tych konsultacji, projekt Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko SRWL 2020 był wyłożony do wglądu w Departamencie Rozwoju Regionalnego oraz dostępny na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego www.lubuskie.pl.

W trakcie trwania tych konsultacji wpłynęło 10 wniosków wystosowanych przez przedstawicieli jednostek samorządowych, reprezentantów administracji państwowej, osoby prawne i prywatne. Uwagi do projektu SRWL 2020 dotyczyły m.in. infrastruktury, bogactw naturalnych, bezpieczeństwa energetycznego, uzupełnienia części diagnostycznej, analizy SWOT, rozszerzenia listy inwestycji kluczowych i zmiany wskaźników stopnia realizacji celów. Ponieważ zgłaszane dodatkowe inwestycje kluczowe pokrywały się z tymi formułowanymi podczas poprzednich konsultacji i nie uzyskały wówczas akceptacji, nie zostały wpisane w ostatecznej wersji strategii. Większość pozostałych wniosków, po analizie w odpowiednich merytorycznie komórkach urzędu, uwzględniono w dokumencie. W diagnozie dopisano m.in. Gorzowski Ośrodek Technologiczny, Klaster Edukacji Lubuskie-Brandenburgia i potrzebę budowy Bazy Lotniczego Pogotowia Ratunkowego w północnej części województwa. W systemie wskaźników uwzględniono wniosek o monitorowanie sytuacji społeczno-gospodarczej województwa w podziale na podregiony.

Uwagi adresowane do tekstu Prognozy, to przede wszystkim wnioski o doprecyzowanie opisów. W zmodyfikowanym dokumencie uwzględniono wnioski dotyczące poszerzenia analizy oddziaływania na środowisko, natomiast nie zostały uwzględnione propozycje nowych projektów głównie z uwagi na to, że wpisywały się one w charakter innych dokumentów wojewódzkich.

Projekt Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko, został pozytywnie zaopiniowany przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego.

Konsultacje społeczne zapewniły udział społeczeństwa w podejmowaniu decyzji poprzez zastosowanie zasady subsydiarności, czyli rozwiązywania problemów na możliwie najniższym szczeblu oraz zasady partnerstwa, czyli jak najwcześniejszego podejmowania efektywnej współpracy.

V. PODSUMOWANIE OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Prognoza oddziaływania na środowisko jest wykonywana dla dokumentów o bardzo dużym stopniu ogólności, operujących takimi kategoriami jak cele, zasady i kierunki działania. Analizowanymi w takich ocenach czynnikami oddziałującymi na środowisko mogą więc być przede wszystkim określone parametry całej gospodarki, dziedzin gospodarowania lub grup społecznych, a także plany dotyczące zmiany tych parametrów oraz ich możliwe skutki. Z kolei elementem, który jest narażony na oddziaływanie ze strony gospodarki i społeczeństwa, jest środowisko całego regionu. Miarą stosowaną w takiej prognozie jest odpowiedź na pytanie, czy i w jakim zakresie analizowany dokument uwzględnia podstawowe zasady zrównoważonego rozwoju oraz najważniejsze problemy i cele ekologiczne ustalone dla rozpatrywanych dziedzin.

Podstawa prawna

Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.) art. 55, ust. 3, określa zakres Podsumowania.

Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 pozostaje w swej treści zgodna z kierunkami działań i przedsięwzięciami, określonymi w treści obowiązujących Programów Krajowych. Większość z planowanych działań ma na celu poprawę sieci infrastruktury w województwie lubuskim, która w zasadniczy sposób wiązać ma się z poprawą stanu jakości środowiska naturalnego, a przede wszystkim zmniejszenia zanieczyszczenia powietrza oraz ochroną zasobów naturalnych.

Dokument ten przedstawia rzeczywistość, do której się zmierza. Charakter dokumentu i jego rzeczowa zawartość wykluczają możliwość proponowania rozwiązań alternatywnych. W przypadku wszystkich ustaleń SRWL 2020, mających postać przedsięwzięć, rozwiązania alternatywne winny być przeanalizowane na etapie wydawania decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych, zgodnie z Ustawą z dnia 3 października 2008 o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227).

Podczas prac nad strategią, można jedynie wpłynąć na technologie oraz rozkład przestrzenny planowanych prac. Jako rozwiązania alternatywne można wskazać zmianę przebiegu inwestycji związanych z budową nowych połączeń kolejowych i drogowych. Dotyczy to przede wszystkim tych dróg i linii kolejowych, których przebieg wpłynie negatywnie na życie ludzi i zwierząt, krajobraz oraz siedliska przyrodnicze.

Inwestycje, dla których należy zaproponować rozwiązania alternatywne na tym etapie to:

- budowa mostu wraz z obwodnicą w Krośnie Odrzańskim,
- budowa mostu wraz z obwodnicą w Kostrzynie n/O,
- budowa lotniska do celów biznesowych, sportowo-turystycznych oraz jako bazy pogotowia ratunkowego HEMS w okolicach Gorzowa Wlkp.,
- modernizacja dróg krajowych 22 i 24,

- budowa drogi ekspresowej S3 (inwestycja częściowo realizowana),
- przebudowa drogi nr 18 (do parametrów autostrady),
- uruchomienie kolei miejskiej i aglomeracyjnej,
- budowa parków przemysłowych i stref ekonomicznych.

Ponadto, należy wariantować budowę nowych połączeń drogowych z uwzględnieniem obwodnic miejscowości, by omijać inne cenne obszary chronione ustawami i rozporządzeniami.

Rekomendacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Zakres i treść Prognozy są zgodne z wymogami art. 51 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.), jak również z zakresem i stopniem szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko, określonym przez Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gorzowie Wlkp. oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp.

Zapisy projektu *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020* mają na celu w głównej mierze rozwój infrastruktury w zakresie budowy nowych odcinków dróg, linii kolejowych, modernizowania istniejących odcinków, budowy nowych przejść zarówno drogowych, kolejowych, lotniczych jak i śródlądowych. Ponadto, duży nacisk został położony na rozwój ośrodków naukowo-przemysłowych, a także poprawę uwarunkowań turystycznych. Działania te mają usprawnić poruszanie się w obrębie województwa, jak również komunikację z regionami sąsiednimi, co w znacznym stopniu wpływa na rozwój gospodarczy regionu. Istotnym aspektem tych działań jest zrównoważone podejście do podejmowanych prac w poszanowaniu środowiska naturalnego.

W związku z powyższym należy:

- dla wszystkich przedsięwzięć o charakterze infrastrukturalnym przeprowadzić oceny oddziaływania na środowisko praktycznie w pełnym zakresie przewidzianym ustawą tzw. OOŚ. Istotne jest, aby oceny te były przeprowadzane przez osoby kompetentne, posiadające odpowiednie kierunkowe wykształcenie, które będą w stanie zapewnić odpowiedni poziom techniczny przedmiotowej analizy. Każdorazowo, na etapie oceny oddziaływania należy wykonać analizy wszystkich elementów środowiska, tj. badania hydrogeologiczne, hydrograficzne wraz z oceną zasięgu stref zalewowych, wykonaniem prognozy emisji hałasu i emisji do powietrza oraz przeprowadzenie wnikliwej inwentaryzacji przyrodniczej w każdym przypadku, a szczególnie w sytuacji, kiedy dana inwestycja może przebiegać przez obszar chroniony (o ile nie istnieje inny racjonalny wariant lokalizacyjny przedsięwzięcia),
- wykorzystywać przy projektowaniu nowych linii kolejowych istniejące trakcje, a nowy teren zajmować tylko wtedy, gdy wynika to z potrzeb trasowania linii,
- prowadzić roboty bezpośrednio z torowiska, jeśli jest taka możliwość (aby nie tworzyć dróg dojazdowych),
- rekultywować tymczasowe drogi po zakończeniu budowy,
- dbać o nienaruszalność stosunków wodnych w miejscach wrażliwych, co przyczyni się do uniknięcia skutków lokalnych zmian poziomu lustra wody, czy też eutrofizacji wód,
- ograniczyć prace, które prowadzą do przekształcenia koryta rzek i ich brzegów,

- nie odprowadzać wód zanieczyszczonych na torfowiska, bez uprzedniego oczyszczenia,
- nie osuszać torfowisk,
- zabezpieczyć wody spływające z placu budowy przed bezpośrednim przedostaniem się ich do wód powierzchniowych i gleby,
- prace w korytach rzek prowadzić w miesiącach VI-VIII po tarle ryb,
- unikać projektowania inwestycji na najcenniejszych glebach należących do klas bonitacyjnych I i II oraz na obszarach wodnych i wodno-błotnych,
- roboty ziemne, drenarskie wykonywać w okresie od późnej wiosny do wczesnej jesieni (okres suchy),
- roboty ziemne i drenarskie należy zakończyć w okresie suchym,
- stosować zasady ochrony wód przed zanieczyszczeniami poprzez projektowanie elementów technicznych odprowadzających ścieki opadowe z jezdní; budowę zbiorników retencyjnych gromadzących ścieki, oczyszczalnie ścieków z wykorzystaniem odolejaczy, studni chłonnych, oczyszczalni ścieków,
- w celu ochrony przed zanieczyszczeniami gleb przylegających do budowanych i modernizowanych ciągów komunikacyjnych tworzenie pasów zieleni, wałów ziemnych oraz łączonych wałów z zielenią; zabiegi te wpłyną również na ograniczenie erozji wietrznej powierzchni gruntu,
- zachować wartościowe zakrzewienia i zadrzewienia, mokradła zbiorników wodnych i inne biotopy naturalne,
- zajmować pod budowę gleby wycenione jako V i VI klasa bonitacyjna,
- minimalizować wykorzystanie gruntów oraz odpowiednio zagospodarowanie ich poziomów próchnicznych, które można wykorzystać np. do rekultywacji gleb przylegających do ciągów komunikacyjnych,
- chronić gleby przed osuwiskami,
- wykorzystać wszelkiego rodzaju środki techniczne i organizacyjne w celu zminimalizowania wpływu projektów na otoczenie,
- dokonać analizy przebiegów alternatywnych dla nowo budowanych inwestycji, szczególnie na obszarach cennych przyrodniczo,
- wykonać kompensacje przyrodniczą na terenach cennych, gdzie nie ma możliwości zmiany lokalizacji inwestycji.

Wybór szczegółowych rozwiązań technicznych dla poszczególnych działań, które mogą negatywnie wpływać na środowisko przyrodnicze, powinien zostać poprzedzony szczegółową analizą ich wpływu na środowisko.

Uwagi i wnioski zgłoszone w trakcie konsultacji społecznych

Proces konsultacji społecznych prowadzony był w ramach procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.). W czasie konsultacji społecznych, tj. od dn. 29 czerwca do 20 lipca 2012 roku, projekt Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko dostępny był na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego w Biuletynie Informacji Publicznej. Dokumenty były dostępne również do wglądu w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego.

W wyniku konsultacji zgłoszono kilka uwag i zastrzeżeń do Prognozy. Zostały one w większości uwzględnione w ostatecznej wersji dokumentu przyjętego przez Zarząd Województwa. Większość uwag dotyczyła korekty Planu inwestycyjnego poprzez wprowadzenie nowych zadań oraz urealnienia terminów i kosztów inwestycji.

Nie zostały uwzględnione propozycje zgłaszanych projektów nowych, głównie z uwagi na ich charakter, wcześniejszą ocenę, czy też wpisujących się w charakter innych dokumentów na szczeblu wojewódzkim np. gospodarowania odpadami.

Brak umieszczenia projektu w wykazie nie ogranicza możliwości realizacji poszczególnych zadań, wpisujących się w odpowiednie kierunki polityki rozwoju ujęte w strategii.

Transgraniczne oddziaływanie na środowisko

Zakres *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020* nie zawiera rozstrzygnięć, w wyniku których mogłoby wystąpić transgraniczne oddziaływanie na środowisko, wymagające przeprowadzenia postępowania, zgodnie z art. 104 ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2008 nr 199 poz. 1227). Również organy opiniujące nie stwierdziły potrzeby przeprowadzenia oceny transgranicznej. Prace przygotowawcze budowy kompleksu wydobywczo-górniczego ograniczają się jedynie do tych prac, które nie oddziałują transgranicznie.

Projekt *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020* wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko, zgodnie z wymogami ustawy, został zaopiniowany przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (RDOŚ) oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego (PWIS). Wynikiem procesu opiniowania było uzyskanie pozytywnej opinii od PWIS oraz RDOŚ, bez konieczności wprowadzania zmian do dokumentów.

VI. OCENA EX-ANTE PROJEKTU SRWL 2020

Cel, sposób realizacji

Ekspertkiej ocenie o charakterze ex-ante poddano projekt strategii przyjęty Uchwałą Nr 115/1340/12 Zarządu Województwa Lubuskiego z dnia 12 czerwca 2012 r.

Celem głównym *Ekspertyzy projektu Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 (SRWL 2020)* wraz z określeniem wartości wskaźników docelowych było sformułowanie uwag, wniosków i rekomendacji służących podniesieniu jakości merytorycznej oraz formalnej ocenianego dokumentu. Badanie miało odpowiedzieć na pytanie, czy projektowana strategia jest optymalna ze względu na realne potrzeby i możliwości rozwojowe województwa, a także czy charakteryzuje się dostateczną spójnością pod względem logiki interwencji oraz powiązań ze strategicznymi dokumentami na poziomie krajowym i wspólnotowym. Jednym z istotnych zadań w ramach ekspertyzy była weryfikacja i ocena systemu wskaźników monitorowania oraz sformułowanie na tej podstawie wniosków i rekomendacji, jak również uzupełnienie istniejącego systemu wskaźników o dane oraz informacje służące poprawie i ujednoliceniu metod pomiaru i zwiększenia przejrzystości zasad monitorowania efektów interwencji. Dodatkowym, ale istotnym celem badania była szacunkowa prognoza wartości poszczególnych wskaźników w odniesieniu do roku docelowego 2020.

Przygotowanie ekspertyzy powierzono niezależnym ekspertom. Skład zespołu badawczego, pracującego pod kierunkiem dr hab. Wojciecha Dziemianowicza, tworzyli: prof. Jacek Szlachta, prof. Janusz Zaleski, dr Zbigniew Mogiła oraz Nina Baczyńska, Jan Charkiewicz, Joanna Kudelko, Paulina Nowicka i Małgorzata Wysocka.

W celu uzyskania wyczerpujących, precyzyjnych i rzetelnych odpowiedzi na sformułowane w zakresie prac pytania badawcze, wykonawca zastosował różnorodne narzędzia i techniki badawcze. W ramach analizy danych zastanych wykorzystano informacje zawarte w odpowiednich strategicznych dokumentach programowych, bazach wskaźników oraz raportach i innych publikacjach. Na potrzeby dokonania kompleksowej oceny projektu SRWL 2020 wykorzystano następujące narzędzia badawcze:

- analiza *desk research*,
- analiza czterech kapitałów,
- matryce logiczne,
- wywiady pogłębione.

Ocena poprawności celów strategicznych i operacyjnych została oparta na zasadach SMART. Ocena spójności wewnętrznej projektu SRWL 2020 przeprowadzono w dwóch zakresach przy użyciu matryc logicznych. Pierwszym krokiem była analiza spójności diagnozy i wyzwań rozwojowych województwa lubuskiego z wyznaczonym celem głównym i celami strategicznymi. Następnie zbadano spójność pomiędzy wyznaczonymi celami strategicznymi a celami operacyjnymi oraz celami operacyjnymi a kierunkami interwencji. W przypadku prognozowania wartości wskaźników dla roku 2020 zastosowano modelowanie makroekonomiczne oparte o metodologię HERMIN.

Ekspertyza, poza częściami poświęconymi streszczeniu i metodyce badania, składa się z rozdziałów odpowiadających kolejnym częściom projektu SRWL 2020, jakimi są: diagnoza strategiczna, analiza

SWOT, wyzwania rozwojowe, obszary strategicznej interwencji, cele i kierunki interwencji, strategiczne przedsięwzięcia o charakterze regionalnym i ponadregionalnym. Istotnym elementem ekspertyzy są rekomendacje o charakterze operacyjnym i strategicznym, mające posłużyć do usunięcia usterek i niedostatków strategii.

Wnioski z ekspertyzy

Eksperci pozytywnie ocenili trafność sformułowania celów strategicznych i operacyjnych, kompletność analizy SWOT, zgodność projektu SRWL 2020 z zapisami Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego, użytą terminologię i wewnętrzną spójność dokumentu. Dobrze zostały zidentyfikowane wyzwania rozwojowe i wyznaczone obszary strategicznej interwencji. Słabą stroną okazała się diagnoza strategiczna i spójność zewnętrzna. Wskazano także na zbyt dużą szczegółowość kierunków interwencji oraz nadmiernie rozbudowany system wskaźników.

Rekomendacje strategiczne, dotyczące projektu SRWL 2020:

- preredagowanie i przesunięcie diagnozy strategicznej do aneksu,
- modyfikacja układu diagnozy strategicznej oraz wprowadzenie odniesień europejskich, a także wyeliminowanie zbędnych informacji,
- drobne korekty analizy SWOT,
- opracowanie mapy ilustrującej zasięg poszczególnych typów OSI,
- uporządkowanie kierunków interwencji,
- zmodyfikowanie listy wskaźników oraz wykorzystanie wskaźników docelowych w roku 2020, prognozowanych w wyniku zastosowania modelowania makroekonomicznego typu HERMIN,
- przeprowadzanie kolejnych okresowych ewaluacji systemu wskaźników ukierunkowanych na dalsze jego uproszczenie, w szczególności w rezultacie dalszej redukcji liczby,
- zamieszczenie listy projektów makroregionalnych i ewentualnie także regionalnych w aneksie.

Uwzględnienie rekomendacji z oceny ex-ante w strategii

Na podstawie wniosków z oceny ex-ante, przy współpracy z ekspertem dr Wojciechem Jarczewskim z Instytutu Rozwoju Miast w Krakowie, zmieniono strukturę SRWL 2020 i układ diagnoza-wyzwania-cele. Szczegółowo skorygowano następujące elementy Strategii:

Diagnoza:

- uporządkowano zagadnienia w ramach poszczególnych kapitałów, opisano relacje między kapitałami,
- przedstawiono pozycję województwa lubuskiego na tle europejskim,
- przeprowadzono ponowną analizę kapitału społecznego, m.in. w odniesieniu do poziomu frekwencji wyborach i zaufania w województwie,
- w ramach kapitału ludzkiego odniesiono się do jakości kształcenia w działających w regionie szkołach wyższych oraz zjawiska starzenia się społeczeństwa,
- przeniesiono diagnozę do załącznika.

Analiza SWOT:

- usunięto czynniki nie stanowiące kluczowych, wyróżniających elementów,

- przeniesiono SWOT do załącznika.

Wyzwania rozwojowe:

- wyzwania rozwojowe powiązano z potencjałami województwa i umieszczono w nowym rozdziale,
- w opisach wyzwań położono większy nacisk na to, co należy zmienić, a nie na opis stanu obecnego.

Obszary strategicznej interwencji:

- opracowano macierz zależności obszarów strategicznej interwencji wskazanych w projekcie SRWL względem OSI wskazanych w KSRR,
- opracowano mapy OSI w województwie lubuskim.

Cele i kierunki interwencji:

- wyeliminowano zbyt szczegółowe zapisy,
- wprowadzono numerację kierunków interwencji,
- opracowano macierz zależności pomiędzy celami a obszarami strategicznej interwencji.

Spójność zewnętrzna dokumentu:

- uzupełniono odniesienia międzynarodowe SRWL o wnioski wynikające z analizy pakietu legislacyjnego, a także zapisów Piątego Raportu Kohezyjnego i Krajowego Programu Reform
- uzupełniono opis Strategii Europa 2020 o cele planowane do osiągnięcia do roku 2020 oraz schemat ilustrujący ich zbieżność z celami SRWL 2020,
- uaktualniono informację na temat średniookresowej strategii rozwoju kraju.

Powstała w wyniku uwzględnienia rekomendacji zespołu badawczego, *Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020* jest dokumentem kompletnym i wyczerpującym aktualnie wszystkie potrzeby oraz możliwości rozwojowe województwa.

SPIS RYSUNKÓW I TABEL

Rysunek 1: Podział administracyjny województwa lubuskiego	5
Rysunek 2: Stan 4 kapitałów w województwie lubuskim	8
Rysunek 3: PKB na mieszkańca według województw w 2009 r.	9
Rysunek 4: Przedsiębiorstwa w województwie lubuskim na tle kraju	12
Rysunek 5: Bezpośrednie inwestycje zagraniczne w Polsce	13
Rysunek 6: Nakłady na działalność badawczo-rozwojową	15
Rysunek 7: Podstrefy Specjalnych Stref Ekonomicznych w województwie lubuskim	17
Rysunek 8: Główne szlaki komunikacyjne województwa lubuskiego	20
Rysunek 9: Internet w gospodarstwach domowych	23
Rysunek 10: Zagrożenie wykluczeniem cyfrowym w województwie lubuskim w 2010 r.	24
Rysunek 11: Struktura powierzchni w województwie lubuskim na tle kraju	31
Rysunek 12: Funkcja turystyczna w gminach województwa lubuskiego	33
Rysunek 13: Województwa odwiedzane przez turystów zagranicznych w 2009 roku (w mln)	34
Rysunek 14: Struktura wiekowa ludności w województwie lubuskim	37
Rysunek 15: Bezrobocie w województwie lubuskim w 2010 r.	39
Rysunek 16: Wskaźnik zatrudnienia w województwie lubuskim na tle kraju	40
Rysunek 17: Relacja funduszy pomocowych (wkład unijny i krajowy) do PKB regionów w latach 2004-2015	49
 Tabela 1: Warunki życia – Lubuskie na tle kraju i województw Polski zachodniej w 2010 r.	 44

Prace nad przygotowaniem *Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020* prowadził, powołany przez Zarząd Województwa Lubuskiego, Zespół ds. Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego, składający się z kierowników wybranych jednostek organizacyjnych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze.

W skład Zespołu wchodził: Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego i Współpracy Zagranicznej jako jego przewodniczący, Sekretarz Województwa Lubuskiego, Skarbnik Województwa Lubuskiego oraz dyrektorzy lub inne osoby reprezentujące następujące departamenty i biura:

Departament Rozwoju Regionalnego i Współpracy Zagranicznej,
Departament Infrastruktury i Komunikacji,
Departament Rolnictwa, Środowiska i Rozwoju Wsi,
Departament Infrastruktury Społecznej,
Departament Geodezji, Gospodarki Nieruchomościami i Planowania Przestrzennego,
Departament Ochrony Zdrowia,
Departament Lubuskiego Regionalnego Programu Operacyjnego,
Departament Europejskiego Funduszu Społecznego,
Departament Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich,
Biuro Sejmiku.

W pracach Zespołu udział brali także przedstawiciele Wojewódzkiego Urzędu Pracy, Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Agencji Rozwoju Regionalnego i Urzędu Statystycznego w Zielonej Górze.

W pracach grup tematycznych uczestniczyli m. in. przedstawiciele samorządów lokalnych, szkół wyższych i organizacji pozarządowych.

Redakcję tekstu dokumentu wykonał Wydział Programowania Strategicznego i Innowacji Departamentu Rozwoju Regionalnego i Współpracy Zagranicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego we współpracy z Małopolskim Instytutem Samorządu Terytorialnego i Administracji w Krakowie, który reprezentowali Jacek Kwiatkowski i Wojciech Odzimek.

Całością prac kierowali:

Maciej Nowicki - Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego i Współpracy Zagranicznej Urzędu Marszałkowskiego, Przewodniczący Zespołu ds. Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego oraz Magdalena Balak-Hryńkiewicz - Kierownik Wydziału Programowania Strategicznego i Innowacji Departamentu Rozwoju Regionalnego i Współpracy Zagranicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego.